



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по протесту прокурора Пермского края на ст.ст. 2.35.1, 2.35.2
Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК "Об административных
правонарушениях" в редакции Закона Пермского края
от 01.02.2013 № 168-ПК

09.04.2014

№ 77-ЗКЛ

В своем протесте прокурор Пермского края (далее - прокурор) требует исключить статьи 2.35.1, 2.35.2 Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Пермского края) как принятые с превышением полномочий субъекта Российской Федерации, установленных федеральным законодательством.

С выводами прокурора нельзя согласиться по следующим основаниям.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации находится не только административное и административно-процессуальное законодательство (пункт «к»), но и защита прав и свобод человека и гражданина (пункт «б»).

В соответствии с пунктом 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта, отнесено установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Предметом регулирования статьей 2.35.1 и 2.35.2 Закона Пермского края является установление административной ответственности за изготовление, хранение и сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки.

Федеральным законодательством административная ответственность за изготовление, хранение и сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки в настоящее время не установлена.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона 184-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Данные нормы были приняты по просьбе Главного управления МВД России по Пермскому краю, которые обосновывались тем, что в Пермском крае широко практикуется продажа крепких спиртных напитков домашней выработки, и эта проблема алкоголизации населения в Пермском крае стоит остро, показатели численности больных алкоголизмом и случаев отравлений алкоголем в крае ежегодно превышают средние показатели как по Приволжскому федеральному округу, так и по Российской Федерации в целом.

Также необходимо отметить, что принятие оспариваемых норм было согласовано с прокуратурой Пермского края, которая полагала возможным принятие таких норм (см. письмо от 30.05.2012 № 7-586-2012).

На основании изложенного считаем, что протест прокурора Пермского края подлежит отклонению.

Начальник управления



О.П.Ходорова