

Российская Федерация

Пермский  
краевой суд

ул. Екатерининская, 33,  
г. Пермь, 614990, ГСП-256  
тел. (342) 210-04-02  
факс (342) 210-04-01  
<http://oblsud.perm.sudrf.ru>

03.02.2014	№	08-13/803
На	от	

Губернатору Пермского края  
В.Ф. Басаргину

Самойлов Д.И.  
Чибриков А.В.  
Федорин А.В.

Прошу внести в ЗСО

Уважаемый Виктор Федорович!

4.02.14

Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 134-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» с 16 июня 2012 года были упразднены Еловский, Кишертский, Сивинский, Уинский, Частинский районные суды Пермского края и созданы на их базе постоянные судебные присутствия.

Функционирование новой системы судов и постоянных судебных присутствий показало, что укрупнение малосоставных районных судов Пермского края позволило оптимизировать распределение судебной нагрузки и обеспечить реализацию конституционного права граждан на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых данное дело отнесено.

В целях дальнейшего совершенствования организации работы судов общей юрисдикции, осуществляющих правосудие на территории Пермского края, Пермским краевым судом подготовлен новый проект Федерального закона «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края», который прошел обсуждение в Совете судей Пермского края.

Прошу Вас поддержать проект Федерального закона «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края вопрос о внесении Законодательным Собранием Пермского края данного законопроекта в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 5 листах.

Председатель  
Пермского краевого суда

В.Н. Вельянинов

Аппарат Правительства Пермского края  
Управление документационного обеспечения  
Отдел обработки служебной корреспонденции

СЭД-01-66-132

04.02.2014

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ УПРАЗДНЕНИИ НЕКОТОРЫХ РАЙОННЫХ  
СУДОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Статья 1

В соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и статьями 3, 32, 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»:

1) упразднить Усольский районный суд Пермского края, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Березниковского городского суда Пермского края;

2) упразднить Гремячинский городской суд Пермского края, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Губахинского городского суда Пермского края;

3) упразднить Юсьвинский районный суд Пермского края, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Кудымкарского городского суда Пермского края;

4) упразднить Березовский районный суд Пермского края, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Кунгурского городского суда Пермского края;

5) упразднить Оханский районный суд Пермского края, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Нытвенского районного суда Пермского края;

6) установить, что юрисдикция Березниковского, Губахинского, Кудымкарского, Кунгурского городских судов Пермского края, Нытвенского районного суда Пермского края распространяется на территории следующих административно-территориальных образований Пермского края в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

Березниковского городского суда - на территории города Березники и Усольского района;

Губахинского городского суда - на территории города Губахи и города Гремячинск;

Кудымкарского городского суда - на территории города Кудымкар, Кудымкарского и Юсьвинского районов;

Кунгурского городского суда - на территории города Кунгура, Кунгурского, Березовского и Кишертского районов;

Нытвенского районного суда - на территории Нытвенского и Оханского районов;

7) образовать в составе Березниковского городского суда Пермского края постоянное судебное присутствие в городе Усолье Усольского района Пермского края;

8) образовать в составе Губахинского городского суда Пермского края постоянное судебное присутствие в городе Гремячинске Пермского края;

9) образовать в составе Кудымкарского городского суда Пермского края постоянное судебное присутствие в селе Юсьва Юсьвинского района Пермского края;

10) образовать в составе Кунгурского городского суда Пермского края постоянное судебное присутствие в селе Березовка Березовского района Пермского края;

11) образовать в составе Нытвенского районного суда Пермского края постоянное судебное присутствие в городе Оханске Оханского района Пермского края;

12) Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационные мероприятия, связанные с исполнением настоящего Федерального закона;

13) финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание судов общей юрисдикции.

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1-11 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1-11 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ УПРАЗДНЕНИИ  
НЕКОТОРЫХ РАЙОННЫХ СУДОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ»**

Проект Федерального закона «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» разработан в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьями 3, 32, 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФЗК «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и направлен на совершенствования организации работы судов общей юрисдикции, осуществляющих правосудие на территории Пермского края.

Указанным проектом предлагается упразднить Гремячинский городской суд, Березовский, Усольский, Юсьвинский, Оханский районные суды Пермского края, передав относящиеся к их ведению вопросы по осуществлению правосудия в юрисдикцию соответственно Губахинского, Кунгурского, Березниковского, Кудымкарского городских судов, Нытвенского районного суда.

Упраздняемые суды имеют в своем составе по два-три судьи, что существенно затрудняет как саму их деятельность по осуществлению правосудия, так и процесс обеспечения этой деятельности.

В связи с малым составом районных судов затруднительно выполнить положения процессуального законодательства о последствиях отвода судьи, о направлении дела на новое рассмотрение вышестоящей инстанцией в суд первой инстанции в ином составе судей.

Увеличение штатной численности судей в этих судах потребует изыскания дополнительных площадей для судов, повлечет расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение судей и работников аппарата судов, что представляется нецелесообразным.

В то же время Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» позволяет создать районный суд в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации.

Выход из сложившейся ситуации возможен путем упразднения Гремячинского городского суда, Березовского, Усольского, Юсьвинского, Оханского районных судов Пермского края с передачей относящихся к их ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию близлежащих Губахинского, Кунгурского, Березниковского, Кудымкарского городских судов, Нытвенского районного суда соответственно.

При этом штатная численность судей и работников аппаратов упраздняемых судов передается в близлежащие районные (городские) суды, которые продолжают действовать с расширением их юрисдикции за счет упраздняемых судов.

Предлагаемые к объединению районные суды находятся в соседних районах. Расстояния между административно-территориальными единицами, где располагается большинство районных судов, предполагаемых к упразднению, и

местами размещения председателей судов составляет от 40 до 60 км. При этом во всех районах, где предполагается реорганизация районных судов, хорошо развита сеть автомобильных дорог, действует автобусное и (или) железнодорожное сообщение.

Кроме того, на территории Березовского, Гремячинского, Усольского, Оханского, Юсьвинского районов предлагается создать постоянные судебные присутствия соответственно Кунгурского, Губахинского, Березниковского, Кудымкарского городских судов, Нытвенского районного суда, что позволит, обеспечить доступность территориального расположения органов судебной власти к населению, избавит от необходимости расширения площадей зданий, занимаемых в настоящее время Березовским, Усольским, Оханским, Юсьвинским районными судами и Гремячинским городским судом Пермского края.

Таким образом, предлагаемый проект Федерального закона позволяет привести структуру районных судов в Пермском крае в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также обеспечить наиболее оптимальное ее функционирование.

Следует отметить, что 3 июня 2011 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон (подписан Президентом Российской Федерации 14 июня 2011 года № 134-ФЗ) «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края». Данным законом были упразднены 5 малосоставных районных судов Пермского края, на территории 5 районов края созданы постоянные судебные присутствия районных судов, к которым отнесены вопросы упраздненных судов. Принятие данного Федерального закона позволило оптимизировать процесс отправления правосудия в соответствующих районах края, уравновесить распределение нагрузки между судьями, обеспечив при этом право граждан на свободный доступ к правосудию.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ УПРАЗДНЕНИИ  
НЕКОТОРЫХ РАЙОННЫХ СУДОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ»**

Реализация проекта Федерального закона «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» в случае его принятия в качестве федерального закона потребует материальных затрат на изготовление печатей, штампов, фасадных вывесок и удостоверений судей и работников аппарата районных судов.

Согласно расчету Управления Судебного департамента в Пермском крае на эти цели потребуется не более 520 тысяч рублей.

Эти затраты могут быть произведены за счет средств, выделяемых Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации на текущее материально-техническое обеспечение судов Пермского края, в связи с чем принятие указанного проекта закона не потребует дополнительных затрат за счет средств федерального бюджета и не приведет к увеличению его расходов.

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР И  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ  
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«ОБ УПРАЗДНЕНИИ НЕКОТОРЫХ РАЙОННЫХ СУДОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ»**

Принятие Федерального закона «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



Административный район	Категория дел	Суд	Кварталы																								
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
Пермский край	Суды общей юрисдикции	исходные материалы	5	6	5	6	3	4	21	4	18	5	3	7	18	56	2	16	27	19	37	12	16	12	34	20	9
		в производстве	16	176	113	129	26	34	82	40	86	16	31	15	27	25	31	15	41	38	51	19	37	63	53	34	22
		Судимые 1-3 мес. до 1 мес.	-	-	27	69	27	-	-	91	56	17	-	-	5	23	11	-	-	1	0	13	-	-	190	1308	0
		Судимые 4 мес. до 1 года	-	-	0	4	4	-	-	71	29	3	-	-	5	4	2	-	-	3	0	4	-	-	143	1220	0
	Суды общей юрисдикции в системе	Судимые 1 год до 2 лет включительно	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	8	13	0
		Судимые 2-3 лет до 1 лет включительно	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	1	0
		Судимые 3 лет	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0
	Коллективные дела, с нарушением сроков	исходные материалы	1	1	0	2	1	12	17	17	8	0	2	1	2	1	1	1	0	0	0	0	0	0	3	8	0
		в производстве	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
		применение	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	3	0	0
Суды общей юрисдикции в системе	исходные материалы	11	5	7	8	15	15	17	23	12	13	11	6	9	13	9	15	16	17	9	23	37	16	21	30	32	
	в производстве	5	4	6	6	27	49	49	37	12	11	7	4	7	13	7	4	13	13	6	35	30	14	9	15	16	
	применение	0	0	0	0	3	1	0	3	0	0	2	0	0	0	1	2	0	0	0	1	0	0	3	1	1	
Нагрузка (шт. на суд)	исходные материалы	7,6	16,8	11,4	19,0	23,7	8,4	15,1	10,5	7,8	5,1	5,8	8,2	10,2	11,0	10,1	7,1	14,8	8,9	11,1	9,6	1,6	16,8	11,4	19,0	8,2	
	в производстве	77,8	92,3	100,0	90,7	92,3	89,4	92,4	66,7	89,7	92,0	69,2	66,7	100,0	77,8	90,9	76,6	77,8	110,0	89,3	86,2	81,0	88,4	87,3	80,8	89,5	
Административные суды	Среднегодовая нагрузка по количеству дел (шт.)	исходные материалы	-	-	0	0	0	-	-	0	2	2	-	-	3	0	0	-	-	2	0	0	-	-	0	1	0
		в производстве	-	-	15	0	3	-	-	50	27	38	-	-	11	3	20	-	-	36	28	20	-	-	23	29	27
	Среднегодовая нагрузка по количеству дел (шт.)	исходные материалы	256	183	197	140	81	900	573	741	781	206	609	567	320	503	239	337	257	805	460	192	321	381	110	448	178
		в производстве	-	-	0	0	0	-	-	2	2	2	-	-	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-	1	0	0
	Нагрузка (шт. на суд)	исходные материалы	6,1	6,1	6,3	7,9	9,6	21,4	14,0	17,6	14,1	13,7	29,0	28,0	24,8	25,6	25,6	10,7	14,0	12,9	16,0	14,3	6,1	7,3	5,9	8,3	8,6
		в производстве	-	-	66,7	-	100,0	-	-	50,0	-	100,0	-	-	66,7	-	30,0	-	-	66,7	30,0	-	-	-	-	-	-
	Среднегодовая нагрузка по количеству дел (шт.)	исходные материалы	-	-	74,14 / 76,97	60,0 / 75,1	-	-	-	74,14 / 76,97	69,0 / 75,1	-	-	-	74,14 / 76,97	69,0 / 75,1	-	-	-	74,14 / 76,97	69,0 / 75,1	-	-	-	74,14 / 76,97	69,0 / 75,1	-
		в производстве	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Исходя из приведенных в таблице показателей районных/городских судов Пермского края представляется возможным рассмотреть вопрос о проведении процедуры упразднения указанных судов и отнесения дел находящихся в их производстве к подведомственности более крупных судов, территориально приближенных к перечисленным судам.



Информация о месте нахождения, работе районных/городских судов

№ п/п	Адрес	Год постройки	Площадь, кв. м	Этажность	Состояние	Средств, тыс. руб.	
1	617570, с. Березовка, ул. Ленина, 32	1914	317	1	Администрация с. Березовка	безвозмездное пользование	
2	618100, г. Озьянск, ул. Ленина, 27	1987	423	1,2	УСД	оперативное управление	
3	618460, г. Усолье, ул. Радышева, 15а	1986	694,8	1,2	УСД	оперативное управление	
4	618270, г. Гремячинск, ул. Ленина, 192	1994	561,7	1,2,3	УСД	оперативное управление	
5	617020, пос. Ильянский, ул. Комсомольская, 4	1954	562,4	1,2	УСД	оперативное управление	
6	619170, с. Юсьва, ул. Советская, 9	1800	390,2	1,2	УСД	оперативное управление	
		2002	2004	1988	1994	2000	1925
		317	423	694,8	561,7	562,4	390,2
		317	423	694,8	561,7	562,4	390,2
	1-этажное кирпичное отдельно стоящее здание	2-х этажное кирпичное отдельно стоящее здание	2-х этажное панельное отдельно стоящее здание	3-х этажное кирпичное отдельно стоящее здание	2-х этажное кирпичное отдельно стоящее здание	2-х этажное смешанной конструкции отдельно стоящее здание	
	Муниципал	Федеральная	Федеральная	Федеральная	Федеральная	Федеральная	
	Администрация с. Березовка	УСД	УСД	УСД	УСД	УСД	
	безвозмездное пользование	оперативное управление	оперативное управление	оперативное управление	оперативное управление	оперативное управление	
	Ведется работа по передаче в федеральную собственность	Здание внесено в реестр федерального имущества	Здание внесено в реестр федерального имущества	Здание внесено в реестр федерального имущества	Здание внесено в реестр федерального имущества	Здание внесено в реестр федерального имущества	
	не оформлен	федеральная	федеральная	федеральная	федеральная	федеральная	

## **Информация об эффективности укрупнения районных судов Пермского края**

Федеральный закон от 14 июня 2011 года № 134-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» в части упразднения Еловского, Кишертского, Сивинского, Уинского, Чагинского районных судов Пермского края и создания на их базе постоянных судебных присутствий вступил в силу 16 июня 2012 года.

Уже почти полтора года функционирует новая система укрупненных судов и постоянных судебных присутствий.

Как показала практическая деятельность, укрупнение судов не повлекло за собой ограничения прав граждан на доступ к правосудию, более того, это принесло ряд дополнительных преимуществ.

Можно выделить 4 основных составляющих эффективности укрупнения районных судов в Пермском крае.

1) Сокращение ставки председателя суда и администратора суда резко снижает количество служебных поездок, в том числе в Управление Судебного департамента в Пермском крае, Пермский краевой суд и др. Как отмечает председатель Верещагинского районного суда Пермского края Куксенюк Д.Г.: «Многие вопросы решаются на месте в г. Верещагино и с. Сива».

2) Укрупнение районных судов и, как следствие, упразднение ставок председателей ликвидируемых судов, позволило высвободить 5 дополнительных ставок судей, которые были переданы в районные суды, имеющие нагрузку, существенно превышающую среднекраевой показатель. Данные мероприятия способствовали выравниванию нагрузки судов края, снижению нагрузки судов города Перми.

3) Укрупнение судов позволяет выравнивать нагрузку внутри суда, между «головным» судом и судебным присутствием. Председатель укрупненного суда вправе распределять дела, поступившие из обоих районов края (территория которых относилась как к юрисдикции «головного суда», так и упраздненного).

4) Укрупнение судов практически исключает случаи передачи вышестоящим судом дел в другой районный суд в связи с отсутствием в районном суде, к подсудности которого отнесено соответствующее дело, работающих судей.

Так, в частности в большинстве упраздненных судов в течение значительного количества времени по разным причинам (вакантная ставка, болезнь, отпуск) отправлял правосудие только один судья, его отсутствие на рабочем месте фактически парализовывало работу

соответствующего районного суда, что существенно сказывалось на сроках рассмотрения дел и доступе граждан к правосудию.

В настоящее время в период отсутствия судей в судебном присутствии дела по указанию председателя суда перераспределяются судьям, работающим в «основном» здании суда.

Таким образом, укрупнение малосоставных районных судов Пермского края позволило оптимизировать распределение судебной нагрузки, повысить независимость судей от органов местного самоуправления и обеспечить реализацию конституционного права граждан на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых данное дело отнесено.

В соответствии с Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 134-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Пермского края» упразднены:

- Еловский районный суд (создано постоянное судебное присутствие Осинского районного суда Пермского края в с. Елово);
- Кишертский районный суд (создано постоянное судебное присутствие Кунгурского городского суда Пермского края в с. Усть-Кишерть
- Сивинский районный суд (создано постоянное судебное присутствие Верещагинского районного суда Пермского края в с. Сива);
- Уинский районный суд (создано постоянное судебное присутствие Ординского районного суда в с. Уинское);
- Частинский районный суд (создано постоянное судебное присутствие Большесосновского районного суда Пермского края в с. Частые).

-