



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, индекс 614006
Тел. (342) 253 67 92, факс (342) 253 66 49
E-mail: mineconom@economy.permkrai.ru

Депутату Законодательного
Собрания Пермского края

О.М. Жданову

25.09.2015 № СЭД-18-04-06-6

На № _____ от _____

Заключение на проект закона
Пермского края «О внесении
изменения в статью 20 Закона
Пермского края «О
градостроительной
деятельности в Пермском крае»

Министерство экономического развития Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края Пермского края «О внесении изменения в статью 20 Закона Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее – проект акта), разработанный и направленный Депутатом Законодательного Собрания Пермского края Ждановым О.М. (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации уведомления о разработке проекта акта в сроки с 11 августа 2015 г. по 24 августа 2015 г.

Публичные консультации проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проведены разработчиком с 7 сентября 2015 г. по 20 сентября 2015 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных консультаций проекта акта одновременно была направлена Министерством экономического развития Пермского края в Торгово-промышленную палату Пермского края, Некоммерческое партнерство «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Союз организаций профсоюзов Пермского края

«Пермский Крайсовпроф», Государственное казенное учреждения «Государственное юридическое бюро Пермского края», Общественную палату Пермского края, Ассоциацию научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское регионального отделение общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское отделение общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Автономную некоммерческую организацию «Прикамский центр стратегического планирования», Некоммерческое партнерство «Палата налоговых консультантов России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Разработчиком информация о месте размещения материалов для публичных консультаций проекта была направлена в адрес Совета муниципальных образований Пермского края.

Всего мнений по результатам публичных консультаций уведомления о разработке проекта акта и проекта акта поступило 2 (от и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Пермского края»).

И.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае – О.В. Камина отметила, что принятие проекта акта повысит доступность субъектов предпринимательской деятельности к энергетической инфраструктуре, повлечет сокращение сроков прохождения административных процедур, устраним административные барьеры, связанные с необходимостью получения разрешения на строительство, что положительно повлияет на ведение предпринимательской деятельности в Пермском крае.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете и с учетом мнений, отраженных в сводках предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных консультаций, Министерством экономического развития Пермского края сделаны следующие выводы.

Предлагаемым правовым регулированием предлагается дополнить статью 20 Закона Пермского края «О градостроительной деятельности» перечнем видов объектов, на размещение которых не требуется выдача разрешения на строительство.

Проект акта, по мнению разработчика, ориентирован на неограниченный круг потребителей электроэнергии, в том числе в рамках федеральных и региональных программ.

Разработчик сообщил, что рядом субъектов РФ внесены соответствующие изменения в региональное законодательство. Так, в настоящее время на территории Свердловской области действует закон от 15.07.2013 №75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получения разрешения на строительство». В соответствии с данным законом разрешение на строительство не требуется в

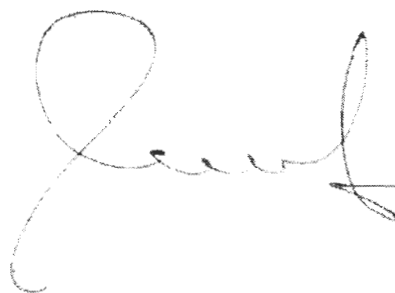
случаях строительства, реконструкции кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, в том числе кабельных линий электропередачи, выполненных в блочной канализации, а также электроустановок напряжением до 20 кВ включительно. С вводом в действие данного закона сроки технологического присоединения и строительства новых объектов энергоинфраструктуры в части обеспечения населения и бизнеса электроэнергией сократились с 365 дней до 90. Аналогичные нормативные правовые акты приняты в Челябинской области, Московской области и в других регионах.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что процедура оценки регулирующего воздействия разработчиком проведена в полной мере.


Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Пермского края.

Приложение на 12 л.

Министр экономического развития
Пермского края



Л.Ю. Морозов

Начальник отдела
оценки регулирующего воздействия  Тетерлева Ю.Е.

Шипулина О.А.
211-70-31

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности <*>

Наименование нормативного правового акта: проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 20 Закона Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 11.08.2015 по 24.08.2015.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 2.

№	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Поляков А.В. – Директор государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Пермского края	Дополнение статьи 20 действующего закона Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК перечнем видов объектов, на размещение которых не требуется выдача разрешения на строительство.	Предложений нет	учтено	нет
2.	Камина О.В. – и.о. Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Дополнение статьи 20 действующего закона Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК перечнем	Предложений нет	учтено	нет

		видов объектов, на размещение которых не требуется выдача разрешения на строительство.			
--	--	--	--	--	--

<*> – не заполняется для проектов актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных формулировок нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с требованиями федерального законодательства, и проектов актов, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты Пермского края, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не предусматривающие введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

Сводный отчёт
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Депутат Законодательного Собрания Пермского края Жданов Олег Михайлович

полное и краткое наименования

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

закон Пермского края «О внесении изменения в статью 20 Закона Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

место для текстового описания

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Через 10 дней после его официального опубликования

указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в разделе 11

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Согласно федеральной Дорожной карте «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2012 г. № 1144-р, сроки технологического присоединения к 2017 году должны быть сокращены до 45 дней. Процесс технологического присоединения подразумевает строительство новых электросетевых объектов до точки подключения. При этом 90 % временных затрат составляют получение разрешения на строительство и сопутствующие этому процедуры, в том числе оформление земельного участка. Так, по результатам исследований в рамках Национального рейтинга в Пермском крае только получение разрешения на строительство включает в себя 14 процедур и составляет 385 дней (без оформления земельного участка). При таких временных затратах решить задачу технологического присоединения в 45 дней в Пермском крае не представляется возможным

место для текстового описания

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание условий беспрепятственного и ускоренного доступа к электросетям

место для текстового описания

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Предлагается дополнить статью 20 действующего закона перечнем видов объектов, на размещение которых не требуется выдача разрешения на строительство. Дополнение вносится на основании принятого в развитие п.3.ст.39.36 Земельного Кодекса РФ постановления Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

место для текстового описания

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: 11 ” августа 2015 г.; окончание: “ 24 ” августа 2015 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 2.

из них учтено: полностью: 2, учтено частично: -

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:
shirshova_ee@permenergo.ru

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Гусева Людмила Ивановна

Должность: помощник депутата,

shirshova_ee@permenergo.ru

Тел.: 8-908-271-37-11 Адрес электронной почты: _____

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

При существующих временных затратах решение задачи технологического присоединения в 45 дней в Пермском крае, как это определено федеральной Дорожной картой «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2012 г. № 1144-р, невозможно.

место для текстового описания

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В настоящее время срок технологического присоединения для большей части категорий граждан, согласно Постановлению Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, составляет 6 месяцев. Установленный на федеральном уровне перечень объектов, по которым не требуется разрешение на строительство объектов, и которые, как следствие, могут быть размещены на государственных и муниципальных землях без их предоставления, может быть определен законодательством о градостроительной деятельности субъекта РФ.

Действующая редакция закона предусматривает возможность строительства сетей инженерно-технического обеспечения без разрешения на строительство объектов исключительно в границах населенных пунктов. В ходе реализации указанной нормы выявлена необходимость аналогичной нормы и по другим категориям земель.

место для текстового описания

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Неограниченный круг потребителей электроэнергии, в том числе в рамках федеральных и региональных программ.

место для текстового описания

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В связи с длительными сроками технологического присоединения снижается инвестиционная привлекательность Пермского края, увеличивается социальная напряженность.

место для текстового описания

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

До вступления с 1 марта 2015 года в силу изменений в Земельный кодекс РФ использование земель для строительства осуществлялось на праве аренды, оформление которого занимало не менее 6 месяцев, включая выбор земельного участка, проведение кадастровых работ, постановку на государственный кадастровый учет и оформление договора.

место для текстового описания

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Полномочия субъекта Российской Федерации по определению случаев, когда не требуется получение разрешения на строительство, закреплены п. 5 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ.

место для текстового описания

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Рядом субъектов РФ внесены соответствующие изменения в региональное законодательство. Так в настоящее время на территории Свердловской области действует закон от 15.07.2013 № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство». В соответствии с данным законом разрешение на строительство не требуется в случаях строительства, реконструкции кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, в том числе кабельных

линий электропередачи, исполненных в блочной канализации, а также электроустановок напряжением до 20 кВ включительно. С вводом в действие данного закона сроки технологического присоединения и строительства новых объектов энергоинфраструктуры в части обеспечения населения и бизнеса электроэнергией сократились с 365 дней до 90. Аналогичные нормативные правовые акты приняты в Челябинской области, Московской области и в других регионах РФ.

место для текстового описания

2.8. Источники данных:

место для текстового описания

2.9. Иная информация о проблеме:

место для текстового описания

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Упрощение процедуры размещения электросетевых объектов, что позволит сократить сроки технологического присоединения в Пермском крае.	2016 год	ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
Упрощение процедуры размещения электросетевых объектов, что позволит сократить сроки технологического присоединения в Пермском крае.	Срок технологического присоединения	Дни	2015 год- 120 2016 год- 90

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

нет

место для текстового описания

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

нет

место для текстового описания

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Субъекты малого и среднего предпринимательства с энергопринимающими устройствами мощностью от 15 до 150 кВт включительно	650	
Физические лица с энергопринимающими устройствами мощностью до 15 кВт (для коммунально-бытовых нужд)	9500	

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование государственного органа 1:</i> Органы местного самоуправления Пермского края				
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 Выдача разрешения на строительство, размещение линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное, предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности	Отменяется			

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до К):</i>		
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Итого единовременные расходы за период _____ гг.:</i>		
<i>Итого периодические расходы за период _____ гг.:</i>		
<i>Итого возможные доходы за период _____ гг.:</i>		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

не требуется

место для текстового описания

6.5. Источники данных:

нет

место для текстового описания

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1			
Группа N			

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

нет

место для текстового описания

7.6. Источники данных:

нет

место для текстового описания

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
нет	нет	нет	нет

8.5. Источники данных:

нет

место для текстового описания

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения проблемы			

9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)			
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

место для текстового описания

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

место для текстового описания

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Через 10 дней после его официального опубликования

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет*

а) срок переходного периода: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта:

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ - _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет

место для текстового описания

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: " 07 " сентября 2015 г.;

окончание: " 20 " сентября 2015 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____ нет _____, из них учтено:

полностью: _____ нет _____, учтено частично: _____ нет _____

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

shirshova_ee@permenergo.ru

место для текстового описания

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Дополнительно 07.09.2015 разработчиком в адрес Совета муниципальных образований Пермского края были направлены проект закона, сводка предложений и сводный отчет по законопроекту. Замечаний и предложений не поступило.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Депутат Законодательного Собрания
Пермского края

Жданов Олег Михайлович

(инициалы, фамилия)

23.09.2015

Дата

Подпись

