



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

07.03.2014 № 7-51-14-2014

✓ В Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000

ПРОТЕСТ

на ст.ст. 2.35.1, 2.35.2 Закона
Пермского края от 01.11.2007 № 139-
ПК «Об административных
правонарушениях» в редакции Закона
Пермского края от 01.02.2013 № 168-
ПК



Законом Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» в редакции Закона Пермского края от 01.02.2013 № 168-ПК (далее по тексту – Закон № 139-ПК) предусмотрена административная ответственность за изготовление или хранение с целью сбыта, а равно сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки (ст. 2.35.1), вовлечение несовершеннолетнего в сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки (2.35.2).

Указанные статьи Закона № 139-ПК противоречат федеральному законодательству и подлежат отмене по следующим основаниям.

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Федеральным законодательством определены объемы и границы нормотворческой деятельности субъекта Российской Федерации в сфере административных правонарушений.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях относит к предметам ведения субъектов Российской Федерации установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов

Прот - 7-51-22-14 / ПК-о № 110837

и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления.

Какие-либо нормы, касающиеся сферы оборота крепких спиртных напитков домашней выработки, законом (законами) Пермского края не устанавливались.

Кроме того, правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Статьей 3 Федерального закона № 171-ФЗ определено, что законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции изложены в ст. 6 Федерального закона № 171-ФЗ.

К ним относятся

- выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

- прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

- осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;

- внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом № 171-ФЗ отнесено определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опас-

ности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (ч. 2 ст. 16); установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции; установление для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей (ч. 5 ст. 16).

Иных полномочий в сфере оборота алкогольной продукции субъекту Российской Федерации не предоставлено.

Из смысла ч. 3 ст. 1 настоящего Федерального закона его действие распространяется также на деятельность физических лиц, производящих продукцию, содержащую этиловый спирт, в целях сбыта. Следовательно, субъект Российской Федерации не вправе регулировать отношения, связанные с оборотом «крепких спиртных напитков домашней выработки», поскольку такие полномочия ему не предоставлены, правовые основания для установления административной ответственности отсутствуют.

Также диспозиция ч. 1 ст. 2.35.1 Закона Пермского края № 139-ПК не соответствует названию статьи, поскольку не предусматривает ответственность за сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» в редакции Закона Пермского края от 01.02.2013 № 168-ПК в соответствие с федеральным законодательством, исключив ст.ст. 2.35.1, 2.35.2.

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края.

3. О дне заседания и результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Пермского края в установленный законом срок.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых