

## ПРОЕКТ

Внесен  
Законодательным Собранием  
Пермского края

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

### Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287-5302; 2007, № 26, ст. 3078-3085; № 30, ст. 3761-3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049-6054; 2008, № 7, ст. 547-550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095-2097; № 26, ст. 3016-3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331) изменение, заменив слова «Пермский край – 146» словами «Пермский край – 152».

### Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Пермском крае в 2014 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Разработка проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) обусловлена необходимостью увеличения числа мировых судей и количества судебных участков в Пермском крае.

На основании статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках. Судебный участок создается из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», Законом Пермского края от 19 декабря 2006 г. № 45-КЗ «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» в Пермском крае с учетом административно-территориального устройства и численности населения создано 146 должностей мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создан один судебный участок. При этом в ряде административно-территориальных образований численность населения, проживающего на одном судебном участке, превышает максимальную расчетную численность населения, предусмотренную Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Так, в Кировском районе г. Перми численность населения на судебном участке составляет 25,9 тыс. человек, в Свердловском районе г. Перми – 23,9 тыс. человек, в Индустриальном районе г. Перми – 23,5 тыс. человек, в Мотовилихинском районе г. Перми – 23,4 тыс. человек, в Дзержинском районе г. Перми – 23,1 тыс. человек. В связи с увеличением объемов жилищного строительства в настоящее время активно развивающимся районом г. Перми является Орджоникидзевский район. В течение последних лет массовая застройка жилых кварталов получила в этом районе значительное развитие, что естественным образом влечет увеличение численности населения. Центральным районом г. Перми является Ленинский район, где служебная нагрузка мировых судей по рассмотрению дел на протяжении всех лет стабильно высокая: в 2013 г. средняя служебная нагрузка на одного мирового судью в Ленинском районе составила 328,6 дел в месяц. Таким образом,

решение вопроса по снижению загруженности и интенсивности работы судебных участков других районов г. Перми невозможно за счет перераспределения мировых судей Ленинского района.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) численность постоянного населения в Пермском крае по состоянию на 1 января 2014 года составила 2 636 154 человека. При этом средняя численность населения на один судебный участок составляет 19 365 человек, без учета населения административно-территориальных образований с численностью населения менее 15 тысяч человек, где создан один судебный участок. Однако фактическое распределение населения на судебных участках неравномерно.

Сложившуюся ситуацию с неравномерной численностью населения в вышеуказанных судебных участках невозможно решить путем изменения их границ без нарушения прав граждан на судебную защиту, поскольку судебные участки расположены в пределах соответствующих судебных районов.

Таким образом, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» необходимо внести изменение в статью 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в части увеличения числа мировых судей и количества судебных участков в Пермском крае на шесть единиц, определив число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков – 152 с распределением их по судебным районам следующим образом:

№ п/п	Наименование судебного района	Численность населения в судебном районе	Число мировых судей (количество судебных участков)	Численность населения на одном судебном участке	Увеличение числа мировых судей (количества судебных участков) в соответствии с проектом закона
1	2	3	4	5	6
1	<b>Дзержинский</b>	161 935	7	<b>23 133</b>	<b>1</b>
2	<b>Индустриальный</b>	165 116	7	<b>23 588</b>	<b>1</b>
3	<b>Кировский</b>	129 560	5	<b>25 912</b>	<b>1</b>
4	Ленинский	53 119	5	10 623	
5	<b>Мотовилихинский</b>	187 829	8	<b>23 478</b>	<b>1</b>
6	<b>Орджоникидзевский</b>	113 273	5	<b>22 654</b>	<b>1</b>
7	<b>Свердловский</b>	215 645	9	<b>23 960</b>	<b>1</b>
8	Александровский	29767	2	14 883	

1	2	3	4	5	6
9	Березниковский	150 696	8	18 837	
10	Гремячинский	12 269	1	12 269	
11	Губахинский	36 363	2	18 181	
12	Добрянский	56 784	3	18 928	
13	Кизеловский	22 402	2	11 201	
14	Краснокамский	72 635	4	18 159	
15	<b>Кунгурский:</b>	<b>122 183</b>	<b>7</b>	<b>17 455</b>	
	Кунгурский городской округ	66 765	4	16 691	
	Кунгурский муниципальный район	43 088	2	21 544	
	Кишертский муниципальный район	12 330	1	12 330	
16	Лысьвенский	75 586	5	15 117	
17	<b>Соликамский:</b>	<b>112 586</b>	<b>6</b>	<b>18 764</b>	
	Соликамский городской округ	95 828	5	19 165	
	Соликамский муниципальный район	16 758	1	16 758	
18	Чайковский	104 418	6	17 403	
19	Чусовской	69 524	4	17 381	
20	Бардымский	25 172	2	12 586	
21	Березовский	16 096	1	16 096	
22	<b>Большесосновский:</b>	<b>25 840</b>	<b>2</b>	<b>12 920</b>	
	Большесосновский муниципальный район	13 046	1	13 046	
	Частинский муниципальный район	12 794	1	12 794	
23	<b>Верещагинский:</b>	<b>55 580</b>	<b>3</b>	<b>18 526</b>	
	Верещагинский муниципальный район	41 145	2	20 572	
	Сивинский муниципальный район	14 435	1	14 435	
24	Горнозаводский	24 939	2	12 469	
25	Ильинский	19 333	1	19 333	
26	Карагайский	21 756	2	10 878	
27	Красновишерский	21 521	2	10 760	
28	Куединский	25 867	2	12 933	
29	Нытвенский	42 656	2	21 328	
30	Октябрьский	29 022	2	14 511	
31	<b>Ординский</b>	<b>25 796</b>	<b>2</b>	<b>12 898</b>	
	Ординский муниципальный район	15 248	1	15 248	
	Уинский муниципальный район	10 548	1	10 548	
32	<b>Осинский</b>	<b>38 965</b>	<b>3</b>	<b>12 988</b>	
	Осинский муниципальный район	29 178	2	14 589	
	Еловский муниципальный район	9 787	1	9 787	

1	2	3	4	5	6
33	Оханский	16 358	1	16 358	
34	Очерский	22 750	2	11 375	
35	Пермский	113 939	5	22 787	
36	Суксунский	19 760	1	19 760	
37	Усольский	14 074	1	14 074	
38	Чердынский	22 393	2	11 196	
39	Чернушинский муниципальный	50 389	3	16 796	
40	<b>Кудымкарский:</b>	<b>54 570</b>	<b>4</b>	<b>13 642</b>	
	Кудымкарский городской округ	30 525	2	15 262	
	Кудымкарский муниципальный район	24 045	2	12 022	
41	Гайнский	12 568	1	12 568	
42	Косинский	6 792	1	6 792	
43	Кочевский	10 629	1	10 629	
44	Юрлинский	8 897	1	8 897	
45	Юсьвинский	18 798	1	18 798	

Опыт работы мировых судей Пермского края свидетельствует о том, что критерием создания судебных участков должно быть не только количество человек, проживающих на территории судебного участка, но и служебная нагрузка на мировых судей по рассмотрению дел.

Анализ статистических данных показывает резкое увеличение количества дел, поступивших на рассмотрение мировым судьям Пермского края в 2013 году: зарегистрировано 485 327 дел и материалов, что на 25,7 % превысило показатель 2012 г.

Рассмотрено 484 721 дело (в 2012 г. – 386 619), в процентном отношении рост составил 25,4.

Суммарная служебная нагрузка (среднее количество дел, рассмотренных одним мировым судьей за 1 месяц) возросла с 252,2 дела до 316, 2. Если в 2012 г. средний показатель нагрузки был превышен на 66 судебных участках, то в 2013 году – на 72 (49 %). Также необходимо отметить следующий факт: в 2012 г. не было судебных участков, на которых рассматривалось бы более 500 дел и материалов в месяц, в 2013 г. насчитывается 6 таких участков.

Показатели по Пермскому краю одни из самых напряженных в Приволжском федеральном округе и почти в 1,5 раза превышают средние показатели по России. Так, в Приволжском федеральном округе средняя нагрузка составляет 210 дел, в целом по России – 199. Интенсивность работы мировых судей Пермского края самая высокая в Приволжском федеральном округе.

Служебная нагрузка в судебных районах, где проектом федерального закона предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных

участков в Пермском крае, значительно превышает средний показатель по Пермскому краю.

Кроме того, с учетом административно-территориального деления и численности населения в Пермском крае отсутствует возможность перераспределения имеющегося количества мировых судей.

По расчетам Управления Судебного департамента в Пермском крае при введении в Пермском крае дополнительно 6 должностей мировых судей сумма необходимых ассигнований за счет средств федерального бюджета составит в год 5 597 316,29 рублей (финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона прилагается).

Внесение указанных изменений в Федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» также позволит устранить существующие проблемы в деятельности мировых судей Пермского края, связанные с высокой служебной нагрузкой, численностью населения на некоторых участках. Это будет способствовать сокращению сроков рассмотрения судебных дел и обеспечению максимального доступа граждан и юридических лиц к правосудию.

Проект федерального закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта федерального закона определяется число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Пермском крае – 152.

Статьей 2 проекта федерального закона предусматривается, что финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Пермском крае в 2014 году будет осуществляться за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание мировых судей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1**  
**Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве**  
**судебных участков в субъектах Российской Федерации»**

Расчет финансовых затрат на содержание 6 дополнительных мировых судей в Пермском крае произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Ежемесячное денежное вознаграждение мирового судьи		
Наименование	Размер	Среднее ЕДВ
Должностной оклад	20 317,38	20 317,38
Ежемесячное денежное поощрение	1,3 от должностного оклада	26 412,59
Квалификационный класс	от 30 %	10 158,69
Доплата за выслугу лет	от 15 % до 50 %	6 095,21
Районный коэффициент	15 %	9 447,58
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 1 штатную единицу мирового судьи составляет:		72 731,46
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 6 штатных единиц мировых судей составляет:		434 588,76
Ежеквартальное денежное поощрение	1,3 от должностного оклада	26 412,59
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 1 штатную единицу мирового судьи с учетом ежеквартального денежного поощрения и районного коэффициента составляет:		113 670,66
Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 6 штатных единиц мировых судей с учетом ежеквартального денежного поощрения и районного коэффициента составляет:		530 151,56
Итого в год на 1 штатную единицу мирового судьи		1 034 134,32
Итого в год на 6 штатных единиц мировых судей		5 597 316,29

Также из средств федерального бюджета будет производиться оплата компенсации за неиспользованное санаторно-курортное лечение, проезда к месту отдыха и обратно, санаторно-курортных путевок.

Таким образом, при увеличении числа мировых судей Пермского края на шесть единиц потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание шести мировых судей в год за счет средств федерального бюджета в среднем составит 5 597 316,29 рублей.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.