

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

Принятие проекта закона Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – проект закона) не приведет к потерям бюджета Пермского края.

Расчеты прогноза влияния на доходную часть бюджета Пермского края предлагаемой к принятию налоговой преференции построены на основе модели концепции инвестиционного проекта, реализуемого на территории Пермского края в настоящее время, по которому соблюдается условие, что инвестор является субъектом деятельности в сфере промышленности в понятии, закрепленном в Федеральном законе от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». С инвестором в 2015 году потенциально возможно заключить специальный инвестиционный контракт сроком на 10 лет.

Исходя из модели инвестиционного проекта:

сумма инвестиционных вложений в объекты основных средств прогнозируется в размере 10 410,9 млн. рублей;

ввод основных средств в эксплуатацию предполагается осуществлять поэтапно начиная с I квартала 2018 года. Окончание ввода мощностей в эксплуатацию – до конца 2020 года;

прогнозируется создание не менее 250 рабочих мест, формируемых в основном за счет местных кадровых ресурсов;

плановый выход на прибыль, определяемую для целей исчисления налога, начиная с I квартала 2018 года.

Для прогнозных расчетов за основу принимается условие, что все основные средства инвестиционного проекта являются объектами налогообложения.

Расчет исчисленного налога на имущество организаций исходя из базовой налоговой ставки и налоговой ставки в размере 0 процентов

Наименование показателя/ отчетный (налоговый) период	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Расчетная налоговая база (среднегодовая стоимость имущества за отчетный (налоговый) период), тыс. рублей	954 000,0	3 303 681,82	6 183 363,64	9 076 727,27
Базовая налоговая ставка, %*	2,2			
Льготная налоговая ставка, %	0			
Сумма налога к уплате за отчетный (налоговый) период по базовой налоговой ставке (недопоступления в бюджет Пермского края при льготной налоговой ставке), тыс. рублей	20 988,00	72 681,00	136 034,00	199 688,00

* Прогноз без учета дифференцированных налоговых ставок по пункту 2 статьи 19 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (0,6 – первый год, 1,1 – второй и третий годы).

Таким образом, в бюджет Пермского края недопоступления по налогу на имущество организаций при условии заключения специального инвестиционного контракта в 2015 году составят 984 777,0 тыс. рублей, в том числе по периодам и суммам:

2018 год – 20 988,0 тыс. рублей;

2019 год – 72 681,0 тыс. рублей;

2020 год – 136 034,0 тыс. рублей;

2021 год – 199 688,0 тыс. рублей;

2022 год – 192 408,0 тыс. рублей (снижение с учетом изменения остаточной стоимости имущества по году и далее);

2023 год – 185 129,0 тыс. рублей;

2024 год – 177 849,0 тыс. рублей;

Прогноз инвестора по начислению в консолидированный бюджет Пермского края налога на доходы физических лиц, исходя из заложенных параметров по общему годовому показателю по количеству созданных рабочих мест и по фонду оплаты труда, составляет:

2016 год – 1 072,5 тыс. рублей;

2017 год – 1 958,97 тыс. рублей;

2018 год – 7 817,03 тыс. рублей;
 2019 год – 8 318,57 тыс. рублей;
 2020 год – 8 908,38 тыс. рублей;
 2021 год – 8 981,18 тыс. рублей;
 2022 год – 9 520,55 тыс. рублей;
 начиная с 2023 года – не менее 9 812,27 тыс. рублей.

Исходя из действующих нормативов зачислений налога на доходы физических лиц в бюджет Пермского края по условиям Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (63 процента по территории размещения реализуемого инвестиционного проекта) сумма налога на доходы физических лиц в доходной части казны Пермского края за период 2016-2024 гг. составит 41 706,9 тыс. рублей $((1\ 072,5 + 1\ 958,97 + 7\ 817,03 + 8\ 318,57 + 8\ 908,38 + 8\ 981,18 + 9\ 520,55 + (9\ 812,27 * 2)) * 63 \%)$.

Прогноз по сумме налога на прибыль организаций, зачисляемый в бюджет Пермского края, исходя из заложенных инвестором параметров по выходу на прибыльный финансовый результат (для целей налогообложения), при условии налоговой ставки в размере 13,5 процента:

2018 год – 267 834,0 тыс. рублей;
 2019 год – 232 403,0 тыс. рублей;
 2020 год – 231 166,0 тыс. рублей;
 2021 год – 211 245,0 тыс. рублей;
 2022 год – 236 510,0 тыс. рублей;
 2023 год – 253 655,0 тыс. рублей;
 2024 год – 259 497,0 тыс. рублей.

Всего в бюджет Пермского края в результате реализации предлагаемой модели инвестиционного проекта в совокупности налогов поступит в пределах 750 млн. рублей, в том числе по годам:

2016 год: 676,0 тыс. рублей;
 2017 год: 1 234,0 тыс. рублей;
 2018 год: 251 771,0 тыс. рублей $(4\ 925,0 + 267\ 834,0 - 20\ 988,0)$;
 2019 год: 164 963,0 тыс. рублей $(5\ 241,0 + 232\ 403,0 - 72\ 681,0)$;
 2020 год: 100 744,0 тыс. рублей $(5\ 612,0 + 231\ 166,0 - 136\ 034,0)$;
 2021 год: 17 215,0 тыс. рублей $(5\ 658,0 + 211\ 245,0 - 199\ 688,0)$;
 2022 год: 50 100,0 тыс. рублей $(5\ 998,0 + 236\ 510,0 - 192\ 408,0)$;
 2023 год: 74 707,0 тыс. рублей $(6\ 182,0 + 253\ 655,0 - 185\ 129,0)$;
 2024 год: 87 830,0 тыс. рублей $(6\ 182,0 + 259\ 497,0 - 177\ 849,0)$.

Учитывая то, что основные фонды по промышленному инвестиционному проекту вводятся в эксплуатацию поэтапно, первый период возникновения выпадающих доходов для бюджета Пермского края

по результатам оказания финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в виде введения налоговой льготы по налогу на имущество наступает не ранее 2018 года. Сумма выпадающего дохода по налогу на имущество организаций составит в пределах 21 млн. рублей. В то же время прогнозируемый размер налога на прибыль организаций, подлежащий уплате в бюджет Пермского края за указанный год, составляет 267 млн. рублей, что в 12 раз превышает выпадающие доходы по налогу на имущество. Кроме этого, в бюджет Пермского края от начала реализации проекта и до 2018 года поступит налога на доходы физических лиц порядка 3 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 16 сентября 2013 г. № 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края» проведена прогнозируемая оценка инвестиционной, экономической и социальной эффективности планируемой к введению налоговой льготы.

Согласно утвержденной Методике рассчитаны коэффициенты экономической эффективности (Кэд), коэффициенты инвестиционной эффективности (Ки), коэффициенты социальной эффективности (Кс).

Расчет показателей коэффициентов экономической и социальной эффективности проведен при сравнении плановых финансово-хозяйственных показателей проекта на 2018 год (год пользования льготой) к предыдущему 2017 году.

Расчет показателя коэффициента инвестиционной эффективности рассчитан исходя из общего объема инвестиционных вложений в создание нового промышленного производственного объекта и суммарного объема налоговой льготы за период 2018-2020 гг. (5 лет).

Таблица 2

Сводная оценка эффективности налоговой льготы

Наименование налога: Налог на имущество организаций.

Содержание налоговой льготы: размер налоговой ставки 0 процентов.

Категория налогоплательщика	Коэффициенты по результатам оценки		
	Кэд	Кс	Ки
1	2	3	4
Налогоплательщик – субъект деятельности в сфере промышленности,	3	2	16,74

1	2	3	4
с которым заключен специальный инвестиционный контракт			

Исходя из полученных значений коэффициентов, планируемая к введению налоговая льгота имеет высокую степень экономической, социальной и инвестиционной эффективности.