



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

12.03.2014 № 1-14/158
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

**О направлении отчета по результатам
контрольного мероприятия**

Уважаемый Валерий Александрович!

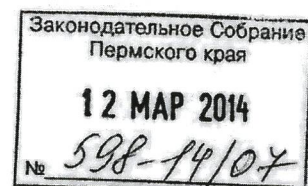
Направляем Вам Отчет от 12.03 2014г. № 3 по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, направленных на реконструкцию национального Коми-Пермяцкого драматического театра в г. Кудымкар.

Настоящий Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Пермского края от 25.02.2014г. протокол № 2.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@kspk.ru,
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
25.02.2014 г., протокол № 2.

«12» марта 2014 г.

№ 3

ОТЧЁТ

по результатам проверки целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, направленных на реконструкцию национального Коми-Пермяцкого драматического театра в г. Кудымкар

Основание для проведения проверки:

Закон Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2013 год.

Цель проверки: осуществление оценки законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств бюджета Пермского края.

Объект проверки:

Заказчик реконструкции – Государственное краевое учреждение «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз».

Проверяемый период: с 01.06.2012 г. по 01.12.2013 г.

I. Общие положения¹.

1.1. Реконструкция Коми-Пермяцкого окружного драматического театра имени М. Горького, г. Кудымкар (далее - Театр) содержалась в перечне объектов, подлежащих строительству и реконструкции за счёт средств федерального бюджета², с установлением сроков реконструкции: 1996-1998 годы.

Краевой инвестиционной Программой регионального развития³ определён срок ввода Театра в эксплуатацию - 2013 год.

1.2. Организация реконструкции Театра осуществляется с 1997 года, производство строительно-монтажных работ – с 2005 г. В период 1997-2006 г.г., - функции заказчика-застройщика по реконструкции Театра выполняли структурные подразделения Администрации Коми-Пермяцкого автономного округа, в 2007 году - Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа ПК, с 2008 года - Государственное областное учреждение «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз», с 01.01.2012 г. – Государственное краевое учреждение «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» (далее – Дирекция), учредителем которого является Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края.

¹ Использованы материалы проверок КСП ПК (Заключения КСП ПК № 45 от 16.05.2008, № 5 от 29.01.2010, № 95 от 07.09.2011, № 30 от 29.12.2012);

² Постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.1996 № 661 «О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Коми-Пермяцкого автономного округа до 2000 года».

³ Постановление Правительства Пермского края от 30.11.2011 № 976-п (ред. от 01.06.2012) «Об утверждении краевой инвестиционной Программы регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», Постановление Правительства Пермского края от 21.11.2012 № 1322-п «Об утверждении краевой инвестиционной программы регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

1.3. На начало проверяемого периода, сметная стоимость Театра утверждена, на основании проектно-сметной документации, разработанной ООО «Пермгражданпроект»⁴, в текущем уровне цен на III квартал 2008 г. - в сумме 442 748,4 руб. (в ценах 2001 г. – 107 126,77 тыс. руб.).

Утверждённый рабочий проект⁵, имеющий положительное Заключение государственной экспертизы⁶, содержит следующие технико-экономические показатели:

- вместимость зрительных залов - 300 мест;
- площадь застройки – 3 523,15 м²;
- строительный объём - 59 900,4 м³;
- общая площадь здания – 14 128,14 м², в том числе, полезная – 9 287,96 м².

Кроме того, утверждены дополнительные сметы на выполнение аварийно-восстановительных и дополнительных работ, разработанные ЗАО «Проектный институт реконструкции и строительства «ПИРС» (далее – ЗАО «ПИРС»), являющимся проектной организацией, осуществляющей авторский надзор.

Разрешение на реконструкцию Театра⁷ было выдано со сроком действия до 01.07.2013 г.

1.4. Исполнителем государственного заказа по реконструкции Театра с 2006 года по 2008 год являлось ООО «РЭМ-СЕРВИС»⁸; с 2009 года - общестроительные работы осуществляются ООО «СтройПродукт».

1.5. В период с начала реконструкции по 01.06.2012, из бюджетов всех уровней - выделено средств на реконструкцию Театра в общей сумме 937 391,4 тыс. руб. Оплачены работы, связанные с реконструкцией, общей стоимостью 512 001,2 тыс. руб.; остаток лимитов составлял 425 390,2 тыс. руб.

Таким образом, на начало проверяемого периода, - освоено 54,6% средств, выделявшихся на реконструкцию Театра.

1.6. По состоянию на 01.06.2012 года, - не завершено исполнение обязательств сторон по следующим, ранее заключенным Дирекцией, государственным контрактам и договорам:

- 3 контракта с ООО «Стройпродукт», из них:
 - Государственный контракт № 1 от 14.07.2009 г. - на выполнение строительно-монтажных работ по Театру, с уточнённым в результате подписания дополнительных соглашений сроком выполнения работ - до 31.12.2011 г.;
 - Государственный контракт № 35620000541 от 31.01.2012 г. - на выполнение строительно-монтажных работ и пусконаладочных работ по Театру, со сроком выполнения работ до 10.07.2012 года;
 - Государственный контракт № 356200005411000003-0096577-06 от 24.02.2012 г. - на выполнение строительно-монтажных работ по дизайн-проекту Театра, со сроком выполнения работ до 10.08.2012 года.

⁴ Государственный контракт от 01.10.2009 г. № 112 Дирекции с ООО «Пермгражданпроект» на создание научно-технической (проектной) продукции.

⁵ Приказ ГОУ «Дирекция» № 5 от 13.05.2009 г. «Об утверждении проектной документации «Реконструкции национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького в г. Кудымкаре».

⁶ Заключение государственной экспертизы от 30.04.2009 г. № 59-1-5-0264-09.

⁷ Разрешение на реконструкцию Объекта № «1025903383164» - «01» выдано 17.04.2009 г. Отделом градостроительства и архитектуры Администрации г. Кудымкара.

⁸ Государственный контракт №1 от 10.01.2006 с ООО «РЭМ-СЕРВИС» на строительный подряд с ценой конкурсного предложения в сумме 275 558,034 тыс. руб. в ценах 4 квартала 2005 г.

- 3 договора с ЗАО «ПИРС», из них:
 - Договор № 2010/07-02-И от 17.08.2010 г. - на выполнение авторского надзора за строительством Объекта;
 - Договор № 2011/09-02-И от 20.12.2011 г. - на переработку и корректировку проектной документации в связи с изменением норм и правил;
 - Договор подряда от 26.01.2012 г. № 2012/01-00-И - на корректировку проектной документации в связи с изменением технических решений;
- Договор № 006.Ю.010 от 15.09.2011г. с ОАО «Кудымкарские электрические сети» - на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств: освещение, строительное оборудование, вентиляция, дымоудаление, пожаротушение и лифт.

II. В результате проверки, установлено следующее:

2.1. Производство строительного-монтажных работ в проверенный период осуществлялось на основании проектно-сметной документации, содержащей сводный сметный расчёт, разработанный ЗАО «ПИРС», определяющий стоимость реконструкции Театра в сумме 163 653,48 тыс. руб. - в ценах 2001 г. (без НДС) или 889 233,58 тыс. руб. (с учётом НДС) - в ценах III кв. 2011 г. Данный сводный сметный расчёт (далее – ССР 2012 года) утверждён Дирекцией в период проведения проверки⁹.

Таким образом, сметная стоимость реконструкции театра (по ССР 2012 года: 130 273,7 тыс. руб. по итогу глав 1-7 ССР в ценах 2001 г.) возросла в 1,7 раза в сравнении с ранее утверждённым в 2009 году сводным сметным расчётом (75 775,36 тыс. руб. по итогу глав 1-7 ССР в ценах 2001 г.).

2.1.1. При этом, ССР 2012 года не учтена стоимость работ, фактически выполненных подрядчиками до его утверждения, а также стоимость работ, подлежащих выполнению в соответствии с заключёнными контрактами на общую сумму 4 314,03 тыс. руб. - в ценах 2001 года или 10 342,047 тыс. руб. - в текущих ценах.

Кроме того, после формирования ССР 2012 года, по состоянию на 01.12.2013 г. Дирекцией приняты решения о выполнении работ по дополнительно утверждённым сметам стоимостью 13 414,24 тыс. руб. по итогу глав 1-7 ССР - в ценах 2001 г. или 76 944,3 тыс. руб. с НДС - в текущих ценах 3 кв. 2011 г.

Таким образом, уточнённая стоимость работ по реконструкции Театра должна составлять не менее 148 001,97 тыс. руб. по итогу глав 1-7 ССР - в ценах 2001 г. или 976 519,931 тыс. руб. - в текущих ценах.

2.1.2. В проверенный период, Дирекцией принято решение об увеличении сметной стоимости проекта на 13,6% от затрат, утверждённых ССР 2012 года; с начала реконструкции Объекта, - его стоимость возросла в 2 раза.

2.1.3. Следует отметить, что утверждение сводного сметного расчёта и допуск проектной документации по принятым проектным решениям, разработанным ЗАО «ПИРС», - произведены при отсутствии государственной экспертизы проектной документации, содержащей положительную оценку сметной стоимости, что является

⁹ Приказ Директора ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» от 28.11.2013 г. № 216 «Об утверждении проектно-сметной документации «Реконструкция национального драматического театра им. М. Горького».

нарушением Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145¹⁰ и ч.15 статьи 48, статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

2.2. В период проведения проверки, взамен разрешения, срок действия которого истек 01.07.2013 г., - Дирекцией получено разрешение на строительство Театра¹¹ сроком действия до 31.12.2013 г.

Данным разрешением, реконструкция Театра распределена по очередям:

- I очередь строительства: Трансформаторная подстанция ПП-86-93, общая площадь -12,26 кв. м., строительный объём – 47,56 куб. м.;

- II очередь строительства: здание театра 1 пусковой комплекс, общая площадь объекта – 7 851,55 кв. м., количество этажей 2-4-5; строительный объём, в том числе, подземной части, – 35 915,7 куб. м; благоустройство территории общей площадью твердого покрытия – 9 742,3, бортовым камнем протяженностью 3 377 кв. м.;

- III очередь строительства: здание театра 2 и 3 пусковой комплекс общая площадь объекта – 6 276,45 кв. м.; количество этажей 2-4-5; строительный объём, в том числе, подземной части – 23 984,7 куб. м.

2.3. По итогам посещения губернатором ПК В.Ф. Басаргиным объектов в рамках поездки в Коми-Пермяцкий округ ПК, принято решение¹² об определении заказчиком реконструкции Театра ГКУ ПК «Управление капитального строительства Пермского края» (далее - УКС ПК).

Во исполнение данного решения, действия Дирекции, юридически оставшейся заказчиком, по принятию денежных обязательств, проектных решений, исполнительной документации в проверяемый период, - согласовывались с УКС ПК.

2.4. В 2012-2013 г.г., из бюджета Пермского края выделено средств на реконструкцию Театра в сумме 201 839,4 тыс. руб., в том числе, в проверенный период – 1 289,7 тыс. руб. Таким образом, плановый объём бюджетных инвестиций с начала реконструкции составил 938 681,1 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с решениями о финансировании социальных проектов на территории муниципальных образований ПК¹³, ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез» в 2011 году для разработки дизайн-проекта Театра выделены средства в сумме 10 000 тыс. руб.¹⁴.

Во исполнение решения комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры Пермского края¹⁵, КСП ПК проведено обследование по вопросу разработки дизайн-проекта Коми-Пермяцкого окружного драматического театра¹⁶.

В результате обследования, установлено, что, в целях определения лучшей концепции дизайн-проекта и разра-

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

¹¹ Разрешение на строительство отдела градостроительства и архитектуры администрации г. Кудымкара № RU81301000-«01» от 29.11.2013 г.

¹² Протокол от 16.10.2012 г. № 17-ГС по итогам посещения губернатором ПК В.Ф. Басаргиным объектов в рамках поездки в Коми-Пермяцкий округ ПК.

¹³ Протокол о взаимодействии Пермского края и ОАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» от 14.12.2010 г.

¹⁴ Соглашение по разработке дизайн-проекта ГКУК «Коми-Пермяцкий национальный ордена «Знак Почета» драматический театр им.М.Горького» от 17.12.2010 г. № 240-п между Правительством ПК, ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез».

¹⁵ Решение комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры ПК от 22.01.2013 г. № 16/6 «Об отчёте КСП ПК по результатам проверки законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование реконструкции Коми-Пермяцкого окружного драматического театра имени М. Горького, г. Кудымкар».

¹⁶ Решение КСП ПК о проведении обследования от 25.01.2013г. № 7 по теме: «Разработка дизайн- проекта Коми-Пермяцкого окружного драматического театра имени М.Горького, г. Кудымкар», выполненного КГБУ «Пермский центр развития дизайна».

ботки рабочей документации, формирующей фирменный стиль реконструируемого театра, - распоряжением Председателя Правительства ПК¹⁷ утверждено Положение о проведении конкурса и состав конкурсной комиссии. Организация конкурса возложена на КГБУ «Пермский центр развития дизайна» (далее – ПЦРД).

КГБУ «Пермский центр развития дизайна» должен был по поручению Правительства ПК, за счёт средств ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», организовать и провести закрытый конкурс с обеспечением призового фонда, а также разработать рабочую документацию.

Фактически, за счёт средств ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», произведены расходы по следующим направлениям:

- расходы по организации и проведению закрытого конкурса - 1490 тыс. руб., из них перечислено:
 - ООО «Делграгрупп» - в сумме 926,250 тыс. руб. за отбор конкурсантов, разработку технического задания и в сумме 363,750 тыс. руб. за проезд, проживание участников конкурса и накладные расходы;
 - ООО «Центр системного инжиниринга» - 200 тыс. руб. за подготовку, организацию и проведение совещаний (администрирование);
 - призовой фонд конкурса – в сумме 2 400 тыс. руб., из них перечислено:
 - ООО «Центрально-Европейская Инвестиционно-Консалтинговая фирма АКВИН-КУМ Интернешннал» (Венгрия) – 900 тыс. руб. в виде вознаграждения за отчуждение исключительного права на концепцию дизайн-проекта;
 - ООО «Персональная творческая мастерская под руководством А.А. Бреусова» (г. Пенза) – 900 тыс. руб., за архитектурно-художественное оформление фасадов театра, разработку графического логотипа театра в виде вознаграждения за отчуждение исключительного права на концепцию дизайн-проекта;
 - ГУП УР ПИ «Удмурткоммунпроект» - 600 тыс. руб., за архитектурно-художественное оформление фасадов театра, разработку графического логотипа театра;
 - разработка рабочей документации – 5 965,1 тыс. руб., из них перечислено:
 - ЗАО «Проектный институт реконструкции и строительства» - 2 490,3 тыс. руб., за разработку рабочей документации дизайн-проекта;
 - ЗАО фирма «Система» - 3 474,8 тыс. руб., за рабочую документацию зрительного зала и сценической коробки;
 - агентское вознаграждение ПЦРД - 144,9 тыс. руб.

В результате, в распоряжение Дирекции передана документация по дизайн-проекту и реализации архитектурных решений по Театру, определяющая стоимость подлежащих производству работ в сумме 15 508,1 тыс. руб. в ценах 2001 года или 94 097,4 тыс. руб. – в текущих ценах III квартала 2011 года.

2.5. В период с 01.06.2012 г. по 01.12.2013 г., Дирекцией приняты денежные обязательства в сумме 279 695,4 тыс. руб., в том числе:

- в результате заключения государственных контрактов на выполнение работ и оказание услуг общей стоимостью, с учётом подписания дополнительных соглашений, - 193 353,3 тыс. руб., в том числе:
 - на выполнение работ по монтажу механического, осветительного, звукового оборудования сценического комплекса зрительного зала, а так же на выполнение строительных и отделочных работ зрительного зала и сценической коробки - с ООО «Пермэнергомонтаж» (далее – ООО «ПЭМ»), стоимостью 150 655,8 тыс. руб.;
 - на выполнение работ по выпуску дренажа и устройству (монтажу) металлоконструкций сцены и зрительного зала - с ООО «Сарко», стоимостью 30 242,8 тыс. руб.;
 - на выполнение работ по демонтажу кабеля, светильников и опор наружного освещения от ТП-34 – с ОАО «Кудымкарские электрические сети», стоимостью 8,7 тыс. руб.;
 - на выполнение строительно-монтажных работ на трансформаторной подстанции - с ООО «ПЭМ», стоимостью 11 317,4 тыс. руб.;
 - на подготовку и выдачу технических условий - с ОАО «Ростелеком», стоимостью 70,8 тыс. руб.;
 - на снабжение тепловой энергией Театра - с ООО «Кудымкарские тепловые сети», стоимостью 1034,7 тыс. руб.;
 - на выполнение кадастровых работ – с ООО «Землеустроительный центр»,

¹⁷ Распоряжение Председателя Правительства ПК от 31.12.2010г. № 176-опп «О конкурсе по выбору лучшей концепции дизайн-проекта ГКУК «Коми-Пермский национальный ордена «Знак Почета» драматический театр им. М. Горького» и разработке рабочей документации».

стоимостью 23,1 тыс. руб.

- в результате внесения изменений в ранее заключенные контракты в части уточнения их стоимости - на 86 342,1 тыс. руб.

Таким образом, стоимость принятых с начала реконструкции денежных обязательств по реконструкции Театра составила 919 931,7 тыс. руб., остаток лимитов бюджетных обязательств – 18 749,4 тыс. руб.

2.6. Исходя из заключенных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ, заказчиками по реконструкции Театра приняты обязательства на оплату подлежащих выполнению работ стоимостью 136 084,04 тыс. руб. по итогу глав 1-7 ССР в базисных ценах 2001 года (877 248,7 тыс. руб. в текущих ценах), что на 4,5% превышает утвержденную сметную стоимость Театра. Данный факт, а также выполнение подрядчиками работ по сметам, не учтенным ССР 2012 года, - свидетельствуют о формировании проектировщиком и утверждении Дирекцией сводного сметного расчёта, не отражающего реальную стоимость Театра.

2.7. В нарушение положений Федерального Закона № 94-ФЗ¹⁸, государственный заказ на выполнение проектных работ и восстановление трансформаторной подстанции общей стоимостью 19 280,6 тыс. руб. размещён без проведения конкурсных процедур; изменены условия контрактов - в части увеличения цены, сроков выполнения работ, возможности авансирования.

2.8. По состоянию на 01.12.2013 г., стоимость фактически выполненных работ (оказанных услуг) по реконструкции Театра составила 914 709,2 тыс. руб., в том числе, выполненных в проверенный период – 487 948,1 тыс. руб.

Остаток стоимости не выполненных по контрактам работ составил 5 222,5 тыс. руб., в том числе: ООО «СтройПродукт» - 97,4 тыс. руб., ООО «ПЭМ» - 5 124,9 тыс. руб.

2.8.1. Следует отметить, что, Дирекцией неправомерно приняты в рамках заключенных контрактов работы по дополнительным сметам, не входящим в предметы контрактов, - общей стоимостью 56 568,9 тыс. руб., в том числе, выполненным: ООО «СтройПродукт» - на 54 550,2 тыс. руб., ООО «Сарко» - на 2 018,7 тыс. руб., а также стоимость оборудования, не учтённого сметой, - на сумму 47,5 тыс. руб.

Таким образом, остаток стоимости подлежащих выполнению в соответствии с предметом и условиями контрактов работ – составляет, на 01.12.2013 г., не менее 61 791,4 тыс. руб.

2.8.2. Определённые условиями контрактов сроки выполнения работ - нарушены подрядчиками по всем контрактам, включая выполнение проектных работ.

При не исполнении подрядчиками обязательств по завершению работ в установленные сроки, - **заказчиком по реконструкции Театра не приняты меры по взысканию штрафных санкций.**

Исходя из определённой условиями контрактов ответственности подрядчиков, объём подлежащих начислению и предъявлению пеней и штрафов составляет 243 632,5 тыс. руб.

2.9. Принятые в соответствии с актами выполненных работ объёмы оплачены в сумме 916 287,9 тыс. руб., в том числе, в проверенный период - 404 286,8 тыс. руб.

¹⁸ Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

(что составляет 43% от выделенных за весь период реконструкции Театра лимитов (см. таблицу 1)).

Табл. 1.

Анализ освоения средств, выделенных из бюджетов всех уровней на строительство Театра по состоянию на 01.12.2013 г., тыс. руб.

Период	Выделено из бюджетов	Освоено всего	В том числе в результате оплаты:			
			Проектных и экспертных работ (услуг)	Строительно-монтажных работ	Содержание заказчика	Иных работ (услуг)
1997-01.06.2012 г.	937 391,4	512 001,2	28 371,5	478 268,3	4 897,5	463,9
в том числе 2012 год	198 872,6	36 169,6	6 123,6	30 034,8		11,2
01.06.2012-31.12.2012	-81 436,8	101 921,1	9 572,6	92 339,8		8,7
01.01.2013-01.12.2013	82 726,5	302 365,6	4 662,7	295 414,6	3 229,1	2 287,7
Всего	938 681,1	916 287,9	42 606,8	866 022,7	4 897,5	2 760,9

Таким образом, по состоянию на 01.12.2013 г.: остаток не освоенных бюджетных ассигнований составил 22 393,2 тыс. руб., остаток не оплаченных лимитов по заключенным контрактам (договорам) – 3 643,8 тыс. руб.

2.10. С учётом переоценки основных средств, фактическая стоимость незавершенного реконструкцией Театра по состоянию на 01.12.2013 г. составила 916 997,5 тыс. руб., - что не соответствует данным бюджетного учёта Дирекции (в нарушение Федерального Закона «О бухгалтерском учёте»¹⁹).

2.11. Степень готовности Театра, исходя из анализа исполнения сводного сметного расчёта, определена на уровне 97,5%. Учитывая недостоверность утверждённого сводного сметного расчёта, а также остаток подлежащих выполнению в соответствии с дополнительными сметами работ, - *реальная готовность Театра составляет меньшее значение.*

2.12. При проверке актов о приеме выполненных работ, установлено следующее:

- в результате неверно определенного процента на удержание зимнего удорожания, - Дирекцией произведена оплата тепловой энергии в сумме, на 114 тыс. руб. превышающей исключённые затраты подрядчиков, тем самым, - причинён ущерб бюджету Пермского края;

- при формировании сметы и оплате светового оборудования, - учтена и оплачена необоснованно завышенная стоимость монтируемого светового оборудования, в результате чего, - завышение сметной стоимости и предъявленных к оплате затрат составляет 400 тыс. руб., оплата которых является неэффективным использованием бюджетных средств.

2.13. В рамках проверки, проведено обследование Объекта на предмет соответствия фактически выполненных работ принятым и оплаченным объёмам, по итогам которого составлен акт визуального осмотра.

При визуальном осмотре установлено, что работы по выполнению 1, 2 очередей

¹⁹ Федеральный закон от 21.11.1996г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте»

Театра практически завершены; осуществляются отделочные работы малого зала, вспомогательных помещений, а также работы, производимые по дополнительно утверждённым сметам.

При обследовании трансформаторной подстанции, установлено отсутствие одного 3-х фазного счётчика электроэнергии, оплаченного подрядчику ООО «ПЭМ», - стоимостью 5,7 тыс. руб.

III. Основные выводы по результатам проверки.

3.1. С начала реконструкции Театра и по состоянию на 01.12.2013 г. - из бюджетов всех уровней выделено 938 681,1 тыс. руб.; освоение бюджетных средств составляет 97,6% или 916 287,9 тыс. руб., в том числе, - в период с 01.06.2012 г. по 01.12.2013 г. – 404 286,7 тыс. руб. Стоимость фактически принятых заказчиками по реконструкции Театра работ, с начала реконструкции и по состоянию на 01.12.2013 г., - составляет 914 709,2 тыс. руб., с учётом переоценки основных фондов – 916 997,5 тыс. руб.

3.2. Установленные сроки ввода Театра в эксплуатацию - не соблюдены; готовность Театра, исходя из анализа исполнения сводного сметного расчёта, по состоянию на 01.12.2013 г. составляет 97,5%. Учитывая недостоверность утверждённого сводного сметного расчёта, а также остаток подлежащих выполнению в соответствии с дополнительными сметами работ, - реальная готовность Театра составляет меньшее значение.

Таким образом, бюджетные средства, направленные на реконструкцию Театра за весь период, - израсходованы неэффективно.

3.3. Утверждённый сводный сметный расчёт сформирован в недостоверном виде - не в полной мере учитывает стоимость фактически выполненных и подлежащих выполнению работ.

3.4. В нарушение Градостроительного Кодекса РФ, - допуск проектной документации по принятым проектным решениям произведён при отсутствии государственной экспертизы.

3.5. В нарушение положений Федерального Закона № 94-ФЗ, государственный заказ на выполнение проектных работ и восстановлению трансформаторной подстанции размещён без проведения конкурсных процедур; изменены условия действующих контрактов - в части увеличения цены и сроков выполнения работ.

3.6. При не исполнении подрядчиками обязательств по завершению работ в установленные сроки, - заказчиком по реконструкции Театра не приняты меры по взысканию штрафных санкций. Исходя из определённых условиями контрактов ответственности подрядчиков, объём подлежащих начислению и предъявлению пеней и штрафов составляет 243 632,5 тыс. руб.

3.7. При расходовании средств бюджета, выделенных на реконструкцию Театра, в период 01.06.2012 г. - 01.12.2013 г. допущено финансовых нарушений на общую сумму 57 136,1 тыс. руб., в том числе:

- неправомерное использование средств – 56 616,4 тыс. руб. при оплате работ, не учтённых сводным сметным расчётом и предметами контрактов;

- неэффективное использование средств при завышении на 400 тыс. руб. стоимости оборудования;

- причинён ущерб бюджету Пермского края в сумме 119,7 тыс. руб.

3.8. Реконструкция Театра осуществляется с нарушениями:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
- Градостроительного Кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

3.9. Дирекцией не в полной мере обеспечено выполнение возложенных функций заказчика по реконструкции Театра.

3.1.0. Данные по расходам на реконструкцию Театра, отражённые в бюджетной отчётности Дирекции, - не соответствуют фактически сформированной стоимости.

IV. Рекомендации.

4.1. Дирекции:

- обеспечить достоверность определения и утверждение сводной сметной стоимости Театра, организовать проведение экспертизы откорректированного проекта;
- восстановить в бюджетном учёте стоимость Объекта - в соответствии с произведёнными затратами;
- принять меры по взысканию штрафных санкций с подрядчиков за неисполнение обязательств, предусмотренных условиями контрактов;
- принять меры по восстановлению неправомерно и не эффективно израсходованных средств бюджета.

4.2. Министерству по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края:

- обеспечить результативность и эффективность использования Дирекцией бюджетных средств;
- привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших установленные нарушения.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса



А.В. Алешкова