



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

16.02.2015 № *7-51-15-2015*

Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь,
614006

**ПРОТЕСТ
на Закон Пермского края от 25.12.2014
№ 427-ПК «О территориальной
программе государственных гарантий
бесплатного оказания гражданам
медицинской помощи на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов»**



Законом Пермского края от 25.12.2014 № 279-ПК утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Территориальная программа).

Частью 1 ст. 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Программа).

Согласно абз. 3 раздела I Программы органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Программой разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

При утверждении Территориальной программы допущены нарушения федерального законодательства.

Так, в силу п. 1 ч. 2 ст. 81 Федерального закона в рамках Территориальной программы органы государственной власти субъектов устанавливают целевые значения критериев доступности медицинской помощи в соответствии с критериями, установленными Программой. Однако приложением 5 к Территориальной программе не установлены такие

ПК-о № 011118

Прот- 7-51-21-15/

критерии, как доля умерших в трудоспособном возрасте на дому в общем количестве умерших в трудоспособном возрасте; доля умерших в возрасте до 1 года на дому в общем количестве умерших в возрасте до 1 года; доля умерших в возрасте 0 - 4 лет на дому в общем количестве умерших в возрасте 0 - 4 лет; доля умерших в возрасте 0 - 17 лет на дому в общем количестве умерших в возрасте 0 - 17 лет; доля впервые выявленных случаев туберкулеза в ранней стадии в общем количестве случаев выявленного туберкулеза в течение года.

Согласно абз. 34 раздела IX Программы одним из критериев доступности и качества медицинской помощи является количество проведенных выездной бригадой скорой медицинской помощи тромболизисов у пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда в расчете на 100 пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда, которым оказана медицинская помощь выездными бригадами скорой медицинской помощи. Вместе с тем п. 31 приложения 5 к Территориальной программе такой критерий установлен в процентах.

Пунктом 4 ч. 2 ст. 81 Федерального закона определено, что в рамках Территориальной программы органы государственной власти субъектов утверждают порядок реализации установленного законодательством права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан. Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» полномочие по утверждению органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации порядка внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан не закреплено.

Вместе с тем абзацем 11 ч. 3 раздела III Территориальной программы установлено, что такой порядок утверждается нормативным правовым актом Министерства здравоохранения Пермского края.

О недостаточности финансового обеспечения Территориальной программы свидетельствует нарушение требований раздела VI Программы при утверждении заниженных нормативов объема для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактической и иными целями, в стационарных условиях, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях (абз. абз. 4, 8, 9 раздела VI Территориальной программы).

Также в нарушение требований раздела VII Программы разделом VI Территориальной программы занижены нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на случаи госпитализации (абз. 18).

Кроме этого, в абз. 2 ч. 3 раздела III Территориальной программы допущена техническая ошибка (неверно указана дата принятия Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов»).

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с федеральным законодательством Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденную Законом Пермского края от 25.12.2014 № 427-ПК.

2. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Пермского края.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в установленный законом срок.

И.о. прокурора Пермского края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов