

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в статью 16 Закона Пермского края «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае»

13 июля 2015 года принят Федеральный Закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данный Закон меняет ряд требований, предъявляемых к регулированию отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, а также к заключению, исполнению и прекращению соглашения о государственно-частном партнерстве.

В связи с этим появилась необходимость приведения в соответствие федеральному законодательству Закона Пермского края от 01.04.2015 № 457-ПК «Об основах государственно-частного партнерства в Пермском крае».

Соответствующие изменения находятся в стадии разработки и согласования и будут внесены на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края в первом чтении в сентябре 2015 года.

Кроме того, Федеральный Закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ предусматривает принятие подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня, которые, в свою очередь, послужат основой для разработки соответствующих нормативных правовых актов регионального уровня.

Учитывая, что в настоящий момент процедура разработки и принятия нормативных правовых актов на федеральном уровне не завершена, существует потребность продлить установленный для Правительства Пермского края срок для разработки и принятия региональных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона Пермского края от 01.04.2015 № 457-ПК.

Для оценки объема работы прилагаем примерный перечень нормативных правовых актов субъекта РФ, необходимых для разработки в связи с принятием Федерального Закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.



ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
проектов нормативных правовых актов,
необходимых для разработки в связи с принятием федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(далее – ФЗ)

№ п/п	Наименование проекта НПА	Основание принятия проекта НПА	Краткое содержание проекта	Примечание
1.	Постановление Правительства Пермского края «Об уполномоченном органе в сфере государственно-частного партнерства»	Часть 2 статьи 17 ФЗ: «высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях осуществления полномочий»	Закрепление полномочий в сфере ГЧП, предусмотренных частью 2 статьи 17 ФЗ: 1) обеспечение межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти ПК при реализации соглашения о ГЧП; 2) оценка эффективности проекта ГЧП и определение сравнительного преимущества этого проекта; 3) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве; 4) осуществление мониторинга реализации соглашений; 5) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о государственно-частном партнерстве; 6) ведение реестра заключенных соглашений; 7) обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях о государственно-частном партнерстве;	Требуется рассмотреть вопрос о возможности разграничения предусмотренных ФЗ полномочий, установив, что по полномочиям, предусмотренным пунктами 2,3 части 2 (оценка эффективности проекта ГЧП и определение сравнительного преимущества этого проекта и согласование публичному партнеру конкурсной документации) уполномоченным органом будет иной ИОГВ.

			<p>8) представление в определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти результатов мониторинга реализации соглашения;</p> <p>9) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p>	
2.	<p>Постановление Правительства Пермского края «О порядке проведения переговоров с инициатором проекта государственно-частного партнерства при рассмотрении предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства»</p>	<p>Часть 6 статьи 8 ФЗ: «При рассмотрении публичным партнером предложения о реализации проекта публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта. Указанные переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного частью 5 настоящей статьи для рассмотрения предложения о реализации проекта, в порядке, установленном уполномоченным органом».</p>	<p>Закрепление порядка проведения переговоров с инициатором проекта при рассмотрении публичным партнером предложения о реализации проекта ГЧП.</p>	
3.	<p>Постановление Правительства Пермского края «О порядке ведения реестра заключенных соглашений о</p>	<p>Пункт 4 части 2 статьи 17 ФЗ: «В случае, если публичным партнером является субъект Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет</p>	<p>Проект должен закрепить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок проведения мониторинга реализации соглашений о ГЧП, - порядок ведения реестра заключенных соглашений, в том числе размещения информации о соглашениях ГЧП, 	

	<p>государственно-частном партнёрстве и порядке осуществления мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве»</p>	<p>орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях осуществления следующих полномочий: 4) осуществление мониторинга реализации соглашений» Пункт 6 части 2 статьи 17 ФЗ: «ведение реестра заключенных соглашений;» Пункт 7 части 2 статьи 17 ФЗ: «обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях о государственно-частном партнерстве, если публичным партнером в соглашении является субъект Российской Федерации;» Пункт 8 части 2 статьи 17 ФЗ: «представление в определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти результатов мониторинга реализации соглашения, публичным партнером в обязательствах по которому является субъект Российской Федерации, либо соглашения, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации, либо соглашения о муниципально-частном партнерстве, планируемого, реализуемого или реализованного на территории муниципального</p>		
--	---	---	--	--

		образования, входящего в состав соответствующего субъекта Российской Федерации».		
4.	Распоряжение Правительства Пермского края «О реализации проекта государственно-частного партнерства» (принимается для каждого проекта ГЧП)	<p>Часть 2 статьи 10 ФЗ: «Решение о реализации проекта принимается: высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если публичным партнером является субъект Российской Федерации либо планируется проведение совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации (за исключением случаев проведения совместного конкурса с участием Российской Федерации);»</p> <p>Пункт 7 части 3 статьи 10 ФЗ: «Решением о реализации проекта утверждаются: 1) цели и задачи реализации такого проекта; 2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам; 3) существенные условия соглашения; 4) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на</p>	Помимо обозначенных в части 2 статьи 10 ФЗ обязательных составляющих распоряжения в нем также должна быть закреплена форма государственно-частного партнерства (часть 1 статьи 6).	Решение о реализации проекта принимается Правительством ПК при наличии положительного заключения уполномоченного органа об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе в срок, не превышающий шестидесяти дней со дня получения заключения. Данное распоряжение принимается в отношении каждого проекта государственно-частного партнерства. Также необходимо проработать вопрос о возможности утверждения общего порядка разработки конкурсной документации (возможно типовая форма), а также

	<p>основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;</p> <p>5) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс), а также перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе (в случае проведения закрытого конкурса);</p> <p>6) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;</p> <p>7) конкурсная документация или порядок и сроки ее утверждения;</p> <p>8) сроки проведения конкурса на право заключения соглашения или в случае проведения совместного конкурса - соглашений;</p> <p>9) срок и порядок размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления определенным решением о реализации проекта лицам уведомления о проведении закрытого конкурса и приглашения принять участие в закрытом конкурсе;</p> <p>10) порядок и сроки заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса - соглашений);</p>		утверждения состава единой конкурсной комиссии.
--	--	--	---

		<p>11) состав конкурсной комиссии и порядок его утверждения»</p> <p>Часть 1 статьи 6 ФЗ:</p> <p>«1. При принятии решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства уполномоченными в соответствии с настоящим Федеральным законом на принятие такого решения органом государственной власти, органом местного самоуправления определяются форма государственно-частного партнерства, форма муниципально-частного партнерства посредством включения в соглашение предусмотренных настоящей статьей обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.».</p>		
5.	<p>Постановление Правительства Пермского края «О передаче отдельных полномочий публичного партнера по соглашению о ГЧП»</p>	<p>Часть 4 статьи 5 ФЗ</p> <p>«Отдельные права и обязанности публичного партнера, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, могут осуществляться органами и (или) указанными в части 2 настоящей статьи юридическими лицами, уполномоченными публичным партнером в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными</p>	<p>Отдельные права и обязанности публичного партнера по соглашению о ГЧП передаются ИОГВ и (или) следующим юридическим лицам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) государственные унитарные предприятия; 2) государственные учреждения; 3) публично-правовые компании; 4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем субъекта Российской Федерации; 5) дочерние хозяйственные общества, 	<p>Перечень передаваемых полномочий будет утвержден Правительством РФ. Разработка и принятие документа возможна только после понимания перечня передаваемых полномочий.</p>

		правовыми актами субъектов Российской Федерации»	находящиеся под контролем указанных в пунктах 1 – 4 организаций; б) некоммерческие организации, созданные субъектами Российской Федерации в форме фондов; 7) некоммерческие организации, созданные указанными в пунктах 1 – 6 организациями в форме фондов.	
--	--	--	---	--