

## ПРОЕКТ

внесен депутатом Законодательного  
Собрания Пермского края  
В.Л. Чебыкин

# ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

## «Об организации транспортного обслуживания населения в Пермском крае»

Принят Законодательным Собранием  
Пермского края \_\_\_\_\_ года

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края, в том числе отношений, связанных с установлением, изменением, отменой маршрутов пассажирских перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению пассажирских перевозок, использованием для осуществления пассажирских перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением пассажирских перевозок.

### **Статья 1. Правовое регулирование транспортного обслуживания населения**

Транспортное обслуживание населения осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, принятыми в пределах их полномочий.

### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

организация транспортного обслуживания населения - реализация комплекса мероприятий нормативно-правового, финансово-экономического и организационно-распорядительного характера, направленных на удовлетворение потребности населения в пассажирских перевозках;

маршрут - путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения;



маршрут регулярных пассажирских перевозок - предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке;

муниципальный маршрут - маршрут регулярных пассажирских перевозок пригородного или междугородного сообщения, проходящий в границах муниципального образования: поселения, муниципального района, городского округа;

межмуниципальный маршрут – маршрут регулярных пассажирских перевозок пригородного или междугородного сообщения, проходящий по территории двух и более муниципальных районов или городских округов;

маршрут пригородного сообщения – маршрут регулярных пассажирских перевозок, при котором перевозка пассажиров и багажа осуществляется между населенными пунктами: автомобильным транспортом - на расстояние до пятидесяти километров включительно между границами этих населенных пунктов, водным транспортом - на расстояние до ста километров, железнодорожным транспортом - на расстояние не более двухсот километров;

межсубъектный маршрут – маршрут регулярных пассажирских перевозок, проходящий по территории Пермского края и обеспечивающий перевозки пассажиров между субъектами Российской Федерации;

дублирующий маршрут – маршрут регулярных пассажирских перевозок, протяженность которого на 40 % и более совпадает с другим маршрутом регулярных пассажирских перевозок;

реестр маршрутов регулярных пассажирских перевозок - учетный документ, содержащий информацию о маршрутах регулярного сообщения;

рейс - пробег транспортного средства от начального до конечного пункта маршрута по согласованному расписанию движения;

паспорт маршрута - утвержденный в установленном порядке документ, удостоверяющий конкретный автобусный маршрут регулярных пассажирских перевозок, содержащий сведения о маршруте и об организации движения транспортных средств на маршруте (схему и расписание движения);

объекты транспортной инфраструктуры - автомобильные и железнодорожные вокзалы, автомобильные и железнодорожные станции,

речные порты и причалы, остановочные пункты, производственно-технологические комплексы и иные сооружения, предназначенные для обслуживания пассажиров и персонала перевозчиков и используемые при выполнении пассажирских перевозок;

оператор объекта транспортной инфраструктуры – юридическое или физическое лицо, которому принадлежит на праве собственности или ином законном праве объект транспортной инфраструктуры;

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе Пермского края, не

определенные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

### **Статья 3. Основные принципы организации транспортного обслуживания населения**

Основными принципами организации транспортного обслуживания населения Пермского края являются:

обеспечение безопасности при выполнении перевозок пассажиров;

доступность транспортных услуг для населения;

качественное транспортное обслуживание населения;

сочетание государственного регулирования и рыночных отношений в сфере транспортного обслуживания;

равный доступ на рынок транспортных услуг перевозчиков независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере организации транспортного обслуживания**

1. Законодательное Собрание Пермского края:

1) принимает законы и иные нормативные правовые акты в сфере организации транспортного обслуживания населения;

2) осуществляет контроль за исполнением принятых законов и иных нормативных правовых актов;

3) осуществляет иные полномочия, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

2. Правительство Пермского края:

1) принимает нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации транспортного обслуживания;

2) определяет орган исполнительной власти Пермского края, уполномоченный в сфере организации транспортного обслуживания;

3) разрабатывает и утверждает порядок проведения конкурса и конкурсную документацию на право заключения договора обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении;

4) разрабатывает и утверждает порядок формирования маршрутной сети межмуниципальных маршрутов;

5) разрабатывает и утверждает порядок открытия, изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов в пригородном и междугородном сообщении;

6) разрабатывает и утверждает порядок ведения реестра межмуниципальных маршрутов;

7) разрабатывает и утверждает примерные формы договоров обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

3. Орган исполнительной власти Пермского края, уполномоченный в сфере организации транспортного обслуживания:

1) принимает решение об открытии, закрытии и изменении межмуниципальных маршрутов в пригородном и междугородном сообщении;

2) организует конкурс на право заключения договоров обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении;

3) выполняет функции заказчика пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщении;

4) определяет форму и порядок оформления паспортов межмуниципальных маршрутов в пригородном и междугородном сообщении;

5) осуществляет оформление паспортов межмуниципальных маршрутов в пригородном и междугородном сообщении и ведение реестра этих маршрутов;

6) формирует маршрутную сеть межмуниципальных маршрутов;

7) согласовывает время отправления и прибытия регулярных рейсов в межсубъектном сообщении;

8) осуществляет контроль в сфере организации транспортного обслуживания населения;

9) взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований, организациями и общественными объединениями по вопросам организации транспортного обслуживания населения;

10) осуществляет иные полномочия, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

## **Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления Пермского края**

1. Органы местного самоуправления Пермского края:

- 1) принимают нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации транспортного обслуживания;
- 2) разрабатывают и утверждают порядок заключения договора обслуживания муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом;
- 3) разрабатывают и утверждают порядок формирования маршрутной сети муниципальных маршрутов;
- 4) разрабатывают и утверждают порядок открытия, изменения и закрытия муниципальных маршрутов;
- 5) разрабатывают и утверждают порядок ведения реестра муниципальных маршрутов;
- 6) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

## **Статья 6. Организация маршрутной сети**

1. Для выполнения пассажирских перевозок автомобильным транспортом организовывается единая маршрутная сеть межмуниципальных маршрутов в пригородном и междугородном сообщении. В зависимости от периода работы межмуниципальные маршруты в пригородном и междугородном сообщении подразделяются на постоянные и временные (сезонные). Движение транспортных средств на постоянных маршрутах осуществляется круглогодично, на временных - в течение определенного периода времени (сезона).

2. Открытие, закрытие и изменение межмуниципального маршрута производится уполномоченным органом с учетом предложений органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, а также с учетом критериев указанных в части 3 настоящей статьи.

3. Критериями для открытия маршрута являются:

- 1) наличие устойчивого пассажиропотока;
- 2) наличие транспортной инфраструктуры;
- 3) наличие экономической эффективности;
- 4) отсутствие дублирующих маршрутов

4. Открытие и изменение маршрута удостоверяется паспортом маршрута. На основании утвержденных паспортов маршрутов уполномоченный орган формирует реестр маршрутов.

5. Осуществление пассажирских перевозок на межмуниципальных автобусных маршрутах без утвержденного в установленном порядке паспорта маршрута не допускается.

6. Об открытии, изменении и закрытии маршрутов регулярных перевозок уполномоченный орган незамедлительно оповещает население через средства массовой информации, а также специальными объявлениями в

транспортных средствах, на автовокзалах, автостанциях и остановочных пунктах, портах, причалах;

7. В целях повышения качества транспортного обслуживания и обеспечения эффективного использования подвижного состава по маршрутам уполномоченный орган по мере необходимости, но не реже одного раза в два года проводит обследование пассажиропотока. Отсутствие устойчивого пассажиропотока является основанием для внесения изменений либо закрытия межмуниципального маршрута, в том числе по инициативе перевозчика. В случае закрытия маршрута соответствующая запись вносится в реестр маршрутов.

## **Статья 7. Привлечение перевозчиков к осуществлению транспортного обслуживания**

1. Перевозки по межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщении осуществляются перевозчиками на основании договоров обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

2. Договор заключается по результатам конкурса на право заключения договоров обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении. Договор заключается на срок не менее пяти лет.

3. Перевозчик не вправе в течение срока договора отменять рейсы, предусмотренные расписанием движения, или изменять расписание движения, за исключением необходимости приостановления движения по маршруту в случаях:

неудовлетворительного состояния проезжей части дорог, по которым проходит маршрут, объектов транспортной инфраструктуры, остановочных пунктов, состояние которых не обеспечивает требования к безопасности и качеству перевозок пассажиров;

стихийных явлений или изменений природно-климатических условий и других чрезвычайных ситуаций, в результате которых не могут быть обеспечены устойчивые и безопасные условия перевозки пассажиров.

О приостановлении движения по маршруту перевозчик незамедлительно информирует уполномоченный орган.

## **Статья 8. Конкурс на право заключения договоров обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом**

1. Конкурс на право заключения договора обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом проводится в целях отбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, и является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения

потребностей населения в безопасных и своевременных перевозках.

2. Конкурс проводится в следующих случаях:

- 1) открытия маршрута (маршрутов) регулярных перевозок;
- 2) истечения срока действия договора на выполнение перевозок;
- 3) досрочного расторжения договора на выполнение перевозок;

4) неисполнения перевозчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа, включая отказ от исполнения договора на выполнение пассажирских перевозок, в том числе отказ перевозчика от соответствующего увеличения количества и (или) вместимости транспортных средств на обслуживаемом маршруте при увеличении пассажиропотока;

5) аннулирования лицензии перевозчика на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованном для перевозок более 8 человек;

3. Предметом конкурса является право на заключение договора обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

4. Уполномоченный орган проводит конкурс в течение 60 дней с момента возникновения обстоятельств, указанных в части 2 настоящей статьи.

5. Конкурс на право заключения договора обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом включает следующие этапы:

- 1) опубликование информации о проведении конкурса;
- 2) прием заявок на участие в конкурсе;
- 3) оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;
- 4) заключение договора.

6. Конкурсная документация содержит следующие основные критерии конкурса:

- 1) средний срок эксплуатации транспортных средств;
- 2) средний экологический класс транспортных средств;
- 3) количество транспортных средств, использующих в качестве моторного топлива природный газ.

7. Значение критериев конкурса для оценки конкурсных предложений определяется конкурсной документацией. Конкурсная документация может содержать дополнительные критерии по усмотрению уполномоченного органа.

8. Конкурс, для участия в котором не подана ни одна заявка или ни один из заявителей не допущен к участию, а также к которому допущено одно лицо, признается несостоявшимся. В случае признания конкурса несостоявшимся по причине участия в нем только одного участника, договор на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается с единственным участником конкурса.

9. Договор обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается без

проведения конкурса в следующих случаях:

1) если потребность в перевозках пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер вследствие действия непреодолимой силы;

2) неисполнения перевозчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа, включая отказ от исполнения договора на выполнение пассажирских перевозок, в том числе отказ перевозчика от соответствующего увеличения количества и (или) вместимости транспортных средств на обслуживаемом маршруте при увеличении пассажиропотока;

3) приостановления действия лицензии перевозчика на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованном для перевозок более 8 человек;

4) аннулирования лицензии перевозчика на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованном для перевозок более 8;

5) признания конкурса на право заключения договора осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом несостоявшимся в связи с отсутствием заявок;

10. Договор на выполнение пассажирских перевозок автомобильным транспортом, заключенный по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи, заключается на срок до устранения (ликвидации) обстоятельств чрезвычайного характера или возобновления срока действия лицензии.

11. При возникновении обстоятельств, предусмотренных пунктами 2, 4, 5, части 9 настоящей статьи, уполномоченный орган проводит конкурс на право заключения договора осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом в течение 60 дней с момента возникновения таких обстоятельств. При этом срок действия договора пассажирских перевозок, заключенного без проведения конкурса ограничивается датой вступления в силу договора на выполнение пассажирских перевозок, заключенного по результатам проведенного конкурса.

## **Статья 9. Создание, размещение и использование объектов транспортной инфраструктуры**

1. Перевозки пассажиров на межмуниципальных автобусных маршрутах осуществляются от автовокзалов, пассажирских автостанций, предназначенных для обслуживания пассажиров и выполнения работ, связанных с организацией технологического процесса перевозок пассажиров.

2. Создание, размещение и обустройство объектов транспортной инфраструктуры и поддержание их в надлежащем состоянии осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, владеющими на праве собственности или ином законном праве указанными объектами.



3. Межмуниципальный автобусный маршрут в соответствии с действующим законодательством должен быть обустроен:

1) площадками для разворота и отстоя транспортных средств, разворотными тупиками в начальных и конечных пунктах маршрута;

2) кассами, залами для ожидания пассажиров, посадочными площадками, платформами в начальных и конечных пунктах маршрута;

3) местами для размещения необходимой информации для пассажиров о правилах перевозок, расписании, перевозчиках, маршрутах и схемах движения транспорта, условиях проезда пассажиров и провоза багажа и других сведениях, установленных федеральным законодательством;

4) дорожными указателями.

4. Владелец объекта транспортной инфраструктуры не вправе отказать в осуществлении использования такого объекта перевозчику, заключившему в установленном настоящим законом порядке договор обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршруту, в состав которого включен такой объект транспортной инфраструктуры.

#### **Статья 10. Организация транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом**

1. Организация пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на маршрутах осуществляется по единым нормам и правилам, установленным законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

2. Привлечение перевозчиков к осуществлению пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения осуществляется на основании договоров на осуществление пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на межмуниципальных маршрутах, заключаемых уполномоченным органом с перевозчиками, в порядке, установленном Правительством Пермского края.

3. Объемы и условия осуществления пассажирских перевозок железнодорожным транспортом на межмуниципальных маршрутах ежегодно определяются уполномоченным органом с учетом потребностей населения в пассажирских перевозках и величины пассажиропотока.

4. Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом на межмуниципальных маршрутах осуществляются по утвержденным маршрутам и расписанию движения железнодорожных поездов.

#### **Статья 11. Организация транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом**

1. Пассажирские перевозки внутренним водным транспортом на территории Пермского края организуются в соответствии с Кодексом

внутреннего водного транспорта Российской Федерации и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Привлечение перевозчиков к осуществлению пассажирских перевозок внутренним водным транспортом на межмуниципальных маршрутах осуществляется на основании договоров на осуществление пассажирских перевозок внутренним водным транспортом на межмуниципальных маршрутах, заключаемых уполномоченным органом с перевозчиками, в порядке, установленном Правительством Пермского края.

3. Объемы и условия осуществления пассажирских перевозок внутренним водным транспортом на межмуниципальных маршрутах ежегодно определяются уполномоченным органом с учетом потребностей населения.

4. Период навигации пассажирских перевозок внутренним водным транспортом на межмуниципальных маршрутах определяется уполномоченным органом, исходя из условий обеспечения безопасности на маршрутах регулярных пассажирских перевозок и паромных переправах.

## **Статья 12. Организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом**

1. Организация пассажирских перевозок воздушным транспортом на территории Пермского края осуществляется в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации.

2. Привлечение перевозчиков к осуществлению пассажирских перевозок воздушным транспортом на межмуниципальных маршрутах осуществляется с учетом требований федерального законодательства, на основании договоров на осуществление пассажирских перевозок воздушным транспортом на межмуниципальных маршрутах, заключаемых уполномоченным органом с перевозчиками в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

## **Статья 13. Государственная поддержка перевозчиков**

1. Под государственной поддержкой перевозчиков понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Пермского края, в целях создания и обеспечения правовых и экономических условий, гарантий и стимулов деятельности перевозчиков, в порядке, установленном Правительством Пермского края.

2. Формами государственной поддержки являются:

- 1) предоставление субсидий;
- 2) содействие развитию объектов транспортной инфраструктуры;
- 3) создание условий для обновления (пополнения) подвижного состава.

3. Порядок оказания государственной поддержки перевозчикам устанавливается Правительством Пермского края в пределах средств, предусмотренных в бюджете Пермского края на указанные цели.

## **Статья 14. Регулирование тарифов**

1. Регулирование тарифов, на основании которых определяется плата за перевозку пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах, в рамках полномочий осуществляется:

1) на межмуниципальных маршрутах за границами муниципальных районов - исполнительным органом государственной власти Пермского края по государственному регулированию тарифов и ценообразованию;

2) на межмуниципальных маршрутах в границах муниципальных районов – органами местного самоуправления муниципальных районов;

2. Пересмотр тарифов производится не чаще одного раза в год.

3. Сведения об изменении тарифов доводятся до населения не позднее чем за десять дней до даты их введения.

## **Статья 15. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона маршрутная сеть межмуниципальных автобусных маршрутов формируется на основании реестра краевых и межмуниципальных автобусных маршрутов, действовавшего до вступления в силу настоящего Закона.

3. Формирование маршрутной сети в соответствии со статьей 6 настоящего Закона производится уполномоченным органом не позднее 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Срок действия утвержденных в установленном порядке паспортов межмуниципальных автобусных маршрутов прекращается с момента наступления одного из следующих событий:

1) исключения соответствующего маршрута из реестра межмуниципальных автобусных маршрутов;

2) заключения договоров обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по результатам конкурса.

4. Нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермского края, регулирующие правоотношения в сфере организации транспортного обслуживания населения, принятые до вступления в силу настоящего Закона, применяются в части, не противоречащей настоящему Закону, и подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

## **Статья 16. Признание утратившими силу отдельных законов Пермского края**

1. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» («Собрание законодательства Пермского края», № 11, 29.11.2006);

2) Закон Пермского края от 09.07.2012 № 53-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» («Собрание законодательства Пермского края», № 6, 17.07.2012).

Губернатор  
Пермского края

В.Ф. Басаргин