

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 21.02.2013 № 697
«Об утверждении Положения о Молодёжном парламенте при
Законодательном Собрании Пермского края»

Настоящий проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.02.2013 № 697 «Об утверждении Положения о Молодёжном парламенте при Законодательном Собрании Пермского края» (далее - Проект) предусматривает изменение наименований рабочих органов Молодёжного парламента при Законодательном Собрании Пермского края (далее – Молодёжный парламента), а также изменение количества заместителей председателя Молодёжного парламента.

Необходимость внесения указанных изменений обусловлена следующим.

1. В соответствии с Положением о Молодёжном парламенте, утверждённом постановлением Законодательного Собрания от 21.02.2013 № 697 (далее - Положение), комиссии Молодёжного парламента создаются из числа членов Молодёжного парламента для предварительного рассмотрения вопросов, отнесённых к компетенции Молодёжного парламента и подготовки проектов решений Молодёжного парламента. Таким образом, комиссии Молодёжного парламента являются постоянно действующими органами Молодёжного парламента, осуществляющие предусмотренные Положением функции в соответствии с тематическими направлениями деятельности.

Существующее состояние правового регулирования структуры представительных органов государственной власти свидетельствует о том, что практика создания постоянно действующих функциональных органов в структуре представительных органов государственной власти распространена повсеместно. Так, структура высшего представительного органа Российской Федерации – Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, и структуры представительных органов субъектов Российской Федерации (например, Московской городской Думы, Самарской Губернской Думы, Законодательного Собрания Вологодской области и иных), предусматривают создание постоянно действующих рабочих органов в форме комитетов, осуществляющих работу по основным профильным направлениям работы представительного органа.

Закон Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» также предусматривает создание постоянно действующих органов Законодательного Собрания по функциональному (межотраслевому) принципу в форме комитетов.

В связи с устоявшимися принципами правового регулирования структуры представительных органов, полагаем необходимым, с учётом того,

что Молодёжный парламент является коллегиальным совещательным органом при Законодательном Собрании Пермского края, привести в соответствие наименование постоянно действующих функциональных органов Молодёжного парламента с постоянно действующими функциональными органами Законодательного Собрания Пермского края, предусмотрев в Положении о Молодёжном парламенте создание постоянно действующих органов Молодёжного парламента, осуществляющих предусмотренные Положением функции в соответствии с тематическими направлениями деятельности, в форме комитетов.

Актуальность внесения предложенных изменений также подтверждается существующими особенностями правового положения рабочих органов, создаваемых в форме комиссий. Так, статья 15 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» предусматривает создание комиссий либо временно, либо на постоянной основе для решения отдельных, особо важных и социально значимых вопросов. Таким образом, комиссии являются по своей правовой природе лишь дополнительными рабочими органами представительных органов по отношению к комитетам.

Внесение предлагаемых изменений в Положение о Молодёжном парламенте повлечёт положительные последствия в виде обеспечения терминологического и смыслового единства правового регулирования работы Молодёжного парламента с учётом функционирования его в качестве коллегиального совещательного органа при Законодательном Собрании Пермского края.

2. Действующее Положение о Молодёжном парламенте имеет существенное отличие по отношению к ранее действовавшему Положению о Молодёжном Парламенте при Законодательном Собрании Пермского края, утверждённом постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.07.2007 № 314, в части компетенции Молодёжного парламента как коллегиального совещательного органа при Законодательном Собрании Пермского края. Ранее действовавшее Положение предусматривало цель создания Молодёжного парламента как форму участия представителей молодежи в процессе выработки и принятия законодательных решений в сфере формирования и реализации государственной молодежной политики в Пермском крае. В настоящее время Молодёжный парламент создаётся как форма участия представителей молодежи в процессе выработки и принятия законодательных решений, направленных на регулирование правоотношений в Пермском крае. Таким образом, фактическая компетенция Молодёжного парламента в настоящее время расширена от области государственной молодежной политики до всех правоотношений, возникающих на территории края. В связи с чем, полагаем, что общественная нагрузка на членов Молодёжного парламента, в том числе, замещающих должности в структуре Молодёжного парламента, значительно возрастёт, в особенности представительская и управленческая – увеличение сфер деятельности потребует как непрерывного обеспечения взаимодействия между рабочими

органами Молодёжного парламента, так и взаимодействия с группами молодёжи, а также органами власти и общественными организациями. В связи с чем, считаем, что предусмотренного в настоящее время Положением количества заместителей председателя Молодёжного парламента явно недостаточно для обеспечения стабильной и эффективной работы. Таким образом, расширение количества заместителей председателя Молодёжного парламента до четырех повлечёт положительные последствия в виде обеспечения внутреннего взаимодействия между рабочими органами Молодёжного парламента, а также повышения эффективности взаимодействия с иными органами, организациями и населением.