

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы» (далее – проект закона) разработан в соответствии с решением заседания постоянно действующей рабочей группы по законодательному регулированию стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края (протокол от 03.12.2014 № 15) в целях актуализации прогнозных значений целевых показателей на предстоящий период.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, изменен метод расчета показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %». В связи с этим к 2018 году ожидается резкий рост указанного показателя. Ранее доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, зависела от общей численности населения, в настоящее время – от населения в возрасте от 3 до 79 лет.

Снижение показателя «Доля детей, занимающихся в творческих объединениях художественной, литературной, творческой и иной неспортивной направленности, от численности детского населения в возрасте от 5 до 18 лет, %» обусловлено проведением комплексного анализа деятельности сети культурно-досуговых учреждений (далее – КДУ) и оптимизационными мерами путем проведения структурных преобразований и реорганизаций КДУ в более крупные и интегрированные учреждения, сокращения количества клубных формирований (в том числе творческих объединений художественной, литературной, творческой и иной неспортивной направленности). Еще одной причиной снижения показателя является сокращение сети библиотек в Пермском крае.

Рост уровня безработицы прогнозируется вследствие возможного существенного роста численности экономически активного населения за счет повышения экономической активности населения старших возрастов и граждан, имеющих длительный период экономической неактивности, под воздействием вступающей в действие в прогнозный период пенсионной реформы. Численность занятых будет сокращаться в связи с ухудшением экономической конъюнктуры и развитием кризисных явлений под воздействием международных санкций. При этом возникнут условия

для существенного роста показателей общей безработицы (по методологии МОТ).

Предлагается откорректировать прогнозные значения показателя «Количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края, ед.» на 2015-2017 годы в сторону увеличения. Основной причиной роста данного целевого показателя является изменение учета количества ДТП на автомобильных дорогах в ГИБДД с 2013 года. В соответствии с новой методикой расчета вышеуказанного показателя учитываются мелкие ДТП, в которых пострадавшие получали незначительные травмы, не влияющие на общее состояние здоровья и потерю трудоспособности. Ранее подобные ДТП в статистику не включались.

За прошедшие 3 года бюджетная система Российской Федерации претерпела значительные изменения как в части распределения доходных источников по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и по разграничению полномочий между уровнями власти Российской Федерации, в связи с чем прогнозные значения таких показателей как «Индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов», «Доля налоговых, неналоговых доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов, городских округов без учета субвенций», «Доля расходов на содержание органов местного самоуправления в общем объеме расходов», спрогнозированные в 2011 году на долгосрочную перспективу, утратили свою актуальность.

В целях реализации подпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Пермском крае» государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1326-п, согласно методическим рекомендациям федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718, в раздел VIII «Обеспечение взаимодействия общества и власти» Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы предлагается включить следующие показатели:

«Индекс протестной активности по вопросам краевого и местного уровней»,

«Количество общественных организаций, участвующих в осуществлении проектов в социальной сфере»,

«Количество форм гражданского участия в принятии общественно значимых решений органами государственной власти и местного самоуправления».

В соответствии с указанной государственной программой изменено наименование целевого показателя «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений» на «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае, %», а также методика расчета и прогноз значений на период с 2014 по 2019 годы. Также пересмотрены прогнозные значения показателя «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, %» на период 2015-2017 годы в сторону незначительного роста.

Изменения норм федерального бюджетного законодательства в части межбюджетных отношений, обязывающие сохранять утвержденный действующим законом о бюджете субъекта Российской Федерации объем дотации каждому муниципальному образованию при формировании бюджета на очередной финансовый год и первый год планового периода, а также устанавливающие новый порядок формирования региональных фондов выравнивания, не позволяющие соблюдать порядок муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности до и после выравнивания и, следовательно, сокращать дифференциацию муниципальных образований до заданного уровня.

В связи с прогнозируемым сокращением доходов краевого бюджета на 2015-2017 годы, а также изменениями норм бюджетного законодательства в части формирования и распределения межбюджетных отношений представленным проектом закона скорректирован целевой показатель «Уровень дифференциации бюджетной обеспеченности 5 максимально обеспеченных и 5 минимально обеспеченных муниципальных районов (городских округов) Пермского края» с 1,2 раз до прогнозного значения в 1,7 раз в соответствии с дифференцированными нормативами отчислений в местные бюджеты от акцизов, утвержденными на 2015-2017 годы согласно приложению 2 к Закону Пермского края от 22 декабря 2014 г. № 414 «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».