

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О порядке организации и проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также культурно-зрелищных, развлекательных мероприятий на территории Пермского края»

Представленный на рассмотрение проект закона устанавливает порядок организации и проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также культурно-зрелищных, развлекательных мероприятий (далее – массовые мероприятия) в стационарных или временных сооружениях, других пригодных для этого местах на территории Пермского края.

Отношения по организации массового отдыха граждан и пользованию благами культуры занимают особое место в социальной сфере. Речь идет о мероприятиях, именуемых как культурно-зрелищные, культурно-массовые, культурно-просветительные, театральные-зрелищные, массовые развлекательные и т.п., которые могут проводиться под открытым небом в общественных местах, доступных для посещения неопределенного круга лиц, или в специализированных учреждениях. Юридическая природа оснований отношений между организатором и участниками массовых культурно-зрелищных мероприятий зависит от наличия или отсутствия согласования сторонами условий оказания услуг. О заключении гражданского договора можно говорить, если территория проведения мероприятия ограждена, проход осуществляется по пригласительным билетам, пропускам (другим документам) или дополнительно введена плата. Приобщение к праздничным массовым мероприятиям в случае организации народных гуляний, концертов на площадях, улицах населенных пунктов, в парках без ограждения территории и взыскание платы имеют место без заключения договора. Обязанности и права организатора возникают в силу двух юридических фактов: получение разрешения на проведение массового мероприятия (административный акт) и заключение организатором односторонней сделки, направленной на организацию и проведение мероприятия для неопределенного круга лиц. При этом обязанности исполняются организатором независимо от того, какое количество участников придет на мероприятие, будет ли это сознательный выбор граждан или они окажутся в месте проведения мероприятия случайно, с какого момента граждане присоединятся к мероприятию и станут его участниками, знают ли они полную программу мероприятия и порядок ее проведения.

Следует отметить, что на федеральном уровне отсутствуют нормы, регулирующие отношения между организатором и участником в связи

с предоставлением услуг по организации и проведению массовых мероприятий. Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях не может быть автоматически распространено на регулирование проведения других массовых мероприятий.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации.

Пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации устанавливает совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов по вопросам культуры, физической культуры и спорта.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Целью законопроекта является усиление правовой регламентации порядка проведения массовых мероприятий, обеспечение неукоснительного соблюдения требований законодательства, а также предотвращение возможных нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Представленный на рассмотрение проект закона содержит ряд норм, предусматривающих уведомление заинтересованных органов и лиц о проведении мероприятия в установленные сроки; основания и порядок запрета проведения массового мероприятия, а также основания и порядок приостановления, прекращения массового мероприятия; определяет права и обязанности организаторов проведения массовых мероприятий; устанавливает запреты для участников массовых мероприятий.

Реализация законопроекта не требует дополнительных финансовых затрат из краевого бюджета.

В связи с принятием указанного законопроекта внесение изменений, дополнений в действующие законы либо их отмена не требуются.