



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

13.03.2014 № 7-51-16 - 2014

Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь,
614006

ПРОТЕСТ

**на Закон Пермского края от 30.12.2013 № 279-ПК
«О территориальной программе государственных
гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской
помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Прокуратурой Пермского края проведена проверка соответствия требованиям федерального законодательства Закона Пермского края от 30.12.2013 № 279-ПК «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Территориальная программа).

Частью 1 ст. 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – Программа).

Согласно абз. 3 раздела I Программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Программой разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Разделом VII Программы определены требования к территориальной программе в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи.

Прокуратура Пермского края
№Прот-7-51-24-14/

ПК-о № 074123

Законодательное Собрание
Пермского края
17 MAR 2014
№ 655-14/03

Абзац 9 ч. 4 раздела III Территориальной программы противоречит федеральному законодательству.

Так, в нарушение абз. 4 раздела VII Программы, устанавливающей, что Территориальная программа в части определения порядка и условий оказания медицинской помощи должна включать порядок обеспечения граждан донорской кровью и ее компонентами, Территориальная программа содержит отсылочную на нормативный правовой акт Министерства здравоохранения Пермского края норму. При этом, ни на момент принятия Закона Пермского края от 30.12.2013 № 279-ПК, ни на момент проведения прокуратурой края проверки, нормативный правовой акт, регулирующий порядок обеспечения граждан донорской кровью и ее компонентами, Министерством здравоохранения Пермского края не утвержден.

Ссылка в Территориальной программе на отсутствующий правовой акт, регулирующий отношения в сфере здравоохранения, является недопустимой и нарушает права граждан, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Также, в нарушение абз. 3 раздела V Программы норматив объема предоставления амбулаторной медицинской помощи (посещения с профилактической целью), установленный разделом VI Территориальной программы, финансируемый за счет средств краевого бюджета, установлен в меньшем размере и составляет 0,293.

В нарушение абз. 4 раздела V Программы норматив объема предоставления амбулаторной медицинской помощи (обращение по поводу заболевания), установленный разделом VI Территориальной программы, финансируемый за счет средств краевого бюджета, также установлен в меньшем размере и составляет 0,163.

В нарушение абз. 6 раздела V Программы норматив объема предоставления медицинской помощи в условиях дневного стационара (пациенто-дни), установленный разделом VI Территориальной программы, финансируемый за счет средств краевого бюджета, установлен в меньшем размере и составляет 0,051.

В нарушение абз. 8 раздела V Программы Территориальной программой не утвержден норматив для паллиативной медицинской помощи.

Кроме этого, в нарушение абз. 7 раздела V Программы, согласно которой стационарная медицинская помощь определяется в случаях госпитализации, разделом VI Территориальной программы норматив объема стационарной медицинской помощи определяется в койко – днях.

В связи с тем, что Территориальной программой не определены единицы оказания медицинской помощи при госпитализации, не установлены и финансовые затраты на один случай госпитализации.

В нарушение требований раздела VIII Программы приложение 4 к Территориальной программе, устанавливающее критерии доступности и качества медицинской помощи, не содержит разграничение по показателям, определяющим критерии и доступность медицинской помощи для городского и сельского населения, что является недопустимым, поскольку

состояние законности в сфере здравоохранения свидетельствует о ненадлежащем обеспечении жителей некоторых сельских населенных пунктов медицинскими услугами.

Абзацами 45-47 раздела V Территориальной программы установлено, что за счет средств краевого бюджета осуществляется финансирование мероприятий по привлечению и закреплению медицинских кадров в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения; противодействию наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактике потребления психоактивных веществ; созданию в учреждениях здравоохранения среды, дружественной к детям и подросткам, развитию профилактического направления в здравоохранении, формированию устойчивой потребности детей и подростков к здоровому образу жизни.

Абзацами 5-7 п. 3.3.8 раздела VII также предусмотрены расходы краевого бюджета на указанные направления Территориальной программы.

Вместе с тем в соответствии с Законом Пермского края от 11.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» краевым бюджетом предусмотрены расходы на финансирование подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» государственной программы «Развитие здравоохранения», подпрограммы «Здравоохранение, дружественное к детям и формирование здорового образа жизни семьи» государственной программы Пермского края «Семья и дети Пермского края», подпрограммы «Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактика потребления психоактивных веществ на территории Пермского края государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края».

Кроме этого, в соответствии с абз. 1 раздела I Территориальной программы программа устанавливает перечень видов оказываемой бесплатно медицинской помощи. Частью 1 раздела II Территориальной программы установлен перечень видов медицинской помощи, бесплатно предоставляемых в медицинских организациях. Мероприятия же по кадровому обеспечению системы здравоохранения края, дружественному к детям здравоохранению и формированию здорового образа жизни семьи, противодействию наркомании и незаконному обороту наркотических средств не относятся к видам медицинской помощи.

Указанное свидетельствует об искусственном увеличении суммы финансового обеспечения Территориальной программы.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с федеральным законодательством абз. 9 ч. 4 раздела III, раздел VI, приложение 4 Территориальной программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной Законом Пермского края от 30.12.2013 № 279-ПК.

2. О результатах рассмотрения протеста сообщить в установленный законом срок.

Прокурор Пермского края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых

Кушова О.В., 212 45 86