

# **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

## **на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены во исполнение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 31.1 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Основные направления бюджетной политики Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов сформированы в соответствии со стратегическими целями и задачами бюджетной политики, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, в Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы, Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, Прогнозе и Программе социально-экономического развития Пермского края на период 2012-2016 годов. При подготовке данного документа учтены положения Указа губернатора Пермского края от 16.02.2015 №19 «О плане мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Пермского края и социальной стабильности в 2015 году».

Разработка документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2014-2015 годах.

Целью Основных направлений бюджетной политики Пермского края является анализ условий и факторов, оказывающих ключевое влияние на новый цикл бюджетного планирования, выработка основных подходов к формированию проекта бюджета Пермского края на период 2016-2018 годов подходов к формированию основных характеристик краевого бюджета на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

### **1. Итоги реализации бюджетной политики в Пермском крае в 2014 году – первом полугодии 2015 года**

Основными результатами бюджетной политики в 2014 году и первом полугодии 2015 года стали обеспечение сбалансированности бюджета Пермского края в условиях уменьшения доходной части бюджета Пермского края, своевременная реализация антикризисных мероприятий, исполнение бюджета, сформированного на основе программно-целевых принципов, совершенствование межбюджетных отношений, повышение открытости и понятности бюджета.

Экономическое развитие Пермского края в 2014 году характеризовалось средним темпом роста ВРП по предварительной оценке 3,9 % (для сравнения, по Российской Федерации – 0,6 %), и средним ростом индекса промышленного производства 4,3 % (по Российской Федерации – 1,7 %), и проявило более сильную зависимость, чем в предыдущие годы, от деятельности крупнейших налогоплательщиков по ведению агрессивной налоговой оптимизации, менее сильную зависимость - от внешнеэкономической конъюнктуры по причине соблюдения баланса между ценой на нефть и курсом доллара. Увеличение темпов роста промышленности в 2014 году происходило в условиях поступательного сокращения цен на минеральное сырье: экспортная цена на калийные удобрения в течение года сократилась на 24,1%, уровень цен на нефть - на 9,5% (в 2014 году в среднем по году составил 97,6 долл. за барр., в 2013 – 107,9 долл. за барр.).

При этом наблюдался рост объема кредитования корпоративного сектора экономики на 12,6%.

В 2014 году удалось сохранить положительную тенденцию демографической ситуации за счет стимулирования и поддержки рождаемости и эффективных мер по сокращению смертности. По предварительной оценке численность населения увеличилась и составила 2637,0 тыс. человек (общий прирост – 0,9 тыс. человек).

Улучшилось благосостояние населения, в том числе за счет реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в области социальной политики. В 2014 году среднемесячная номинальная начисленная заработка плата составила 27 197,5 рублей (рост – 109,9 %; 83,4 % от 32 611,0 рублей в среднем по России, отставание сокращается). По отношению к 2013 году реальная начисленная заработная плата работающих в экономике края увеличилась на 2,4 % (по России – на 1,3 %).

Позитивные тенденции обеспечены, несмотря на проблемы наполнения доходной части бюджета края. За прошлый год в краевой бюджет поступило доходов 92,3 % к плану отчетного периода. Недополучено в бюджет края более 8 млрд. рублей, из которых 7 млрд рублей – собственные доходы. Налоговые и неналоговые доходы бюджета края в 2014 году сократились по отношению к 2013 году на 1,7 млрд рублей (97,8%).

Неисполнение плана по налоговым и неналоговым доходам краевого бюджета за 2014 год произошло в основном из-за невыполнения планов по налогу на прибыль организаций (83,9 %), налогу на доходы физических лиц (96,1 %).

Основная причина снижения поступлений по налогу на прибыль связана со снижением налогооблагаемой базы в 2014 году по крупнейшим налогоплательщикам. Снижение платежей предприятий относительно прошлого года произошло в основном по предприятиям химической отрасли (-3 588,3 млн рублей, или в 2 раза), по предприятиям нефтедобывающей отрасли (-1 595,3 млн рублей, или на 22,5%), предприятиям энергетической отрасли (-730,2 млн рублей, или в 2 раза).

Возросла доля убыточных предприятий: в 2013 году их доля составляла 24,7 % к общему числу предприятий и организаций, в 2014 году – 27,8 %. И это несмотря на значительную поддержку, оказываемую из бюджета края. Налоговые расходы краевого бюджета в 2014 году составили 10,2 млрд рублей.

В результате за 2014 год краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 10,4 млрд рублей.

В целом исполнение основных показателей бюджета Пермского края в 2014 году характеризуется следующими данными:

Виды доходов	Плановые назначения на 2014 год	Поступило на 01.01.2015	Отклонение от плана	млн рублей % исполнения
ВСЕГО ДОХОДОВ, в том числе:	104 059,2	96 019,6	-8 039,7	92,3
Налоговые и неналоговые доходы	81 655,4	74 689,9	-6 965,5	91,5
Безвозмездные поступления	22 403,8	21 329,6	-1 074,2	95,2
ВСЕГО РАСХОДОВ	115 650,6	106 388,1	-9 262,5	92,0
ДЕФИЦИТ	11 591,4	10 368,5	*	*

Снижение собственных доходов бюджета Пермского края привело к необходимости привлечения кредитов кредитных организаций. По состоянию на 01.01.2015 объем госдолга края составлял 12,5 млрд рублей, или 16,7% от собственных доходов краевого бюджета (при уровне, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, 100% от собственных доходов бюджета и среднем по субъектам Российской Федерации 35,4%), в том числе задолженность по:

- кредитам кредитных организаций – 10,4 млрд рублей (83%);
- бюджетным кредитам из федерального бюджета – 2,0 млрд рублей (16%).

Кроме того, в рамках работы по оптимизации стоимости заимствований привлекались бюджетные кредиты, предоставленные Управлением федерального казначейства Пермского края. Так, в течение 2014 года для погашения временного кассового разрыва были привлечены указанные средства федерального бюджета в сумме 25,5 млрд рублей.

В текущем году ситуация с поступлением налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет остается также напряженной.

Исполнение годового плана за шесть месяцев 2015 года по налоговым и неналоговым доходам составило 47,7%. Ожидаемая оценка исполнения доходов краевого бюджета за 2015 год прогнозируется на уровне 98%. Основной причиной снижения прогнозируемых доходов бюджета Пермского края является низкое исполнение в 1 полугодии 2015 года годового плана:

- по налогу на доходы физических лиц (в объеме 40% от годовых назначений), что связано со снижением среднесписочной численности работающих на 1,5%, с увеличением возвратов по социальным

и имущественным вычетам на 35,3% (на 379,0 млн рублей) к уровню проведенных возвратов за аналогичный период 2014 года;

- по акцизам на алкогольную продукцию крепостью свыше 9% (в объеме 32% от годовых назначений) в связи со снижением производства алкогольной продукции в 1,8 раза.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики Пермского края и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры разработан План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Пермского края и социальной стабильности в 2015 году, утвержденный Указом губернатора Пермского края от 16.02.2015 №19, в соответствии с которым в 2015-2016 годах будут реализованы меры, направленные на активизацию структурных изменений в экономике Пермского края, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и достижение сбалансированности рынка труда, смягчение последствий роста цен на социально-значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов, достижение положительных темпов экономического роста и социальной стабильности Пермского края в среднесрочной перспективе. Одними из ключевых направлений действий Правительства Пермского края в течение ближайших месяцев указанным Планом определены оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, приоритизация государственных программ, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и проектах, выполнение публичных обязательств.

В течение 1 полугодия 2015 года проведена работа по улучшению структуры госдолга. Так, в целях минимизации стоимости заимствований вместо кредитов кредитных организаций в краевой бюджет привлечен кредит из федерального бюджета в объеме 5,2 млрд рублей под процентную ставку 0,1% годовых, что позволило сэкономить средства краевого бюджета в сумме порядка 0,4 млрд рублей.

Кроме того, как и в прошлый год, в целях уменьшения стоимости заимствований в первом полугодии текущего года привлекались бюджетные кредиты, предоставляемые Управлением федерального казначейства Пермского края, на общую сумму 24 млрд рублей.

Учитывая изложенное, объем госдолга края по состоянию на 01.07.2015 сохранился на уровне 12,5 млрд рублей (или 15,3% к собственным доходам), в его структуре числятся:

- бюджетные кредиты из федерального бюджета – 7,2 млрд рублей (58%);
- кредиты кредитных организаций – 5,2 млрд рублей (41%).

К итогам реализации бюджетной политики в 2014 году и прошедшем периоде 2015 года можно отнести и формирование с 2014 года «программного бюджета»: по программной классификации расходов во взаимосвязи бюджетных ресурсов с целевыми показателями деятельности исполнительных органов государственной власти края. В рамках реализации программно-

целевых принципов более 98% расходов краевого бюджета на 2015-2017 годы сформировано в рамках государственных программ Пермского края. Для справки: в федеральном бюджете на этот же период доля расходов, сформированных по «программному» принципу, составляет 63,4%, по субъектам Российской Федерации – 65,7%. Сегодня реализуется в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края 22 государственные программы Пермского края.

Так называемый «программный» бюджет становится ключевым механизмом, с помощью которого реализуются инструменты повышения эффективности бюджетных расходов и создаются условия для повышения качества государственного управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования средств бюджета.

Политика реализации программно-целевого принципа формирования бюджета транслируется и на муниципальные образования Пермского края. Несмотря на необязательность в соответствии с нормами федерального бюджетного законодательства формирования «программного» бюджета муниципальными образованиями, в программном формате бюджеты сформировали 175 муниципальных образования из 339 (51,6%).

В рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации Правительством Пермского края уточнены «дорожные карты» по развитию отраслей социальной сферы, в которые включены мероприятия, обеспечивающие за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных услуг (выполнения работ), а также мероприятия по проведению структурных реформ в соответствующих отраслях.

В 2014 году среднемесячная заработная плата в социальной сфере росла опережающими темпами по сравнению со средней заработной платой в экономике Пермского края. По итогам года по всем категориям работников социальной сферы выполнены целевые индикативные значения соотношения средней заработной платы к средней заработной плате по Пермскому краю.

За 2014 год среднемесячная заработная плата в экономике Пермского края составила 27 197,5 рублей, при этом по врачам – 42 480,9 рублей, или 156,2% по отношению к сложившейся средней заработной плате по региону за 2014 год (при плановом соотношении 143,1%), по среднему медицинскому персоналу – 23 863,0 рублей, или 87,7 % (при плане 77,2%), по младшему медицинскому персоналу – 14 423,7 рублей, или 53,0 % (при плане 51%), по социальным работникам – 18 830,6 рублей, или 69,2% (при плане 64%), по педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования – 28 122,7 рублей, или 103,4 % (при плане 100%), педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений – 25 330,1 рублей, или 101,5% (при плане 100%), преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования – 28 401,5 рублей, или 104,4%

(при плане 96%), по работникам учреждений культуры – 19 485,2 рублей, или 71,6 % (при плане 64,9%).

На повышение заработной платы работников бюджетной сферы из бюджета Пермского края в 2014 году было направлено 3,9 млрд рублей.

В целях обеспечения единых подходов для формирования государственных услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям, а также унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, органами исполнительной власти Пермского края, Аппаратом Правительства Пермского края начата работа по формированию и ведению ведомственных перечней государственных услуг и работ на основании базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, принятых федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

В 2014 году принято Постановление Правительства Пермского края от 03.12.2014 № 1383-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Пермского края», которым определены требования к содержанию ведомственных перечней, утверждаемых главными распорядителями средств краевого бюджета, выполняющими функции учредителей.

В настоящий момент сформированы 16 ведомственных перечней государственных услуг и работ.

Формирование региональной бюджетной политики в части межбюджетных отношений в 2014 – 2015 годах обусловлено изменениями федерального законодательства о перераспределении полномочий между уровнями бюджетов Российской Федерации, а также нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, корректировкой норм Бюджетного кодекса Российской Федерации в части межбюджетного регулирования.

Так, в связи с изменениями федерального законодательства, перераспределившими с 1 января 2014 года полномочия в области дошкольного образования между муниципальными районами (городскими округами) и субъектами Российской Федерации, а также налог на доходы физических лиц между бюджетами муниципалитетов и субъектов Российской Федерации, с 1 января 2014 года сокращен дополнительно переданный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц: для городских округов с 5 % до 2 %, для муниципальных районов с 15 % до 7 %, а также уменьшен размер регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Пермского края с 12,0 % до 9,0 % от расчетных доходов краевого бюджета.

В целях смягчения перехода к новой системе межбюджетных отношений для бюджетов отдельных муниципальных образований края за счет средств

краевого бюджета в 2014 году был сформирован резерв выравнивания экономического положения муниципальных районов (городских округов) Пермского края в размере 990,8 млн рублей и распределен между бюджетами муниципалитетов, сокращение доходной части бюджетов которых превысило сокращение расходной части. Перечисленные меры позволили в 2014 году обеспечить сбалансированность бюджетов Пермского края, участвующих в межбюджетном регулировании.

В течение 2014 года были внесены значительные изменения в краевое бюджетное законодательство, регламентирующее формирование межбюджетных отношений в Пермском крае. Были приведены в соответствие положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации нормы по формированию и распределению региональных фондов выравнивания муниципальных образований Пермского края. В методиках распределения межбюджетных трансфертов Пермского края была предусмотрена обязательность формирования региональных фондов выравнивания исходя из необходимости достижения соответствующих критериев выравнивания, соблюдены ограничения по неснижению критериев выравнивания, а также утвержденных законом о бюджете на плановый период объемов дотаций каждому муниципальному образованию.

Указанные изменения впервые были применены при формировании и распределении региональных фондов выравнивания в бюджете Пермского края на 2015-2017 годы.

В связи с перераспределением федеральным бюджетным законодательством в 2014 году вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями, введением новых видов муниципальных образований и перераспределением доходных источников между уровнями бюджетов в бюджетное законодательство Пермского края внесены изменения, предусматривающие создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных районов и сельских поселений и уточняющие подходы к межбюджетному регулированию и организации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях. Использовав право субъекта Российской Федерации по изменению перечней вопросов местного значения и нормативов отчислений от отдельных налогов между сельскими поселениями и муниципальными районами, в Пермском крае был принят закон от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменений в закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», предусматривающий практически полное восстановление перечня вопросов местного значения и нормативов отчислений от налоговых доходов сельских поселений, установленных ранее (до 2014 года). Восстановление баланса вопросов местного значения и доходных источников по уровням бюджетной системы обеспечило сбалансированность бюджетов всех уровней бюджетной системы Пермского края в 2015 году и позволило сохранить за муниципальным уровнем ранее

переданные с краевого уровня налоговые источники, обеспечивающие самостоятельность местных бюджетов.

В 2015 году в доходы муниципальных районов (городских округов) продолжал зачисляться дополнительно переданный с краевого уровня налог на доходы физических лиц в бюджеты городских округов - 2%, в бюджеты муниципальных районов - 7%. Также оставлены без изменений нормативы зачисления транспортного налога – 50% за бюджетами муниципальных районов, 50% за бюджетами городских и сельских поселений, 100% за бюджетами городских округов.

Впервые в 2015 году размеры регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2015-2017 годы были определены исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а размеры регионального фонда финансовой поддержки поселений на 2015-2017 годы - исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений.

Норма бюджетного законодательства о возможности взимания «отрицательных трансфертов» при проведении межбюджетного регулирования на 2015-2017 годы традиционно не использована.

Продолжена работа по контролю формирования и исполнения бюджетов высокодотационных муниципальных образований Пермского края. В 2014 году соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета были заключены с 212 муниципальными образованиями. В 2015 году заключено 175 таких соглашений.

Подведены итоги оценки качества управления муниципальными финансами в Пермском крае за 2014 год и за I полугодие 2015 года. По итогам за 2014 год за допущенные нарушения бюджетного законодательства дисквалифицировано 12 муниципальных районов (городских округов). Победителями в рейтинге за 2014 год признаны Кишертский, Очерский и Кудымкарский муниципальные районы.

По итогам за I полугодие 2015 года нарушения бюджетного законодательства муниципальными образованиями Пермского края отсутствовали. Наивысший балл по итогам рейтинга за I полугодие 2015 года получили Большесосновский, Соликамский муниципальные районы и городской округ Соликамск.

В 2015 году была продолжена практика предоставления местным бюджетам из бюджета края субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления края по вопросам местного значения. В целях оптимизации процедуры предоставления субсидий продолжил работу единый методологический центр по реализации приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов (целевых программ) в лице Министерства территориального развития Пермского края, унифицированы порядки

реализации проектов, установлена единая процедура и сроки рассмотрения заявок на предоставление субсидий.

В 2015 году произошел возврат к подушевому принципу распределения субсидий, как наиболее справедливому, поскольку в таком случае финансовый ресурс «идет за населением территории». При этом города Пермь и Березники, как имеющие высокую бюджетную обеспеченность, получили субсидии с понижающим коэффициентом 0,5, что позволило обеспечить сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности муниципалитетов Пермского края.

Субсидии в 2015 году предоставлялись по принципу «приоритетности проектов», то есть в первую очередь софинансируались проекты, связанные с реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: проекты, направленные на расширение сети детских дошкольных учреждений, на ликвидацию аварийного жилищного фонда, и проекты в рамках программы устойчивого развития сельских территорий.

Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Пермском крае. Во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации В.В.Путина от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» Министерством финансов Пермского края в конце 2013 года создана и продолжает развиваться информационно-аналитическая система - портал «Понятный бюджет Пермского края». Основной целью портала является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и в доступной для понимания форме.

В апреле 2015 года за высокие результаты (9 место) в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2014 год Пермский край удостоен диплома ООО «Центр прикладной экономики» и электронного журнала «Госменеджмент».

## **2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Пермского края, являющиеся основой составления проекта бюджета Пермского края на 2016-2018 годы**

Главная особенность предстоящего трехлетнего периода – продолжительная неопределенность на валютно-финансовых рынках, замедление внешнеторгового оборота в условиях действия санкционной политики. Отсюда – высокая степень неопределенности в денежно-кредитной политике на федеральном уровне, что напрямую влияет на такие региональные показатели, как инвестиции, прибыль крупнейших предприятий, безработица.

Проект бюджета Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов разработан на основании Сценарных условий для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2018 года, одобренных губернатором Пермского края 10 июля 2015 года.

В свою очередь, сценарные условия сформированы на основе вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации,

разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – МЭР РФ) и размещенного на сайте МЭР РФ 28 мая 2015 года, долгосрочных прогнозов корпоративного сектора экономики, планов социально-экономического развития муниципальных образований, с учетом тарифной политики региональной службы по тарифам Пермского края.

Данный прогноз исходит из консервативных оценок развития мировой экономики и экономики Российской Федерации в целом, сохранения инерционных трендов, сдержанной инвестиционной политики компаний. В этом случае прирост ВРП может составить порядка 0,8% в среднем за период 2016-2018 гг.

Средние цены на нефть марки «Юралс» спрогнозированы МЭР РФ ниже прежнего уровня (в 2015 году - 50 доллара США за баррель, в 2016-2018 годах будут находиться на уровне 65 долларов США за баррель), увеличен обменный курс доллара в среднем на 18 рублей за доллар. Но данная корректировка не оказала существенного воздействия на прогноз финансовых результатов, т.к. сохранено соблюдение баланса между нефтесырьевыми ценами и курсом национальной валюты.

Сокращение темпов промышленного производства в 2015 г. вызвано в основном снижением производства в химической и нефтедобывающей отраслях.

Сокращение объемов производства в нефтедобывающей отрасли может быть вызвано негативной внешнеэкономической конъюнктурой, в химической отрасли - по причине аварии в Березниках. Предположительно в прогнозном периоде 2016-2018 при установлении средней цены на калийные удобрения на уровне 315 долл. за тонну объемы производства стабилизируются на уровне 10-11 млн тонн.<sup>1</sup> Цена спрогнозирована с учетом переориентации производства на внутренний рынок в целях усиления продовольственной безопасности.

Рост объема налогооблагаемой прибыли в 2015 году на 5,2% объясняется ростом прибыли основных экспортно-ориентированных компаний региона, особенно в химической отрасли. В среднесрочной перспективе ожидается увеличение показателя до 2018 года в среднем на 5,5% и снижение показателя в 2018 году на 3,2% к уровню 2017 года в основном за счет секторов нефтедобычи, машиностроения и химической отрасли.

Рисками роста налогооблагаемой базы в 2016-2018 гг. могут быть увеличение материальных затрат на покупку импортных комплектующих, расходы на обслуживание корпоративных долгов, изменение на федеральном уровне налогового законодательства.

Активная инвестиционная фаза 2015 года гипотетически должна смениться незначительным снижением темпов роста в 2016-2018 гг. Снижение в планируемом периоде ожидается в секторах электроэнергетики (завершение масштабных проектов ТГК-9, Яйвинская ГРЭС), некоторых подотраслях химического производства (ОАО «Метафракс»). Рост объема инвестиций

---

<sup>1</sup> По данным ОАО «Уралкалий»

в основном будет обеспечен калийной отраслью. Инвестиционные вложения ПАО «Уралкалий» к 2018 году достигнут 52,7 млрд рублей (за 2014 – 12,8 млрд рублей), в т.ч. более 72,2% за счет собственных средств (реализация Усть-Яйвинского проекта - Верхнекамское месторождение).

Одной из ключевых задач региональной власти является формирование благоприятных условий для дальнейшей реализации инвестиционных программ и расширения компаний в 2016 - 2018 годах.

С учетом реализации текущих наиболее масштабных проектов (модернизация производства на ОАО «Березниковский содовый завод», реализация проекта технополис «Новый Звездный», реализация программы создания семейства турбореактивного двигателя для перспективного ближнесреднемагистрального самолета, инвестиционные проекты в области органической химии ОАО «Метафракс», калийные проекты ПАО «Уралкалий») темпы роста инвестиций в основной капитал в целом по экономике Пермского края могут составить в 2016-2018 годах 100,2%, 100,5% и 103,5% соответственно. Темпы роста основных производственных фондов (по остаточной стоимости) составят по годам планового периода 103,0%, 104,6%, 102,8%.

При продолжающейся социально-направленной политике региона в рамках исполнения «майских указов» Президента Российской Федерации к 2018 году заработная плата бюджетного сектора возрастет до 39,4 тыс. рублей, в то же время в реальном секторе экономики не превысит 31,0 тыс. рублей Основной статьей затрат у предприятий является оплата труда и выплата социальных налогов. В связи с форсированной индексацией заработных плат бюджетникам предприятия вынуждены также увеличивать затраты на оплату труда квалифицированных кадров, тем самым снижая налоговую базу по налогу на прибыль организаций. Необходимо отметить, что в бюджетной сфере занято около 30% от общей среднесписочной численности работающих, в обороте данный сектор занимает не более 9%, не формирует и не генерирует прибыли.

При реализации пессимистического сценария темп роста среднемесячной заработной платы по полному кругу предприятий и организаций накопленным итогом, включая социальную сферу, за период 2016-2018 годов может составить 18,8%. Темп роста в промышленности - 21,0%, в бюджетном секторе – 28,2%.

Темпы роста заработной платы в 2016 году прогнозируется на уровне 104,4%, в 2017 году – 106,3%, в 2018 году – 105,4%, в среднесрочной перспективе фонд заработной платы будет увеличиваться в среднем на 5,3%.

Текущая экономическая ситуация и достаточно консервативные оценки развития отраслей позволяют предполагать снижение в среднесрочной перспективе текущего уровня занятости в краевой экономике, в том числе по причине оптимизации затрат предприятий.

В последующие годы прогнозируется отрицательная динамика среднесписочной численности работников, в результате чего в 2018 году она

составит порядка 829,4 тыс. человек (по полному кругу предприятий и организаций).

Возрастная структура населения будет определяться фактором замещения поколений. В прогнозный период усиливается негативная тенденция ухудшения возрастной структуры населения. Доля лиц трудоспособного возраста в общей численности населения будет сокращаться с 30,1% в 2014 году до 26,0% в 2018 году, а численность населения старше и моложе трудоспособного возраста будет расти.

Повышенная база продовольственной инфляции в первой половине 2015 года может обеспечить ускорение среднегодовой инфляции в 2015 году до 14,7%.

По мере снижения реальных доходов населения будет сжиматься спрос на рыночные услуги. Среднегодовые темпы инфляции за период 2016-2018 гг. ожидаются на уровне 7,6%. В 2016-2018 годах инфляция (к декабрю) за годовой период вырастет в среднем на 6,6% ежегодно. Прогнозируемая умеренная динамика мировых цен на зерно и продовольствие также будет обеспечивать умеренный рост внутренних цен на продовольственные товары.

Среднегодовые темпы инфляции за период 2016-2018 гг. ожидаются на уровне 7,6%, в том числе в 2016 – 109,8, в 2017 – 106,8%, в 2018 – 106,2%.

### **3. Цели и задачи бюджетной политики на 2016-2018 годы**

Бюджетная политика Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Пермского края, повышение уровня и качества жизни граждан, повышение эффективности и прозрачности государственного управления. Основные задачи и направления бюджетной политики на предстоящий период полностью соответствуют задачам, поставленным Президентом Российской Федерации.

**Основными направлениями бюджетной политики в 2016 году и среднесрочной перспективе являются:**

сохранение социальной направленности бюджета;

повышение эффективности оказания государственных услуг, разработка и внедрение стандартов государственных услуг;

реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры;

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и повышение качества жизни сельского населения;

инновационное развитие и создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

обеспечение сбалансированности местных бюджетов посредством выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

поддержка органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на региональном уровне;

дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления;

улучшение качества работы контрольных органов, как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов;

поддержание устойчивости бюджета Пермского края на всем периоде планирования;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения.

Формирование расходной части бюджета Пермского края на 2016-2018 годы осуществляется исходя из следующих **основных подходов**:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода в условиях недостаточности бюджетных средств заключается:

в обязательной приоритизации целей и задач, государственных обязательств, установленных действующим федеральным и региональным законодательством, при формировании проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, а также в обеспечении финансовыми ресурсами их реализации на всем горизонте планирования;

в проведении инвентаризации расходов, в первую очередь, в части расходных обязательств Пермского края, дополнительно принятых по отношению к установленным законодательством Российской Федерации, и принятии решения об их частичном сокращении (отмене);

во включении режима экономии по «ресурсным» расходам бюджета путем увеличения стоимости услуг ниже темпов инфляции в целях стимулирования экономии ресурсов, поиска путей оптимизации расходов на всех уровнях управления – от государственных (муниципальных) учреждений до отрасли в целом.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии неснижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления государственными финансами Пермского края.

2. Планирование расходов бюджета на 2016-2018 годы на основе уточненных ассигнований на 2015 год, приведенных в сопоставимые с планируемым периодом условия, с учетом перераспределения отдельных расходов между годами планируемого периода, сокращения расходов в связи с окончанием срока действия расходных обязательств, отменой отдельных расходных обязательств или предполагаемым изменением потребителей государственных услуг.

В 2015 году была проведена масштабная работа по оптимизации и приоритизации расходных обязательств Пермского края. В результате расходы бюджета были сокращены на 6,7 млрд рублей. Результаты этой работы должны быть основой для формирования бюджета на последующие годы.

3. При формировании расходов краевого бюджета в проекте бюджета:

- в качестве исходного определен «пессимистический» вариант развития экономики Пермского края на 2016-2018 годы;

- формирование расходов краевого бюджета на фонд оплаты труда отдельных категорий работников, чья заработка плата повышается в соответствии с «майскими» указами Президента России, осуществлено исходя из размера прогнозной средней заработной платы в экономике края в 2015 году в размере 28 478,6 рублей и соотношения, предусмотренного «дорожными картами» на уровне 2015 года; расходы на заработную плату рассчитаны с учетом предполагаемого изменения контингента получателей услуг и изменения численности работников краевых учреждений;

- меры социальной поддержки населения и стипендии проиндексированы исходя из темпов роста средней заработной платы в экономике края в соответствии со сроками индексации, установленными региональным законодательством;

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в соответствии с федеральным законодательством;

- расходы дорожного фонда Пермского края предусмотрены в объеме планируемых доходов, формирующих данный фонд, с учетом перераспределения расходов с 2016 года в сумме 1 млрд рублей на последующие периоды долгосрочного планирования;

- другие расходы, не обозначенные выше, предусмотрены без индексации.

### **Сохранение социальной направленности бюджета**

Бюджет Пермского края на 2016-2018 годы, как и в предыдущие периоды, несмотря на сложности с его наполнением, сохранит социальную направленность. Расходы социальной направленности в структуре бюджета Пермского края составят более 70%.

При формировании **расходов на образование** в максимальной мере будет использоваться подход, основанный на необходимости обеспечения решения задачи по поддержке и развитию системы образования на достаточном уровне.

В проекте бюджета на очередной трехлетний период учтен рост общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, и детей, посещающих дошкольные образовательные организации, на 23,6 тыс. человек; количество педагогов увеличилось по отношению к текущему году более, чем на 1,6 тыс. человек.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг будет продолжена работа

по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети, передачи услуг (работ), не соответствующих профилю образовательных организаций, профильному органу, в частности, организации передачи медицинских работников из штата образовательных организаций в учреждения здравоохранения.

Улучшению качества оказания государственных (муниципальных) услуг будет способствовать повышение конкуренции среди государственных (муниципальных) организаций, участвующих в оказании государственных (муниципальных) услуг путем введения эффективного контракта и установления целевых показателей, а также привлечение организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями. Тем самым будет обеспечена возможность потребителю услуг самому выбрать место (организацию-поставщика), качество и объем услуг, которые гарантированы государством.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 в части ликвидации очередности в дошкольные учреждения будет продолжено создание дополнительных мест для дошкольников, в том числе в возрасте от 1,5 лет.

Развитие системы образования в условиях внедрения новых федеральных государственных образовательных стандартов по всем уровням образования – от дошкольного до высшего - ставит задачу кадрового, материально-технического, научно-методическое обеспечения процесса внедрения стандартов. Создание современных условий обучения, повышение профессионального уровня педагогов, инновационные проекты, взаимосвязь школы с предприятиями края позволят повысить качество, конкурентоспособность пермского образования.

В целях создания особых условий обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов будут продолжены создание универсальной безбарьерной среды, организация дистанционного образования детей-инвалидов на дому, приобретение специального оборудования для коррекционных школ. Большее внимание будет уделяться подготовке кадров, особенно в связи с внедрением федерального стандарта для детей с ОВЗ.

В системе профессионального образования Пермского края будет продолжена начатая в 2014 году работа региональной сети многофункциональных центров прикладных квалификаций. Планируется вести подготовку и повышение квалификации по коротким адресным программам по заказу работодателей по наиболее «дефицитным» рабочим профессиям.

Основным направлением деятельности в сфере культуры остается планомерная работа в рамках реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры в Пермском крае.

В 2016 году будет продолжена работа по совершенствованию систем оплаты труда и переходу на эффективный контракт всех работников отрасли.

В помощь творческой деятельности предусматриваются средства государственным театрам края, а также гранты муниципальным театрам Пермского края на создание новых постановок.

За счет средств бюджета края будет оказана поддержка участия творческих коллективов в мероприятиях регионального, российского и мирового уровня и внедрения инновационных технологий при реализации значимых для Пермского края мероприятий в сфере культуры.

В целях поддержки творческих инициатив населения предусмотрены средства на выплату премий деятелям искусства и культуры, а также талантливой молодежи, поддержку творческих союзов Пермского края.

С целью создания условий для получения художественного образования и приобщения к искусству и культуре детей, подростков и молодежи Пермского края запланирован ряд мероприятий в сфере художественного образования, направленных на выявление одаренных детей и развитие их творческого потенциала.

В рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации от 20.08.2012 №Пр-2217 и от 05.01.2013 № Пр-16 в части проведения мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия в проекте бюджета на планируемый период предусмотрены средства на проведение работ по обследованию объектов культурного наследия, определению границ территорий, уточнению предметов охраны объектов культурного наследия, разработке зон охраны объектов культурного наследия, подготовке документации для внесения сведений о границах территорий и зон охраны в Государственный кадастр объектов недвижимости и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сохранению объектов культурного наследия. Кроме того, будет продолжено финансирование работ по сохранению разрушающихся объектов археологического наследия.

Также планируется дальнейшее улучшение материально-технической базы учреждений культуры и приведение их в нормативное состояние.

Будут приняты меры по активизации механизмов государственно-частного партнерства в сфере культуры, что позволит сократить бюджетные расходы на строительство, реконструкцию, реставрацию и последующее содержание отдельных объектов культуры.

В целях развития **молодежной политики** и инноваций среди молодежи, вовлечения молодежи в социально-экономические процессы Пермского края предусмотрены средства на проведение ряда мероприятий, в том числе по обязательной подготовке молодежи к военной службе. Продолжится работа по проведению мероприятий патриотической направленности для молодежи Пермского края. Учитывая необходимость включения гражданского общества в решение актуальных вопросов и задач, планируется продолжить работу по формированию механизмов развития добровольчества и благотворительности.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в **сфере социальной защиты населения** предусматриваются с учетом расширения

применения принципа нуждаемости и адресного подхода предоставления социальной помощи. Проектом бюджета предусматривается с 1 января 2016 года предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, а также предоставление ежегодной денежной выплаты ветеранам труда Пермского края осуществлять только в отношении неработающих граждан.

Как и в предыдущие годы, при формировании бюджетных ассигнований в сфере социальной политики в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов в полном объеме будет обеспечено исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств, в том числе по предоставлению ежемесячных и ежегодных денежных выплат и компенсаций, социальных пособий. Объемы указанных расходов сформированы с учетом изменения численности получателей и планируемой индексацией размеров социальных выплат в разные периоды в 2016 году на 5%, в 2017 году на 4,5%, в 2018 году на 4,0%.

В рамках повышения эффективности оказания государственных услуг и создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств будет продолжена работа по предоставлению различных видов социальных услуг для нуждающихся в социальном обслуживании граждан в негосударственном секторе.

В планируемом периоде будет продолжено предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, многодетным семьям по оплате жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) в форме ежемесячных денежных компенсаций в размере 417 рублей (для малоимущих многодетных семей – 235 рублей на каждого члена семьи, для нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, – 170 рублей), а также предоставление индивидуальной дополнительной ежемесячной денежной компенсации для отдельных категорий граждан для доведения общего размера компенсаций до 50% от фактических расходов на оплату ЖКУ.

Также продолжится реализация мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, путем предоставления социальных выплат молодым семьям, реабилитированным лицам, молодым учителям.

В 2016-2018 годах расходы Пермского края на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений превысят 2 млрд рублей, жилыми помещениями планируется обеспечить порядка 1800 детей-сирот.

В планируемом периоде продолжится реализация дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, путем выдачи сертификата на региональный материнский капитал семьям, в которых до 31.12.2015 родился третий или последующий ребенок; размер регионального материнского капитала на 2016-2018 годы составит 129 454,66 рублей. В соответствии с Законом Пермского края от 29 февраля 2012 года № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» указанные средства семья может

потратить на улучшение жилищных условий, приобретение автомобиля, оплату образовательных и медицинских услуг, санаторно-курортное лечение детей и др.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и во исполнение Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде реформирования жилищно-коммунального хозяйства» будет продолжена реализация мер по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; в рамках требований вышеуказанного федерального закона соответствующие мероприятия должны быть осуществлены в период до 1 сентября 2017 года, всего в 2016-2017 годах в рамках региональной адресной программы планируется расселить жилые помещения площадью 95,3 тыс. кв.м.

В 2016- 2018 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 публичного акционерного общества «Уралкалий», в г. Березники, всего требуется переселение 5,5 тыс.семей.

Основными направлениями развития здравоохранения в Пермском крае на 2016-2018 годы, как и прежде, останется обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки, основные подходы по реализации которых определены в соответствии с федеральным законодательством «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации», «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В соответствии с федеральным законодательством, а также уточнением численности застрахованных лиц на территории Пермского края по состоянию на 1 апреля 2015 года размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2016 году составит 11,8 млрд. рублей, которые в составе субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования будут возвращены бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на реализацию территориальной программы.

В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» будет продолжена реализация мероприятий, направленных на обеспечение притока кадров, укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом государственных учреждений здравоохранения.

Реализация указанных мероприятий будет обеспечиваться путем предоставления мер социальной поддержки (денежных выплат) обучающимся в образовательных организациях высшего образования на условиях целевого приема по программам специалитета, ординатуры и интернатуры.

В целях полного и своевременного обеспечения лекарственными средствами льготных категорий граждан в соответствии с Постановлением

Правительства Пермского края от 08.07.2014 N 590 «О льготном обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств бюджета Пермского края», а также в целях закупки противотуберкулезных препаратов, лекарственных препаратов для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалида, медикаментов для больных ВИЧ-инфекцией, гепатитом В и С, объем расходов 2016 года на лекарственное обеспечение увеличен на 283,4 млн рублей.

В целях реализации региональной политики в сфере **физической культуры и спорта** на территории Пермского края в проекте бюджета предусматриваются средства на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

В рамках создания эффективной системы физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения, в 2016 году на территории края будет продолжена реализация поэтапных мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне». Планируется реализовать мероприятия по научно-методическому и информационно-пропагандистскому сопровождению комплекса ГТО, созданию центров тестирования, включая их материально-техническое оснащение, сдачу норм ГТО в общеобразовательных учреждениях.

Важнейшим направлением деятельности в спорте высших достижений в 2016 году станет обеспечение подготовки и участия пермских спортсменов в XXXI Олимпийских играх в Рио-де-Жанейро, Бразилия.

Кроме того, одним из приоритетных направлений есть и остается поддержка молодых талантливых спортсменов, а также их тренеров и стимулирование их подготовки к Олимпийским и Паралимпийским играм, к чемпионатам мира и Европы.

Продолжится оказание финансовой поддержки спортивных команд игровых видов спорта, представляющих Пермский край на российских соревнованиях суперлиги, высшей лиги, первой лиги или премьер-лиги, а также на международных соревнованиях, а также обеспечение спортивным инвентарем, оборудованием и экипировкой детско-юношеских спортивных школ и сборных команд Пермского края.

В целях повышения уровня **безопасности** граждан, проживающих на территории Пермского края, предупреждения возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, укрепление законности и правопорядка, снижение аварийности на транспортных магистралях предлагается продолжить поддержку функционирования автоматизированной системы фотовидеофиксации в рамках программно-аппаратного комплекса «Безопасный город»

В рамках реализации мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах

(сообщениях о происшествиях); уменьшения возможного социально-экономического ущерба вследствие происшествий и чрезвычайных ситуаций продолжается развитие системы обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Пермском крае.

В результате внедрения «системы 112» время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшится на 15-25%. В результате этого число погибших, пострадавших и общий размер ущерба населению и территориям сократится примерно на 7-9%.

Кроме того, за счет средств краевого бюджета будет обеспечена деятельность казенных учреждений противопожарной службы края, осуществлено приобретение пожарно-технического вооружения и боевой одежды для оснащения подразделений добровольной пожарной охраны Пермского края и предоставлены социальные гарантии работникам государственных учреждений и добровольной пожарной охраны.

Будет продолжено оказание бесплатной юридической помощи незащищенным слоям населения.

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Пермского края в области содействия занятости населения является сохранение и развитие кадрового потенциала, улучшение качества рабочей силы, повышение эффективности ее использования.

Органы службы занятости населения края продолжат работу по предоставлению жителям региона государственных услуг в области содействия занятости населения.

В 2016-2018 годах будет продолжена реализация мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Пермского края, в том числе в части создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Кроме того, за счет средств бюджета будет продолжено осуществление профессионального обучения и дополнительного образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В целях содействия обеспечению потребности экономики Пермского края в квалифицированных кадрах для реализации инвестиционных проектов разработана Программа повышения мобильности трудовых ресурсов в Пермском крае на 2015–2017 годы.

### **Повышение эффективности оказания государственных услуг, разработка и внедрение стандартов государственных услуг**

В рамках решения данной задачи планируется продолжить работу по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (включая размещение заказов и исполнение обязательств), сокращению доли неэффективных расходов бюджета.

В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения

выполнения государственного задания» на краевом уровне осуществляется уточнение общих подходов к формированию государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений, финансовом обеспечении выполнения государственного задания, а также порядка проведения мониторинга его исполнения.

В предстоящий период должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание государственных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Данные меры позволяют установить прозрачную методику определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Перечень государственных (муниципальных) услуг (работ) должен быть приведен в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. При этом работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

Формирование государственного задания на оказание государственных услуг с применением норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания государственных услуг в установленной сфере (стандарт услуги) в связи с установлением переходного периода будет осуществлено, начиная с 2019 года.

### **Реализация социально-значимых инвестиционных проектов, повышение качества дорожной инфраструктуры**

В очередном финансовом году и плановом периоде в рамках реализации государственных программ Пермского края предполагается направить средства краевого бюджета на завершение строительства (реконструкцию) объектов, начатых до 01.01.2016, а также на строительство новых объектов, планируемых к вводу в ближайшие 4 года – новое здание Пермского академического театра оперы и балета в г.Перми, зоопарк в г.Перми,

региональный центр по фигурному катанию, Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь и др.

В целях эффективного использования бюджетных инвестиций в объекты общественной инфраструктуры Пермского края применяются проекты повторного применения, а также осуществляется разработка типовых проектов с целью дальнейшего повторного применения, что значительно сокращает затраты на разработку проектно-сметной документации, а также срок реализации инвестиционных проектов. В целях исключения возможности неэффективного использования средств при заключении государственных контрактов практически исключено авансирование работ.

Бюджетная политика Пермского края в сфере дорожного хозяйства на 2016-2018 годы направлена на создание условий для улучшения социально - экономического положения Пермского края, повышения конкурентоспособности за счет снижения транспортных издержек при перевозках автомобильным транспортом и поэтапного развития автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края.

Также как и в текущем году в 2016-2018 годах финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации предлагается осуществлять в рамках дорожного фонда Пермского края.

В связи с увеличением ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо объем регионального дорожного фонда на 2016 год увеличится по сравнению с первоначальным планом 2015 года на 1,7 млрд рублей, которые будут направлены на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также на осуществление бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожной отрасли.

Более 25% дорожного фонда Пермского края в планируемом периоде предполагается направить на строительство и реконструкцию региональных автомобильных дорог. Предусматривается окончание оплаты работ по реконструкции участка Шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино, строительству транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь-Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино, строительству автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми (II очередь), 12 мостовых переходов. Указанные средства краевого бюджета позволят построить и реконструировать 9,2 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пермского края, а также 1198,2 пог.м искусственных сооружений.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета Пермского края в условиях значительного дефицита бюджета в проекте бюджета края на 2016-2018 годы предусматриваются средства на реализацию инвестиционного проекта на принципах государственно-частного партнерства – предполагается заключение концессионного соглашения по строительству трех объектов автодорожного строительства – автомобильной дороги Пермь-

Березники, участка мостового перехода через р. Чусовая, км 22+157 – км 25+780; участка км 20+639 – км 22 +157, а также автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми». Заключение концессионного соглашения предусматривается при условии оплаты за счет бюджета Пермского края и федерального бюджета на паритетных началах – 50% стоимости инвестиционного проекта, за счет инвестора – оставшихся 50% стоимости с последующим их возвратом в течение 15 лет.

Более 54% объема дорожного фонда на 2016-2018 годы предлагается направить на приведение в нормативное состояние сети региональных дорог.

В целях реализации федерального и регионального законодательства планируется предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения, в том числе автомобильных дорог до сельских населенных пунктов, до земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, автомобильных дорог города Перми, а также автомобильных дорог в рамках реализации проекта «Пермь Великая». В результате выполнения работ за три года планируется реконструировать, капитально отремонтировать и отремонтировать 135,9 км и 6337,8 кв. м автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского края, а также 46,4 пог. м мостов.

### **Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и повышение качества жизни сельского населения**

Бюджетная политика в отрасли сельского хозяйства на 2016-2018 годы в полной мере соответствует приоритетам государственной аграрной политики и направлена на решение задач по обеспечению продовольственной безопасности Пермского края по основным продуктам питания, ускоренному импортозамещению в отношении мяса и молока, повышению конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции и финансовой устойчивости предприятий АПК, развитие сельских территорий в целях создания комфортных условий на селе.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» планируется предоставление мер государственной поддержки, направленных на создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов с целью наращивания производственных мощностей, внедрения новых технологий, повышение эффективности сельскохозяйственного производства и роста заработной платы.

Планируется продолжить поддержку развития семейных животноводческих ферм и деятельности начинающих фермеров путем предоставления им грантовой поддержки на условиях софинансирования расходов с бюджетами муниципальных образований края.

Для обеспечения социально-экономического развития сельских территорий и создания условий эффективного функционирования

агропромышленного производства будет продолжена реализация мероприятий, направленных на социально-инженерное обустройство сельских населенных пунктов (газификация, водоснабжение, строительство фельдшерско-акушерских пунктов и спортивных сооружений), в которых развито производство и переработка сельскохозяйственной продукции, а также предоставление сельским жителям социальных выплат на строительство и приобретение жилья.

Для достижения целей и задач данной государственной программы планируется привлечение средств из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Пермского края по поддержке сельскохозяйственного производства и устойчивому развитию сельских территорий.

### **Инновационное развитие и создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства**

Как и в предыдущие периоды, бюджетная политика Пермского края предполагает реализацию мероприятий, направленных на поддержку реального сектора экономики на фоне изменяющихся условий внешнеэкономической конъюнктуры.

В 2016-2018 годах планируется проведение мероприятий по созданию инфраструктуры индустриальных парков и технопарков в целях реализации положений Закона Пермского края от 3 марта 2015 года № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае» с привлечением средств из федерального бюджета через механизм компенсации затрат субъектов Российской Федерации и частных инвесторов в объеме дополнительных налоговых поступлений.

В целях оказания государственной поддержки инвестиционных проектов частных инвесторов планируется внедрение механизма заключения специальных инвестиционных контрактов. Инвестору, заключившему с Пермским краем специальный инвестиционный контракт, гарантируются налоговые преференции в виде права на применение сниженных налоговых ставок по налогу на имущество и налогу на прибыль, а также гарантируется неизменность налогового бремени на период действия такого контракта.

Продолжится поддержка деятельности инновационных территориальных кластеров ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звездный» и волоконно-оптических технологий «Фотоника».

С учетом стратегических решений, принятых по итогам Государственного Совета по вопросам развития малого и среднего бизнеса, состоявшегося в апреле текущего года, развитие этого сектора экономики признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства на долгосрочную перспективу.

Основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства будут способствовать обновлению системы финансово-кредитной поддержки, встраиванию малых и средних компаний

в технологические цепочки крупных предприятий, усилению межведомственного взаимодействия по вопросам создания благоприятных условий для деятельности малых и средних предприятий, формированию эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также вовлечению граждан в легальную предпринимательскую деятельность.

Проведение эффективной государственной политики будет обеспечено за счет целенаправленной поддержки двух ключевых секторов малого и среднего бизнеса: массового, который обеспечивает комфортную среду для населения, занятость и самозанятость, и высокотехнологичного среднего бизнеса, играющего ключевую роль в импортозамещении и диверсификации экономики.

Учитывая, что малое предпринимательство имеет ярко выраженный муниципальный аспект, является стратегическим ресурсом развития малых территорий, реализация муниципальных программ (подпрограмм) по-прежнему будет осуществляться при финансовой поддержке региона по принципу софинансирования расходов.

### **Обеспечение сбалансированности местных бюджетов посредством выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований**

Формирование межбюджетных отношений в Пермском крае на 2016-2018 годы осуществлено в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации с учетом соблюдения условий по неснижению критериев выравнивания муниципальных образований при формировании фондов выравнивания, а также сохранению размеров дотаций муниципальным образованиям в объеме, не менее утвержденных законом о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период.

Предоставление средств из региональных фондов выравнивания на 2016 год позволит сократить дифференциацию муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности с 10,7 раз до 1,4 раз.

Норма бюджетного законодательства о возможности взимания «отрицательных трансфертов», как источника формирования регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований, при проведении межбюджетного регулирования на 2016-2018 годы не использована.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в составе расходов краевого бюджета на 2016 сформирован и распределен по муниципалитетам резерв выравнивания экономического положения муниципальных районов (городских округов), объем которого определен исходя из необходимости сохранения объемов расчетных консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) на уровне 2015 года. На 2017 год резерв выравнивания предусмотрен без распределения по муниципальным районам (городским округам) для возможного выделения

средств данного резерва муниципалитетам, нуждающимся в финансовой поддержке с краевого уровня. На 2018 год резерв выравнивания не предусмотрен в связи с планируемым переходом на выравнивание бюджетной обеспеченности исключительно посредством распределения региональных фондов выравнивания муниципальных образований Пермского края.

В 2016- 2018 годах в доходы муниципальных образований Пермского края продолжат зачисляться дополнительно переданные с краевого уровня нормативы по налогу на доходы физических лиц, транспортному налогу.

Указанные меры призваны обеспечить стабильность и сбалансированность бюджетов муниципальных образований Пермского края в очередном трехлетнем периоде планирования.

### **Поддержка органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на региональном уровне**

В целях поддержки органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия в соответствии с приоритетами, определенными на федеральном и региональном уровнях, в бюджете Пермского края предусматриваются субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.

Средства на предоставление указанных субсидий предусмотрены в рамках государственной программы «Региональная политика и развитие территорий».

Данные субсидии будут распределяться между всеми муниципальными районами, городскими округами (включая муниципальные районы, городские округа, не получающие дотации из фонда финансовой поддержки) по подушевому принципу. При этом приоритетность проектов будет определяться уровнем реализации задач: федеральных, региональных, местных. Предпочтение будет отдано тем проектам, которые направлены на реализацию задач, обозначенных федеральными нормативными правовыми документами и предусматривающих привлечение ресурса из федерального бюджета (ликвидация аварийного жилищного фонда и проекты в рамках программы устойчивого развития сельских территорий).

Учитывая недостаточность средств бюджета для обеспечения расходных полномочий, необходимость направления средств субсидии, в первую очередь, на софинансирование федеральных приоритетов, с 2016 года указанные субсидии напрямую бюджетам городских и сельских поселений на реализацию их полномочий (первичные меры пожарной безопасности, благоустройство территории) предоставляться не будут. При этом у поселений сохраняется возможность софинансирования данных направлений через субсидии, предоставляемые бюджетам муниципальных районов.

В целях создания условий для принятия гражданами финансового участия в решении вопросов местного значения в 2016-2018 годы будет продолжена

начатая с 2011 года работа по активизации на территории Пермского края института самообложения граждан, включающая предоставление из краевого бюджета субсидий муниципальным образованиям Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан.

В рамках работы по развитию территориального общественного самоуправления за счет средств краевого бюджета будет проведен конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление года».

### **Дальнейшее развитие программно-целевых принципов планирования и управления**

Сегодня государственные программы Пермского края остаются главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации начиная с 2016 года бюджеты субъектов Российской Федерации должны быть сформированы в «программном» формате: по программной классификации расходов во взаимосвязи бюджетных ресурсов с целевыми показателями деятельности исполнительных органов государственной власти. Бюджет Пермского края, как и в прошлом году, сформирован на основе принятых государственных программ Пермского края. Охват расходов краевого бюджета показателями государственных программ составил более 98 %. В 2016 году за счет средств бюджета Пермского края будут реализовываться 22 государственные программы. Исходя из наработки определенного опыта формирования и исполнения «программного» бюджета в целях развития данного процесса перед органами власти края стоит задача усовершенствования методологии формирования государственных программ, удлинения горизонта их планирования исходя из необходимости долгосрочного прогнозирования.

### **Улучшение качества работы контрольных органов, как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов**

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является улучшение качества работы контрольных органов и, как следствие, снижение общего объема нецелевого, неэффективного и незаконного расходования бюджетных средств.

С учетом изменений методов государственного управления, в частности, формирование бюджета по «программному» принципу, меняется задача контроля - переход от оценки процессов к степени достижения результатов. Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности об исполнении государственных программ должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы.

Контроль в сфере закупок, осуществляемый Министерством финансов Пермского края в рамках внутреннего государственного финансового контроля и контроля процедур закупок, а также осуществляемый исполнительными органами государственной власти Пермского края в рамках ведомственного контроля будет направлен на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, установление законности составления и исполнения бюджета Пермского края в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с действующим законодательством.

Проведение Министерством финансов Пермского края, как органом внутреннего государственного финансового контроля, анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит дать оценку эффективности современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленной на обеспечение соблюдения внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, подтверждения достоверности бюджетной отчетности, повышение экономности и результативности использования бюджетных средств, что в целом отразится на повышении результативности деятельности ведомств.

Реализация органами государственного финансового контроля результатов проведенных контрольных мероприятий, в частности, применение мер принуждения (в том числе бюджетных), привлечение к административной ответственности направлена не только на устранение объектами контроля непосредственного самого нарушения, но и будет способствовать санации нарушений в финансово-бюджетной сфере.

### **Поддержание устойчивости бюджета Пермского края в среднесрочном периоде планирования**

Требования о «бережливости и максимальной отдаче» бюджетных средств, правильном выборе приоритетов, ежегодном снижении неэффективных трат бюджета, озвученное в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, актуально и для Пермского края.

Обеспечение сбалансированности бюджета Пермского края и его устойчивости на всем периоде планирования в условиях незначительного роста доходов (менее прогнозируемого уровня инфляции) и необходимости исполнения приоритетных задач, стоящих перед органами государственной власти края, является важнейшей задачей бюджетной политики на 2016 год и среднесрочную перспективу. При выполнении данной задачи следует исходить из необходимости соблюдения условий соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Пермского края кредита о доведении уровня дефицита бюджета Пермского края до 10% от объема собственных доходов. Исполнение задачи невозможно без проведения инвентаризации расходных обязательств края, оптимизации

бюджетных расходов, сокращения действующих обязательств, увеличения доходов.

В качестве приоритетов в обеспечении бюджетными средствами при формировании проектов государственных программ Пермского края и проекта бюджета края на планируемый период определены расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края, на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Данные расходы в проекте бюджета Пермского края обеспечены в объеме, необходимом для исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации.

Обеспечение сбалансированного бюджета Пермского края на этапе его формирования реализуется посредством формирования предельных объемов расходов в разрезе государственных программ Пермского края и безусловности обеспечения необходимых государственных полномочий в рамках данных предельных объемов расходов.

В очередном финансовом году и плановом периоде предполагается увеличение объема заимствуемых средств и, соответственно, расходов на обслуживание государственного долга. В связи с этим актуальной остается задача эффективного управления государственным долгом Пермского края посредством проведения крайне взвешенной долговой политики, в том числе осуществлению работы по обеспечению оптимальной структуры долговых обязательств с учетом потребности в привлечении средств и минимизации стоимости государственных заимствований.

### **Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение бюджетной и финансовой грамотности населения**

Органами государственной власти края в предстоящей трехлетке будет продолжена реализация политики открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышения бюджетной и финансовой грамотности населения.

В среднесрочной перспективе необходимо решение следующих задач:

- оперативное раскрытие информации о бюджете в соответствии с новыми требованиями к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности;

- регулярная разработка и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан», причем не только в отношении краевого бюджета, но и в отношении бюджетов муниципальных образований;

- привлечение телевидения и печатных средств массовой информации;
- проведение Дней финансовой грамотности в учебных заведениях с привлечением представителей различных секторов финансового рынка;

- реализация Программы повышения финансовой грамотности населения.

Программа повышения финансовой грамотности населения реализуется по двум основным направлениям: повышение уровня финансовой грамотности учащихся (школьников и студентов) и взрослого населения. Усложнение

финансовых продуктов, целенаправленные усилия государства по повышению индивидуальной ответственности граждан за личное благосостояние, сопровождающиеся трансформацией налоговой и пенсионной систем требуют от населения все более глубоких познаний в финансовой сфере. Государство должно помочь гражданам в освоении этих знаний.

### **3. Долгосрочное бюджетное прогнозирование**

В соответствии с федеральным законом «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год» и изменением соответствующей нормы Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», принятым Законодательным Собранием Пермского края 24 сентября 2015 года, Бюджетный прогноз Пермского края на долгосрочный период будет формироваться, начиная с бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, что связано с высокой степенью неопределенности при прогнозировании развития экономики и планировании параметров бюджета Пермского края на долгосрочный период.

**Основные направления налоговой политики  
Пермского края на 2016 год  
и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны с учетом:

Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016-2018 годы, размещенных на сайте Министерства финансов Российской Федерации <http://www.mfinfin.ru> по состоянию на 27 июля 2015 г.;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046;

Прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2017 года, размещенного на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации <http://www.economy.gov.ru> по состоянию на 26 мая 2015 г.

Основные направления налоговой политики учитывают экономические реалии и тенденции в Российской Федерации и Пермском крае, ориентированы на создание запаса прочности бюджетной системы региона, подготовлены с целью составления проекта регионального бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, представляют собой базу для подготовки региональными органами исполнительной власти изменений в законодательство о налогах и сборах Пермского края.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования Основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что обуславливает стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Пермского края и имеет ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

Итоги реализации налоговой политики Пермского края в 2014 году будут представлены в дополнительном документе – аналитической записке.

В трехлетней перспективе 2016-2018 годов приоритеты Правительства Пермского края в области налоговой политики будут следующими:

повышение эффективности и стабильности налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

налоговое стимулирование инвестиционной, инновационной

и предпринимательской активности в целях обеспечения устойчивого роста региональной экономики;

повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

Налоговая система Пермского края должна сохранить свою конкурентоспособность по сравнению с налоговыми системами других регионов, ведущих активную деятельность по привлечению инвестиций, а процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

Важнейшей задачей проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Пермского края.

Налоговая политика в Пермском крае в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов будет направлена на проведение антикризисных мер, а также на реализацию основных изменений законодательства, планы по осуществлению которых уже определены в принятых нормативных правовых актах на федеральном и региональном уровне.

В соответствии с определенными принципами в среднесрочной перспективе налоговая политика Пермского края будет развиваться в указанных ниже направлениях.

#### **Меры по налоговому стимулированию развития малого предпринимательства посредством специальных налоговых режимов**

В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства в Пермском крае в региональное законодательство внесены изменения в соответствии с федеральным законодательством в части специальных налоговых режимов:

##### **1) Налоговые каникулы для малого бизнеса.**

В целях стимулирования развития малого предпринимательства принят Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий предоставление субъектам Российской Федерации права устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, налоговые каникулы в виде налоговой ставки в размере 0 процентов на 2015-2018 годы.

##### **2) Расширение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.**

3) Снижение ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, с 6 процентов до 1 процента в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

Отражение данных мер в налоговом законодательстве Пермского края будет способствовать стимулированию предпринимательской активности.

### Имущественные налоги

#### 1) Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая глава 32 «Налог на имущество физических лиц».

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению, база по которому определяется исходя из кадастровой стоимости имущества как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Для обеспечения равенства налогообложения и защиты социально незащищенных категорий граждан на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Рассмотрение вопроса об установлении даты начала определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Пермского края планируется в 2016 году.

#### 2) Налог на имущество организаций и налог на имущество физических лиц для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы.

В Налоговый кодекс Российской Федерации введено положение, предусматривающее, что организации, применяющие упрощенную систему налогообложения или систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости. К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

В целях обеспечения равенства налогообложения аналогичные изменения внесены в Налоговый кодекс Российской Федерации в отношении уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиками, применяющими

специальные налоговые режимы. Указанные изменения применяются в случае перехода субъекта Российской Федерации и муниципального образования к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости.

При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в силу предоставленных им полномочий вправе установить ограничения по переходу организаций и физических лиц, применяющих специальные налоговые режимы, к исчислению соответствующих сумм налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости в виде установления минимальной площади объекта налогообложения.

Разработан и инициирован законопроект «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края», являющийся извлечением главы 5 «Налог на имущество организаций» Закона Пермской области от 30 августа 2001 г. № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае», в котором определены особенности налоговой базы и ставки налога в отношении отдельных объектов недвижимого имущества. Исчисление налога на имущество организаций по кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов предлагается установить с 1 января 2017 года.

3) Установление единого срока уплаты имущественных налогов физическими лицами.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Предлагается отразить данную норму в законе о налогообложении Пермского края.

#### **Налог на доходы физических лиц**

1) В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Пунктами 2, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2015 года для данной категории иностранных граждан предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, которая определяется

как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом Российской Федерации).

На территории Пермского края предлагается установить на 2016 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,785, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы в тех отраслях экономики, в которых заняты иностранные граждане.

В последующие плановые периоды данный коэффициент подлежит пересмотру с учетом миграционных и трудовых тенденций по отраслям экономики Пермского края.

2) Повышение роли налогообложения налогом на доходы физических лиц путем проведения мероприятий по вовлечению в налогообложение «серой» зарплаты и ухода от налогообложения доходов, полученных в результате налогообложения недвижимого имущества, находящегося в собственности менее 3 лет.

Реализация данного мероприятия предусмотрена в рамках исполнения Программы совместных действий органов исполнительной власти Пермского края, правоохранительных, контролирующих и иных органов и организаций по усилению налоговой дисциплины на территории Пермского края, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в краевой и местные бюджеты и развитию налоговой базы в Пермском крае на 2015-2017 годы.

### **Стимулирование инвестиций**

В целях создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности, открытия новых и модернизации действующих производств, реализации инновационных проектов на территории Пермского края осуществляется системная политика в области поддержки инвесторов.

С целью привлечения в экономику Пермского края прямых иностранных инвестиций и обеспечения благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории Пермского края, Пермский край взаимодействует с Министерством экономического развития Российской Федерации, региональными и федеральными институтами развития при подготовке и проведении мероприятий, направленных на установление, развитие и укрепление внешнеэкономической деятельности субъектов

предпринимательской деятельности во взаимодействии с иностранными участниками внешнеэкономической деятельности.

Ключевые направления действий Правительства Пермского края в течение ближайших периодов включают поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых товаров, в том числе высокотехнологичных.

Наряду с реализацией оперативных мер антикризисного реагирования приоритетным направлением работы Правительства Пермского края будет реализация структурных реформ, направленных на диверсификацию экономики и создание условий для устойчивого экономического роста в среднесрочной перспективе.

Кроме безусловной необходимости обеспечения макроэкономической стабильности потребуется эффективное применение всех созданных инструментов промышленной политики, прежде всего, для обеспечения импортозамещения.

### **Налоговые аспекты улучшения инвестиционного климата**

Оценка эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов.

С учетом существенного влияния на устойчивость доходов субнациональных уровней бюджетной системы принимаемых на федеральном уровне решений по установлению льгот и освобождений от уплаты налога как по региональным и местным налогам, так и по федеральным налогам и специальным налоговым режимам, доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, процесс введения новой льготы должен сопровождаться оценкой эффективности ее введения.

В плановом периоде предлагается сохранить политику предоставления налоговых льгот, однако только в том случае, если они имеют реальный инвестиционный, бюджетный или социальный эффект либо увеличивают доходы бюджета.

Повышение эффективности использования стимулирующей функции налогов в обеспечении устойчивого экономического развития Пермского края планируется путем совершенствования на уровне законодательства Пермского края механизма предоставления налоговых льгот, направленных на:

стимулирование привлечения новых инвестиций в экономику Пермского края;

модернизацию и обновление основных производственных фондов (тактические задачи), которые способствуют увеличению текущей налоговой базы;

формирование налоговой базы («экономики будущего») в производстве высокотехнологичных и инновационных товаров, работ, услуг, информационно-

коммуникационных технологий (ИКТ), биотехнологий, входящих в шестой технологический уклад;

поддержку экспортно-ориентированных видов экономической деятельности, играющих существенное значение в развитии региональной экономики и формировании сбалансированного бюджета;

поддержку предприятий, реализующих программу импортозамещения (уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством производства, выпуска в Пермском крае того же или аналогичных товаров).

С целью развития инвестиционных и инновационных процессов Правительство Пермского края планирует использование такой формы стимулирования промышленных предприятий, как заключение специального инвестиционного контракта и использование института региональных инвестиционных проектов.

Специальный инвестиционный контракт – это институт, введенный статьей 10 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации», статьей 6 Закона Пермского края от 3 марта 2015 г. № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае», направленный на поддержку инвесторов – субъектов деятельности в сфере промышленности, реализующих на территории Пермского края инвестиционные проекты по созданию новых промышленных производств и создающих новые высокотехнологические рабочие места.

Для указанной категории налогоплательщиков инициировано введение нулевой налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении объектов, которые введены в эксплуатацию в результате реализации инвестиционного проекта, на срок действия специального инвестиционного контракта. Кроме того, инициировано закрепление на уровне законодательства Пермского края обязательства о неповышении налоговой нагрузки в отношении инвесторов – субъектов деятельности в сфере промышленности, с которыми будет заключен специальный инвестиционный контракт.

### **Обеспечение налоговой безопасности Пермского края**

Налоговая безопасность региона является основополагающей частью налоговой политики Пермского края, обеспечивающей достижение поставленных целей.

**Обеспечение налоговой безопасности возможно путем:**

мониторинга действующего уровня налоговой нагрузки в Пермском крае и ее сопоставления с аналогичными показателями других регионов;

усилению контроля по выявлению налоговых рисков на уровне предприятий и уровне региона;

совершенствования порядка предоставления налоговых льгот путем внесения необходимых изменений в законодательство Пермского края о налогах и сборах в целях усиления контроля обоснованности использования налоговых льгот со стороны налогоплательщиков;

проведения политики инвентаризации действующих на территории Пермского края региональных налоговых льгот;

разработки нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения ежегодной оценки инвестиционной, бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот.

Оценка такой эффективности должна проводиться Министерством экономического развития Пермского края с учетом специфики налоговых льгот и отраслевой принадлежности налогоплательщиков.

Только комплексное проведение всех перечисленных мероприятий позволит в максимальной степени использовать имеющиеся резервы налогового потенциала Пермского края и привлечь средства, необходимые для решения стоящих перед регионом глобальных социально-экономических задач.