



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

02.10.2013 № 21-8-19-2013

В Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000

ПРОТЕСТ

на часть 5 статьи 6, абзацы 1,2,3 пункта 7, пункт 8 части 3 статьи 8, абзац 4 пункта 6 части 2 статьи 9, пункт 3 части 1 статьи 12, пункт 1 части 2 статьи 14, часть 2 статьи 19, часть 1 статьи 20, пункт 4 части 2 статьи 23 Закона Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в редакции Закона Пермского края от 31.08.2013 № 228-ПК



Законом Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», действие которого распространено на всю территорию Пермского края (Законом Пермского края от 28.11.2006 № 29-КЗ), установлен порядок образования и деятельности в крае комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Отдельные положения нормативного правового акта являются незаконными и подлежат приведению в соответствие с федеральным законодательством по следующим основаниям.

Создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организация их деятельности пунктом 24.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются на территории субъекта Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При этом частью 3 данной статьи закреплена обязательность принятых комиссией постановлений для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Тем самым положение части 5 статьи 6 Закона Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее Закон) не соответствует действующему федеральному

законодательству, так как наделяет постановления комиссии признаками обязательности для исполнения всеми без исключения юридическими и физическими лицами.

С 01.09.2013 вступил в действие Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которым установлены образовательные уровни общего и профессионального образования.

В классификации уровней профессионального образования, закрепленной в пункте 5 статьи 10 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не содержится понятия начального профессионального образования. В связи с этим, абзац 4 пункта 6 части 2 статьи 9, пункт 1 части 2 статьи 14 Закона подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством.

Абзацы 1 и 3 пункта 7 части 3 статьи 8, а также абзац 4 пункта 6 части 2 статьи 9 Закона не соответствует пункту 9 статьи 43, статье 61 и пункту 6 статьи 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которыми закреплены основания и порядок досрочного прекращения образовательных отношений с обучающимися, достигшими возраста пятнадцати лет и не получившими основного общего образования, в том числе детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Требования о согласии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на перевод детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на иную форму обучения или в другое образовательное учреждение, как это предусмотрено абзацем 2 пункта 7 части 3 статьи 8 Закона, ни статья 61 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», ни статья 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», не содержат. Тем самым образовательные учреждения вправе решать данные вопросы без участия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно статье 269 Трудового кодекса Российской Федерации, согласие комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав требуется при расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем). В связи с чем, пункт 8 части 3 статьи 8 Закона в части наделения комиссий полномочиями по рассмотрению информации работодателя о расторжении трудового договора с несовершеннолетним работником по его инициативе или по инициативе работодателя при ликвидации организации и прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем, не соответствует действующему законодательству.

Административный штраф, исходя из положений статей 3.5, 4.1 КоАП РФ, является денежным взысканием и применяется к гражданам и юридическим лицам, при этом в силу статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, в установленный законом срок, и лишь при отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей

или иных законных представителей. Однако пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона предусмотрена возможность наложения комиссией административного штрафа лишь на несовершеннолетнего, имеющего самостоятельный заработок, что не соответствует требованиям КоАП РФ.

Часть 2 статьи 19, часть 1 статьи 20 Закона ограничивает полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусмотренные статьей 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», не наделяя ее правом принятия постановлений, направленных на реализацию предусмотренных законодательством РФ и края мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних исходя из комплексного подхода к решению стратегических задач профилактики и координирующей роли комиссии. С учетом изложенного, названные нормы Закона подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Пункт 4 части 2 статьи 23 Закона, предусматривающий право комиссии отказать в принятии обращения (жалобы) к рассмотрению, противоречит части 1 статьи 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», обязывающей компетентный орган принять к рассмотрению адресованное ему обращение.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести часть 5 статьи 6, абзац 1 пункта 7, пункт 8 части 3 статьи 8, абзац 4 пункта 6 части 2 статьи 9, пункт 3 части 1 статьи 12, пункт 1 части 2 статьи 14, часть 2 статьи 19, часть 1 статьи 20, пункт 4 части 2 статьи 23 Закона Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в соответствие федеральным законодательством, абзацы 2, 3 пункта 7 части 3 статьи 8 Закона исключить.

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края.

3. О дне заседания и результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых