

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – проект закона)

Настоящий проект закона разработан в целях актуализации законодательной базы Пермского края.

Перечень документов, предоставляемых гражданами для принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предлагается дополнить, включив в перечень страховой номер индивидуального лицевого счета (далее - СНИЛС), также в проект закона предлагается включить норму о том, что СНИЛС запрашивается в порядке межведомственного информационного взаимодействия органом, осуществляющим принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

СНИЛС является уникальным и принадлежит только одному человеку. Номер СНИЛС используется в качестве идентификатора на портале государственных услуг. В связи с этим номер СНИЛС необходим органу местного самоуправления для ведения электронной базы данных о гражданах, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и автоматизации процесса передачи данных о номере очереди гражданина на портал государственных услуг в случае соответствующего запроса.

Законодательством Российской Федерации регулируются отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

Отдельным категориям граждан, имеющим право на улучшение жилищных условий за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета, в соответствии с Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предоставляются субсидии на приобретение жилья.

Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в составе средств Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федерации. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2005 № 614, органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информацию, содержащую, в том числе, страховой номер индивидуального лицевого счета гражданина в системе обязательного пенсионного страхования.

На территории Пермского края предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется в соответствии с Порядком предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 02.03.2007 № 21-п (далее – Порядок).

Орган местного самоуправления, осуществляющий предоставление мер социальной поддержки, обязан представлять в Министерство социального развития Пермского края отчеты по формам согласно приложениям 1, 6, 7 к Порядку. Отчеты должны содержать информацию о СНИЛС каждого гражданина из числа лиц, которым предоставляются меры социальной поддержки по обеспечению жильем.

Проектом закона также предлагается запрашивать у заявителя сведения о составе семьи заявителя, за 5 лет, предшествующих дате подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Наличие указанных документов необходимо в целях реализации статьи 53 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и статьи 5 Закона Пермской области от 30.11.2005 № 2694-601 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – Закон Пермской области № 2694-601) для исключения возможности сокрытия гражданином сведений, наличие которых является основанием для отказа в постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

В соответствии со статьей 53 ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. Часть 3 статьи 5 раскрывает понятие «действия, совершенные с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях», в том числе, вселение в

жилое помещение иных лиц, не являющихся членами семьи нанимателя, собственника жилого помещения, в результате чего размер общей площади жилого помещения, приходящегося на одного человека, становится менее учетной нормы и т.д.

С учетом указанных норм, при постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении орган местного самоуправления обязан проверить, не совершал ли заявитель действий, которые привели к ухудшению жилищных условий.

Проектом предлагается уточнить наименование документов, подтверждающих право пользования жилым помещением, занимаемым заявителем и членами его семьи. Из указанного перечня документов, предоставляемых заявителем в орган местного самоуправления, предлагается исключить ордер на жилое помещение. А также уточнить, что заявителем предоставляются документы, отсутствующие в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги не вправе требовать от гражданина (заявителя) предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов местного самоуправления.

Таким образом, требование абзаца 8 статьи 6 закона Пермской области № 2694-601 в части предоставления заявителем ордера как документа, подтверждающего право пользования жилым помещением, является необоснованным, так как данный документ находится в распоряжении органа местного самоуправления.

Также предложено уточнить вид договора – документа, подтверждающего право пользования жилым помещением, занимаемым заявителем. В целях исключения путаницы предложено четко указать – договор найма.

В целях исключения необоснованных, завышенных требований к составу документов, предоставляемых заявителем при постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, проектом закона предложено исключить обязанность предоставления заявителем выписки из технического паспорта с поэтажным планом и экспликацией жилых помещений, занимаемых заявителем и членами его семьи.

Проектом закона предложено также внести изменение в статью 11 Закона Пермской области № 2694-601 в части предоставления заявителем полного пакета документов, предусмотренных статьей 6 Закона для принятия граждан на жилищный учет, при наступлении очереди граждан на получение жилых помещений. Это необходимо в связи с тем, что события принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и получения жилого помещения, как правило, значительно отдалены во времени.

При наступлении очереди на получение жилого помещения органы местного самоуправления лишены возможности самостоятельно досконально проверить, являются ли гражданин и члены его семьи все еще нуждающимися в жилых помещениях. Тем более, невозможно проверить без участия гражданина, относится ли он к категории малоимущих.

В целях эффективного расходования бюджетных средств необходимо при предоставлении жилого помещения запрашивать от граждан полный пакет документов, предоставляемых при подаче заявления о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Проектом закона также внесены редакционные правки в целях приведения Закона Пермской области № 2694-601 в соответствие с ЖК РФ.