

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных»**

Вопрос регулирования численности безнадзорных животных на территории населённых пунктов одинаково актуален, как для городской, так и для сельской местности. Этим вопросом занимались и ранее, занимаются и сейчас, правда не совсем эффективно, поскольку это приходится делать не официально либо выстраивать громоздкие неуклюжие схемы ввиду не урегулированности порядка взаимодействия в данной сфере органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов бизнеса и некоммерческих организаций.

С передачей данных полномочий на региональный уровень, представляется возможность, учитывая накопленный опыт и наличие действующих субъектов данного процесса, выстроить чёткие, прозрачные и понятные всем участникам процесса правила взаимодействия.

Нами предлагается проект закона о передаче части полномочий органам местного самоуправления основанный на принципах:

1. Чёткого разграничения полномочий и отсутствия дублирования;
2. Не создавать дополнительных бюджетных структур, максимально использовать аутсорсинг;
3. Не перераспределять полномочия на территориях муниципальных образований, уже выполняемые сегодня государственными структурами, не создавать взамен или дублирующие муниципальные структуры;
4. Минимизировать бюджетные затраты на выполнение данных полномочий;
5. Безнадзорных животных на улицах населённых пунктов быть не должно;
6. Безнадзорные животные, отловленные и переданные уполномоченному органу государственной власти, регистрируются и обретают собственника (физическое либо юридическое лицо в том числе и приюты для бездомных животных) либо подвергаются эвтаназии;
7. Отловленные безнадзорные животные, обретшие владельца, не должны повторно попадать без присмотра владельцев на улицы населённых пунктов.

Целью данного законопроекта является чётко распределить роли сложившихся на сегодняшний день на территориях муниципалитетов участников процесса регулирования численности безнадзорных животных, максимально использовать имеющиеся в крае объекты инфраструктуры, услуги физических и юридических лиц. Создать условия для исключения нахождения на территории населённых пунктов безнадзорных животных.

Процесс удаления с территорий населённых пунктов безнадзорных животных, их эвтаназия или передача владельцам, разбивается на этапы:

1. Подача сигнала о наличии на территории безнадзорного животного;

2. Отлов, транспортировка и передача безнадзорного животного в органы Государственной ветеринарной инспекции;

3. Обследование животного на предмет болезней и агрессивности, принятие решения об эвтаназии животного либо передаче заявившимся потенциальным владельцам;

4. В случае принятия решения об эвтаназии – эвтаназия животного;

5. Захоронение трупов животных;

6. При передаче заявившимся потенциальным владельцам - содержание переданных в собственность животных.

Предлагается следующим образом распределить роли между органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с этапами процесса:

На первом этапе участниками являются все, в том числе физические, юридические лица, органы местного самоуправления и гос. власти. Любой может обратиться в уполномоченный орган по отлову безнадзорных животных и инициировать его отлов.

Второй этап по отлову и транспортировке безнадзорных животных предлагается передать, как полномочие органам местного самоуправления. Конечно, есть возможность заказывать эту услугу у сторонних организаций, но содержать постоянно людей, технику и снаряжение для отлова безнадзорных животных на каждой территории коммерческим структурам будет не выгодно либо нам очень дорого. Поэтому уже сегодня на некоторых территориях эти функции выполняют специально обученные сотрудники из отряда спасателей. За выполнение этих функций они получают доплату. В большинстве территорий, это обойдётся дешевле. Там, где нет своих формирований спасателей, могут закупить эту услугу у соседей.

На третьем этапе отловленное животное передаётся органам Государственной ветеринарной службы, регистрируется и обследуется на предмет заболеваний, агрессивности и опасности для окружающих. Это и сегодня делается органами ветеринарной службы. Здесь не требуется ничего менять. В случае, если животное здорово и не агрессивно, оно передаётся в приют для временного (до полугода) содержания и поиска потенциальных владельцев. Для этого у Государственной ветеринарной службы должен быть с приютом договор на оказание этой услуги. По истечении срока содержания животного в приюте и отсутствии желающих взять животное в собственность, животное подвергается эвтаназии. Эвтаназию осуществляют органы Государственной ветеринарной службы.

В случае определения у отловленного животного наличия заболевания, агрессивности и признания его опасным для окружающих – животное подвергается эвтаназии.

Трупы животных, подвергшихся эвтаназии, ветеринарной службой передаются организации, занимающейся захоронением трупов животных. Для этого у ветеринарной службы должен быть с такой организацией договор. Сегодня на территориях, где имеются крупные животноводческие хозяйства, такие услуги могут оказывать такие животноводческие хозяйства, у них для

этого есть всё. На территориях, где этого нет, как правило, захоронением трупов животных занимаются предприятия или учреждения органов местного самоуправления. У них тоже можно заказать эту услугу.

Таким образом, для организации работы по регулированию численности безнадзорных животных предлагается передать органам местного самоуправления только полномочие по отлову, транспортировке и передаче отловленных животных органам ветеринарной службы.

Все остальные функции выполнять самим органам ветеринарной службы на местах и размещая заказы. Особенно это касается временного содержания животных в питомнике. Организация питомников в каждой территории – это очень затратное мероприятие. Целесообразнее разместить заказ на уже имеющихся питомниках, увеличив объёмы заказа и снизив себестоимость содержания одной особи. Такую функцию целесообразно осуществлять Государственной ветеринарной инспекции края в масштабах всего пермского края, по аналогии с министерством социальной защиты населения.