

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О методиках распределения
межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

Изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), вступающие в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в силу с 1 января 2014 года в части, касающейся межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, прежде всего затронули вопросы определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и их распределения.

Для приведения в соответствие федеральному бюджетному законодательству в действующий Закон «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон) предлагается внести ряд изменений.

1. Законопроектом предложена новая редакция приложения 1 к Закону, устанавливающая не только порядок распределения объема регионального фонда финансовой поддержки поселений, но и регламентирующая порядок расчета критерия выравнивания финансовых возможностей поселений и общего объема регионального фонда финансовой поддержки поселений.

Предложенная методика также позволит обеспечить соблюдение ограничения БК РФ в части неснижения значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, а также установления объемов дотаций поселениям на очередной год и первый год планового периода в объеме не менее утвержденного законом о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период.

Во исполнение норм БК РФ методикой также предусмотрено определение нераспределенного резерва регионального фонда финансовой поддержки поселений в плановом периоде.

2. Приложение 2 к Закону предлагается уточнить по следующим параметрам:

2.1. ряд формулировок приведен в соответствии действующему федеральному бюджетному законодательству, внесены правки, исключающие дублирование показателей в расчетах налогового потенциала по муниципальным районам и поселениям, предложен ряд редакционных правок, позволяющих точнее охарактеризовать расчеты и показатели;

2.2. в целях устранения замечаний, указанных Контрольно-счетной палатой Пермского края по результатам проверки расчета корректирующего коэффициента стоимости предоставления коммунальных услуг

для муниципальных учреждений на соответствие утвержденной методике расчета указанного коэффициента и достоверность информации, проведенной в 2014 году, текст Закона предлагается привести в соответствие фактически производимому расчету в части показателя «средневзвешенный по объему потребления муниципальными учреждениями тариф на водоснабжение и водоотведение в j-ом муниципальном районе (городском округе)»;

2.3. в целях совершенствования механизма оценки потребности муниципальных районов в средствах на обеспечение исполнения полномочия по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений предложена уточненная редакция расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов):

коэффициент «альфа» предлагается исключить, заменив его на расчет объема средств, необходимых для доведения индекса налогового потенциала поселений до уровня индекса их расходных потребностей;

формулу расчета индекса доходного потенциала поселений, входящих в состав j-го муниципального района, предлагается заменить формулой расчета индекса налогового потенциала;

2.4. для повышения корректности расчета налогового потенциала поселений, входящих в состав j-го муниципального района, предлагается уточнить показатель, характеризующий базу налогообложения по земельному налогу. В связи с отсутствием у налоговых органов информации по кадастровой стоимости земельных участков в разрезе ставок предложено указанный показатель заменить на показатель объема начисленного к уплате в бюджет земельного налога и предоставленных органами местного самоуправления льгот по земельному налогу;

2.5. во исполнение норм БК РФ предлагается дополнить Закон формулой расчета общего объема регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Фонд, как и прежде, может делиться на две части: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и подушевые дотации. Кроме того, на плановый период во исполнение норм БК РФ может быть установлен нераспределенный резерв, составляющий не более 20 процентов общего объема регионального фонда.

Величину критерия выравнивания, участвующего в расчете общего объема регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) предлагается определять, основываясь на средней бюджетной обеспеченности муниципальных образований, имеющих показатель расчетной бюджетной обеспеченности больше единицы, что позволит формировать объем фонда, достаточный для подтягивания уровня бюджетной

обеспеченности муниципальных образований до уровня наиболее обеспеченных муниципальных районов (городских округов);

2.6. для обеспечения соблюдения нормы БК РФ по установлению объемов дотаций муниципальным районам (городским округам) на очередной год и первый год планового периода в объеме не менее утвержденного законом о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период предлагается ввести понятия расчетного объема дотации и общего объема дотации, а также утвердить порядок расчета указанных показателей.

3. Приложение 3 к Закону предлагается уточнить по аналогии с приложением 2 в целях устранения замечаний, указанных Контрольно-счетной палатой Пермского края по результатам проверки расчета корректирующего коэффициента стоимости предоставления коммунальных услуг для муниципальных учреждений на соответствие утвержденной настоящим Законом методике расчета указанного коэффициента и достоверность информации, проведенной в 2014 году. Также предложена редакционная правка, уточняющая порядок учета перераспределения расходных полномочий между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в межбюджетном регулировании.