



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по протесту исполняющего обязанности прокурора Пермского края на Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства" в редакции Закона Пермского края от 06.11.2014 № 396-ПК

29.12.2014

№ 331-ЗКЛ

В своем протесте исполняющий обязанности прокурора Пермского края (далее – прокурор) требует привести пункт 8 статьи 15 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (далее – Закон Пермской области) в соответствие с федеральным законодательством.

Пунктом 8 части 2 статьи 15 Закона Пермской области одной из мер социальной поддержки многодетным семьям установлена ежемесячная денежная выплата в размере 160 рублей на каждого ребенка не старше семи лет включительно (за исключением одного ребенка в возрасте не старше 7 лет включительно, которого пассажир имеет право провозить с собой бесплатно в автобусах городских и пригородных маршрутов, Приказ Минавтотранса РСФСР от 24.12.1987 № 176).

По мнению прокурора, льготы в виде бесплатного проезда внутригородским транспортом (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси) будут реализованы не в полном объеме, так как ежемесячная выплата в размере 160 рублей на одного ребенка в возрасте не старше 7 лет не предусмотрена.

В связи с этим положения пункта 8 части 2 статьи 15 Закона Пермской области, ограничивающие права многодетных семей на бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), подлежат исключению.

Доводы прокурора обоснованы тем, что Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ Президента Российской Федерации) многодетным семьям предоставляется право на бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ; статьей 21

Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» пассажирам предоставлено право перевозить с собой бесплатно в городском и пригородном сообщении детей в возрасте не старше семи лет без предоставления отдельных мест для сидения, без ограничения их количества.

С выводами прокурора нельзя согласиться по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По данным предметам ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга предписано определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона и установить для многодетных семей меры социальной поддержки.

Пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации на Министерство финансов Российской Федерации совместно с Министерством социальной защиты населения Российской Федерации возложена обязанность в месячный срок разработать порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных данным указом.

В настоящее время такой порядок не разработан.

Пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (принят позднее вышеназванного указа президента и по своей юридической силе имеет приоритет над ним) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данным органом самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

В силу статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти названного публично-правового образования полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Данные расходные обязательства устанавливаются органами

государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования.

Из изложенного следует, что субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать меры социальной поддержки многодетных семей и исполнять указанные обязательства за счет средств собственного бюджета.

Таким образом, норма пункта 8 части 2 статьи 15 Закона Пермской области принята в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и федеральному законодательству не противоречит.

Учитывая, что Приказ Минавтотранса РСФСР от 24.12.1987 № 176 утратил силу, протест прокурора подлежит удовлетворению в части исключения слов «Приказ РСФСР от 24.12.1987 № 176», в остальной части протест следует отклонить.

Заместитель начальника управления



Е.Ю.Токарева