

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений**  
**в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»**

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – проект закона) обусловлено необходимостью приведения Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в соответствии с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации, принятыми федеральными законами от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ (в части норм, вступающих в силу с 1 января 2014 года и регламентирующих порядок формирования межбюджетных отношений субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период 2015-2017 годов), от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ (в части определения основ государственного контроля), от 28 декабря 2013 г. № 418-ФЗ, от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ. Одновременно проектом закона вносятся изменения в отдельные нормы, регламентирующие бюджетный процесс в Пермском крае.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняется норма статьи 6 Закона № 111-ПК «Неналоговые доходы бюджета Пермского края» в части зачисления в бюджет Пермского края доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в государственной собственности Пермского края: при расчете данных доходов будет исключаться только движимое имущество (ранее – все имущество) бюджетных и автономных учреждений, а также имущество государственных и муниципальных унитарных предприятий.

В связи с отменой Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и введением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вносятся редакционные правки в статью 6 Закона № 111-ПК в части зачисления в бюджет Пермского края средств, внесенных участниками торгов в качестве обеспечения заявки на участие в торгах.

С целью урегулирования вопроса зачисления транспортного налога, взимаемого с межселенных территорий, предлагается уточнить редакцию статьи 7 Закона № 111-ПК, установив норматив зачисления указанного налога

в бюджеты муниципальных районов Пермского края в размере 100 % от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края.

В представленном проекте закона предлагается внесение изменений в статью 10 Закона № 111-ПК, определяющую порядок осуществления бюджетных инвестиций, с целью ее приведения в соответствие с поправками в Бюджетный кодекс Российской Федерации, принятыми в декабре 2013 года, которыми установлено, что в бюджете Пермского края могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений и на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям на осуществление ими капитальных вложений.

При этом в поправках предлагается сохранить норму, предусматривающую, что решения Правительства Пермского края по осуществлению бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, предоставлению субсидий на осуществление капитальных вложений по объектам капитального строительства, принимаются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Пермского края.

Данными постановлениями предлагается утверждать два перечня объектов капитального строительства – Перечень объектов капитального строительства общественной инфраструктуры и Перечень объектов автодорожного строительства.

Поправки в статью 15.1 Закона № 111-ПК предусматривают, что объем дорожного фонда Пермского края подлежит сокращению в случае невыполнения плана по доходам, подлежащим зачислению в бюджет края и учитываемым при определении объема дорожного фонда, путем внесения соответствующих изменений в закон Пермского края о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и на плановый период.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» настоящим проектом закона:

в связи с введением понятия «критерий выравнивания финансовых возможностей поселений» регулируется необходимость установления порядка определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений и определение объема регионального фонда выравнивания поселений исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений;

регулируется необходимость установления порядка определения объема регионального фонда выравнивания муниципальных районов (городских округов) исходя из необходимости достижения критерия выравнивания

расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Так как принятый ранее в Пермском крае порядок определения объемов региональных фондов выравнивания муниципальных образований в процентах от собственных доходов краевого бюджета не соответствует действующему федеральному бюджетному законодательству, предлагается внести изменения в Закон № 111-ПК, определив зависимость объемов фондов выравнивания от размеров установленных критериев выравнивания муниципальных образований. Следует отметить, что расчет указанных критериев и расчет объемов фондов выравнивания будет определен соответствующим законом Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

В связи с необходимостью формирования фондов выравнивания исходя из необходимости достижения размеров критериев выравнивания муниципалитетов исчезает прямая зависимость объемов фондов выравнивания от доходов краевого бюджета. В связи с этим предложено исключить норму о порядке распределения доходов, фактически полученных (планируемых к получению) при исполнении бюджета Пермского края сверх общего объема доходов, утвержденного законом о бюджете.

Предложена новая редакция норм по согласованию с органами местного самоуправления Пермского края исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период. Согласование исходных данных будет осуществляться органами государственной власти Пермского края – главными распорядителями средств межбюджетных трансфертов в порядке, утвержденном приказом соответствующего главного распорядителя средств бюджета Пермского края. Вместе с этим предложено сохранить норму по рассмотрению разногласий по исходным данным для распределения межбюджетных трансфертов на согласительной комиссии, создаваемой на уровне Законодательного Собрания Пермского края.

В связи с самостоятельной работой органов государственной власти Пермского края – главных распорядителей средств межбюджетных трансфертов по согласованию исходных данных в соответствии со своими порядками, предлагается исключить приложение 1 к Закону № 111-ПК – «Перечень исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в связи с принятием постановления Правительства Пермского

края от 4 декабря 2013 г. № 1697-п «О наделении Министерства финансов Пермского края отдельными полномочиями» и изменениями, внесенными в Положение о Министерстве финансов Пермского края, утвержденными постановлением Правительства Пермского края от 22 января 2014 г. № 32-п, возникла необходимость внесения изменений в действующий Закон № 111-ПК в части определения полномочий Министерства финансов Пермского края, как органа внутреннего государственного финансового контроля, полномочий Контрольно-счетной палаты Пермского края, как органа внешнего государственного финансового контроля, а также полномочий главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляющих внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Кроме того, настоящим законопроектом уточняются нормы о взаимосвязи формируемого бюджета Пермского края и Прогноза социально-экономического развития Пермского края.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации» определены этапы разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Совокупность норм указанного постановления Правительства Российской Федерации свидетельствует о том, что прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, являющийся основой для формирования проекта федерального бюджета, есть не что иное, как обобщенная и скорректированная на внешние факторы информация о параметрах прогноза социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, подготовленная субъектами Российской Федерации на основе «весенних» сценарных условий.

В связи с этим предлагается установить норму о том, что проект бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период формируется на основе также «весенних» сценарных условий, или в соответствии с терминологией вышеуказанного федерального нормативного правового акта – с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, разработанных в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом предлагается установить норму о том, что при изменении в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета используемых при составлении проекта бюджета Пермского края показателей Прогноза, влекущих за собой изменение основных характеристик бюджета Пермского края более чем на 10 %, губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) вносит в Законодательное Собрание Пермского края соответствующие предложения по изменению проекта бюджета к его рассмотрению во втором чтении.

В случае изменения используемых при составлении проекта бюджета Пермского края показателей Прогноза, скорректированного на основе уточненного Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 596 в ноябре текущего года, влекущего за собой изменение основных характеристик бюджета Пермского края более чем на 5 %, губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) вносит в Законодательное Собрание Пермского края проект закона о внесении соответствующих изменений в бюджет Пермского края в первом полугодии очередного финансового года.

В связи с невозможностью исполнения нормы действующего Закона № 111-ПК в части направления в Законодательное Собрание Пермского края бюджетного послания губернатора Пермского края до 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году, по причине зависимости данного документа от соответствующих документов федерального уровня и сроков их подготовки предлагается в статье 31.1 слова «не позднее 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году» заменить словами «в течение 15 дней после одобрения Правительством Российской Федерации основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и Основных направлений налоговой политики Российской Федерации, но не позднее срока внесения в Законодательное Собрание Пермского края проекта закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, установленного в части 1 статьи 37 настоящего Закона».

Нормами Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» определена возможность установления порядка рассмотрения законодательными органами субъектов Российской Федерации государственных программ субъектов Российской Федерации, предложений о внесении изменений в указанные государственные программы законодательством субъектов Российской Федерации. В связи с этим предлагается установить норму о необходимости представления одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год

и плановый период государственных программ Пермского края, а при подготовке проектов законов о внесении изменений в бюджет Пермского края – предложений о внесении изменений в государственные программы Пермского края.

Кроме того, законопроектом вносятся отдельные изменения в нормы, регламентирующие перечень материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, с проектами законов о внесении изменений в закон о бюджете Пермского края, перечень показателей, утверждаемых законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.