



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

29.10.2015 № 7-51-86-2015

На № _____ от _____

ПРОТЕСТ

на ч. 6 ст. 15, ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15.1, ч. 1 ст. 15.2 Закона Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (в редакции от 08.09.2015 № 536-ПК)

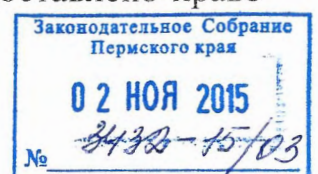
Прокуратурой края изучен Закон Пермского края от 08.09.2015 № 536-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – закон Пермского края 114-ПК).

Установлено, что после изменений, отдельные положения закона Пермского края 114 - ПК вступили в противоречие с федеральным законодательством.

В соответствии с п. 6 ст. 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» основаниями возникновения права пользования участками недр являются: принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Однако, ст. 15 закона Пермского края 114-ПК дополнена частью 6, предусматривающей возможность строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, являющихся линейными объектами (линии электропередач, линии связи, трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии, канализационные сети и другие подобные сооружения) без получения права пользования участком недр местного значения.

Вместе с тем, исходя из анализа законодательства следует, что процедура предоставления права пользования участком недр местного и регионального значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, должна носить разрешительный характер. Субъектам РФ предоставлено право установления порядка принятия решений.



п № 036295

Протест - 4-51-86-15/

В силу ст. 29 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, за исключением предоставления участков недр местного значения для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки.

Государственной экспертизе подлежит также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых. Предоставление таких участков недр в пользование разрешается только после проведения государственной экспертизы геологической информации.

Между тем согласно ч. 2 ст. 4 закона Пермского края 114-ПК (в редакции от 08.09.2015 № 536-ПК) участки недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, добычи подземных вод, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, предоставляются в пользование после проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и государственной экспертизы геологической информации.

Таким образом, в соответствии с данной нормой краевого закона участки недр местного значения предоставляются для разведки, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, только после проведения как государственной экспертизы запасов полезных ископаемых так и государственной экспертизы геологической информации, что не предусмотрено федеральным законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 15.1, ч. 1 ст. 15.2 закона Пермского края 114-ПК решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод, для геологического изучения и добычи подземных вод принимается при наличии документов, подтверждающих право собственности (пользования) заявителя земельным участком, необходимым для проведения геологического изучения, добычи или геологического изучения и добычи подземных вод.

Вместе с тем, исходя из Земельного кодекса РФ (пп. 4 п. 1, п. 2 ст. 39.33), использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, в целях осуществления геологического изучения недр производится без предоставления земельных участков и на основании разрешений уполномоченного органа. В силу пп. 3 п. 1 ст. 39.34 Земельного кодекса РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления

геологического изучения недр выдается на срок действия соответствующей лицензии, т.е. на момент обращения за приобретением прав на земельный участок в целях геологического изучения недр заявитель должен обладать лицензией на данный вид деятельности.

Из положений Земельного кодекса РФ (пп. 20 п. 2 ст. 39.6, пп. 1 п. 2 ст. 39.15, п. 2 ст. 39.17) следует, что для предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в целях проведения работ, связанных с использованием недрами, заявитель должен представить документы, подтверждающие его право на приобретение земельного участка без проведения торгов и предусмотренные Перечнем документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов (утв. Приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1), в частности для проведения работ, связанных с использованием недрами, заявитель предоставляет выдержку из лицензии на пользование недрами, подтверждающих границы горного отвода, или копия лицензии запрашивается уполномоченным органом в рамках межведомственного взаимодействия. Таким образом, на момент обращения за получением земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для добычи полезных ископаемых (подземных вод), заявитель должен обладать лицензией на пользование недрами.

Согласно ст. 25.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» земельные участки, в том числе лесные участки, водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и настоящим Законом.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов). Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, в целях геологического изучения недр может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления, предусмотренных статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ.

Таким образом, ч. 6 ст. 15, ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15.1, ч. 1 ст. 15.2 Закона Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в

пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (в редакции от 08.09.2015 № 536-ПК) противоречат федеральному законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

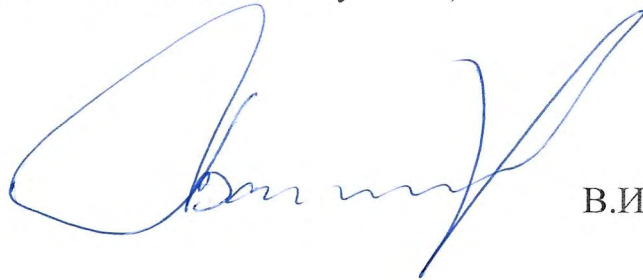
1. Привести в соответствие с федеральным законодательством ч. 6 ст. 15, ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15.1, ч. 1 ст. 15.2 Закона Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (в редакции от 08.09.2015 № 536-ПК).

2. Рассмотреть протест с участием представителя прокуратуры края в установленный законом срок, предварительно уведомив о месте, дате и времени его рассмотрения.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в установленный законом срок (в течение 10 дней с момента его получения).

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



В.И. Антипов