Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году

Ежегодный доклад

Пермь, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году	5
Участие Уполномоченного по правам ребёнка в совершенствовании законодательства в интересах детей	11
Право ребенка на жизнь и выживание	14
Право ребенка на защиту от жестокого обращения, насилия, преступных посягательств	19
Исполнение решений суда в интересах детей	28
Защита прав детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию	32
Обеспечение права на участие детей и учет их мнения при принятии решений, касающихся их интересов	43
Меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Пермском крае	49
Социальное сопровождение детей и семей, находящихся в социально опасном положении	58
Защита прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	64
Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью	87
Право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения в Пермском крае	103
Право на образование детей в Пермском крае	117
Право на отдых и оздоровление детей в Пермском крае	132
Защита трудовых прав несовершеннолетних детей в Пермском крае	141
Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних детей	143
Защита прав несовершеннолетних детей в местах принудительного содержания	147
Защита прав детей-мигрантов и детей, ищущих убежище на территории Российской Федерации	152
Поддержка Уполномоченным по правам ребенка общественных инициатив в интересах детей Прикамья	155
Межрегиональное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в интересах детей	169
Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению и пропаганде конвенции о правах ребенка	180
Заключение	186

ВВЕДЕНИЕ

В 2014 году мировое сообщество отмечало первый четверть вековой юбилей Великой Хартии детства – Конвенции о правах ребенка. 20 ноября 1989 года, через 10 лет после Международного Года Ребенка и через 30 лет после подписания Декларации прав ребенка, Конвенция о правах ребенка была единогласно и в течение всего лишь двух минут (!) принята Генеральной Ассамблеей ООН. О ее насущной потребности для мирового сообщества говорит тот факт, что в первый день, когда Конвенция была открыта для подписания, 26 января 1990 года, ее подписало сразу же рекордное число - 61 государство. К сентябрю 1990 года Конвенцию одобрили в законодательном порядке 20 государств, что означало ее вступление в силу. К концу 1990 года ее ратифицировали 57 государств, а к 31 декабря 1995 года уже 185 стран, что стало беспрецедентным событием в нормотворческой деятельности в области прав человека.

В юбилейный для Конвенции год было отмечено и 5-летие учреждения в Российской Федерации института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Указ Президента России от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» рекомендовал субъектам Российской Федерации учреждать должность Уполномоченного по правам ребенка. В Пермском крае должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена законом «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» в 2007 году, а с 1 января 2014 года вступил в силу Закон Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». В настоящее время в России защищают права ребенка 86 государственных детских правозащитников.

Значимым для развития института независимой государственной правозащитной системы детства стала встреча Президента Российской Федерации Владимира Путина 5 декабря 2014 года с Уполномоченными по правам человека, Уполномоченными по правам ребенка, Уполномоченными по защите прав предпринимателей, членами Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека, общественными правозащитниками. В данной встрече приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова, Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка Павел Астахов, Уполномоченный при Президенте России по правам предпринимателей Борис Титов, Председатель Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека Михаил Федотов, а также пермские омбудсмены Татьяна Марголина, Павел Миков, Вячеслав Белов.

В 2014 году Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, реализовывал государственную политику в соответствии с принципом наилучшего

обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и защите прав каждого ребенка.

Свой вклад в улучшение положения детей вносит и Уполномоченный по правам ребенка Прикамья. С целью содействия реализации государственной политики в интересах семьи и детства, охраны и защиты прав ребенка Уполномоченный:

- осуществлял содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, защиту прав, свобод и законных интересов ребенка, чьи права были нарушены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций для детей;
- осуществлял мониторинг соблюдения прав ребенка;
- проводил независимый анализ и оценку системы обеспечения прав и законных интересов детей;
- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, детей, находящихся в конфликте с законом;
- вносил предложения органам государственной власти, органам местного самоуправления по улучшению положения семей и детей;
- осуществлял правовое просвещение в области прав ребенка и иные полномочия.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» Уполномоченный ежегодно представляет Законодательному Собранию Пермского края Доклад «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае».

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2014 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной семейной политики детствосбережения, направленной на улучшение положения семей и детей в Пермском крае.

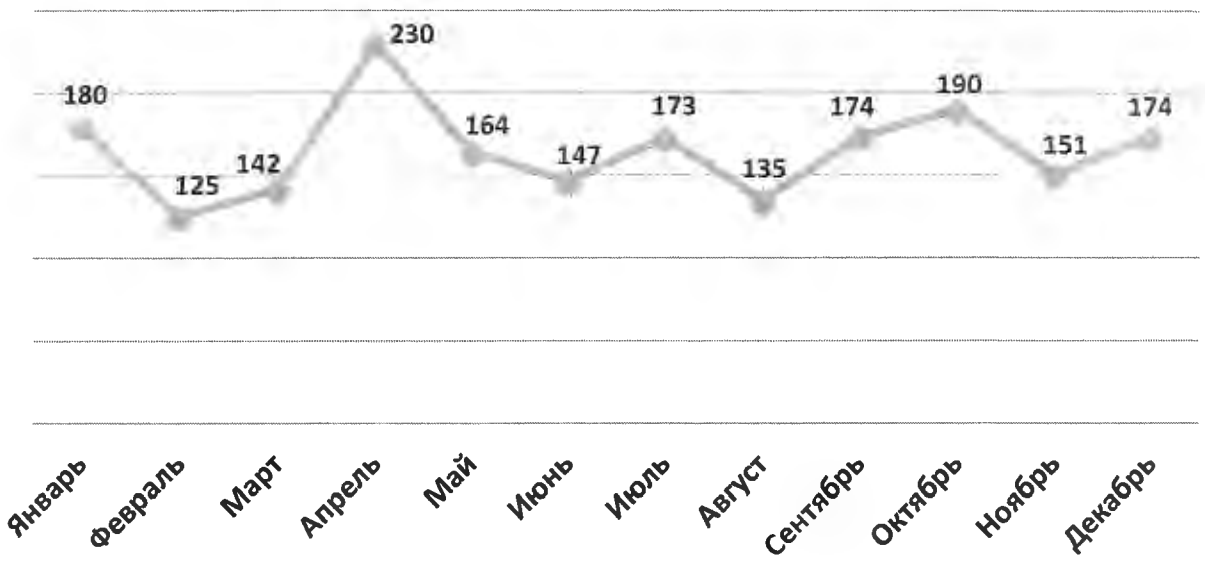
ОБРАЩЕНИЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2014 ГОДУ

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 1985 обращений, это на 7% меньше чем в 2014 году (2133). Из них 658 поступило письменно (428 - по электронной почте, в том числе 243 - с единого сайта Уполномоченных по правам ребенка в субъектах России (www.rfdeti.ru); 113 - через форму на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (www.ombudsman.perm.ru); 2 - из социальных сетей). 1133 обращения поступило в ходе проведения личного приема, а также 194 - по телефону.

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка было проведено 4 совместных приема: по вопросам защиты прав детей с заместителем прокурора Пермского края Любовью Малышевой, по вопросам исполнения судебных решения в интересах детей совместно с и.о. заместителя главного судебного пристава по Пермскому краю Еленой Порошенко, 2 приема со специалистами аппарата Главного федерального инспектора по Пермскому краю в приемной Президента Российской Федерации.

В сравнении с 2013 годом количество обращений незначительно снизилось. Прежде всего, это связано с увеличением количества приемных государственного юридического бюро Пермского края, предоставляющих населению Пермского края бесплатную юридическую помощь. Кроме этого, в течение 2014 года Уполномоченным велась активная работа по правовому просвещению граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

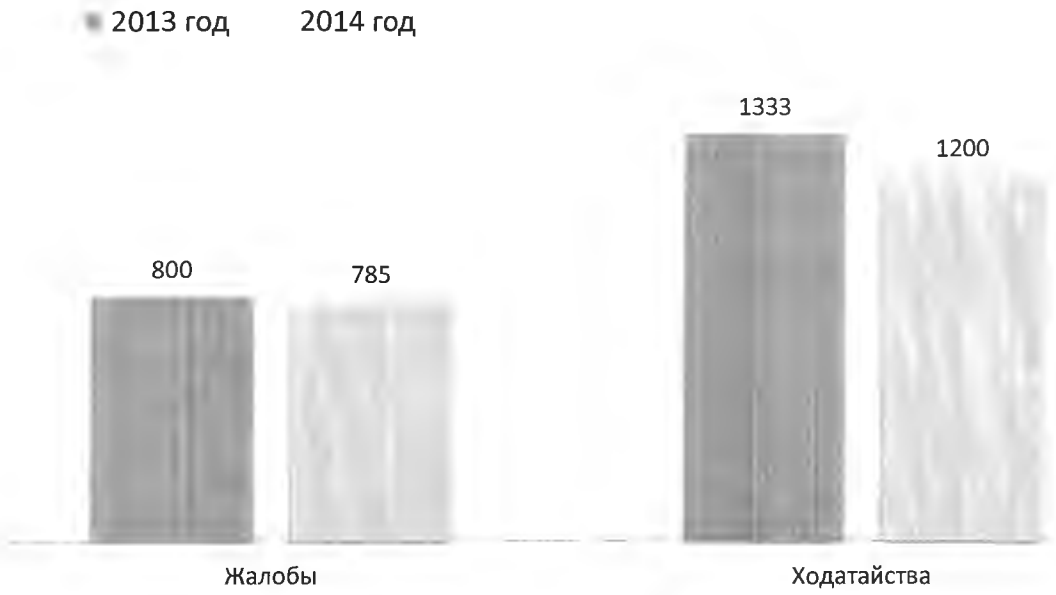
Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



В течение года было проведено 23 выездных приема, в ходе которых лично Уполномоченным было принято 455 граждан, а также проведена 81 выездная проверка детских учреждений.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 785 являются жалобами, а остальные 1200 обращений – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составила 40%.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 64% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.



Категории нарушенных прав

Анализ нарушенных прав			
Категория нарушенного права	**Нарушенное право**	**2014 год**	**2013 год**
Экономические и социальные права	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	134	161
	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	86	118
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	85	105
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	47	140
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	31	13
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	5	17
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	4	10
	Свобода предпринимательской деятельности (ст. 8, 34 Конституции РФ)	1	0
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	100	70
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	31	14
	Право на достоинство	27	25

	(ст. 21 Конституции РФ)		
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	13	1
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	11	18
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	4	1
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	2	4
	Права потребителей	2	8
	Право на ознакомление с документами (ст. 24 Конституции РФ)	1	2
	Право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ)	1	5
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ)	1	0
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	226	151
	Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)	1	0
Политические права	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	18	14

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2014 году обращались следующие категории граждан:

Категория заявителя	Количество
Родители	637
Приемные родители	479
Члены семьи	118
Иные категории граждан	107
Родители детей-инвалидов	104
Многодетные семьи	90
Опекуны	89
Лица из числа детей-сирот	86
Осужденный	44
Коллективные обращения	37
Несовершеннолетние правонарушители	36
Одинокая мать	32
Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций	16

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	14
Представители общественных организаций	12
Граждане других государств (иностранцы)	11
Несовершеннолетние	9
Студенты	8
Представители коммерческих организаций, работники частного сектора	7
Лица без определенного места жительства, лица освободившиеся из мест лишения свободы	7
Малоимущие граждане	7
Обвиняемый	6
Беженцы	5
Сотрудники органов внутренних дел, исполнения наказания	5
Пенсионеры	4
Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет)	3
Государственные и муниципальные служащие	2
Потерпевший	2
Пациент	2
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам человека,	1
Журналисты	1
Несовершеннолетние потерпевшие	1
Депутаты	1
Адвокаты	1
Молодая семья	1

В 2014 году к Уполномоченному по правам ребенка обратилось 59 несовершеннолетних детей. Из них 36 несовершеннолетних правонарушителей, 14 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,9 детей.

Дети, обратившиеся в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году

В результате рассмотрения обращений детей по 48 обращениям были даны правовые консультации.

Тематика правовых консультаций	Количество
Вопросы по правам детей	13
Исполнение наказания	12
Право на образование	7
Соблюдение прав детей в образовательных учреждениях	5
Жилищные права детей-сирот	4
Вопросы устройства детей в детские учреждения, в приемные семьи	2
Правовая информация	2
Вопросы гражданства	1
Право на защиту	1
Оказание медицинской помощи	1

В 11 обращениях дети жаловались на нарушения прав.

Нарушенное право	Количество
Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	3
Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	3
Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	1
Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	1
Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	1
Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	1
Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	1

Из обращений, которые были взяты в работу Уполномоченным по правам ребенка, по обоснованным жалобам было восстановлено 45 % прав, по остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав, требующих обращения в судебные инстанции.

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

В 2014 году Законодательным Собранием и органами исполнительной власти Пермского края была продолжена работа по совершенствованию краевой нормативной правовой базы в интересах детей и семей с детьми.

Одной из ключевых задач Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» является участие в совершенствовании законодательства Пермского края о правах и законных интересах ребенка и приведении его в соответствие с федеральным законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права. В рамках этой деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принимал участие в рабочих группах Законодательного Собрания Пермского края по подготовке отдельных текстов проектов краевых законов, затрагивающих интересы детей и семей с детьми.

Значимым событием в законодательной деятельности 2014 года стало принятие Закона Пермского края от 07.07.2014 N 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае». Принятия данного закона Уполномоченный добивался с 2008 года. Закон нормативно закрепил проводимую в настоящее время в Пермском крае работу по выявлению и профилактике детского и семейного неблагополучия. Закон регулирует отношения субъектов системы профилактики детского неблагополучия в Пермском крае, а также определяет перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики, их основные задачи и принципы деятельности.

Законом Пермского края от 06.02.2014 N 299-ПК "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бесплатной юридической помощи в Пермском крае" был расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в который вошли:

- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью,
- усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей, в трудной жизненной ситуации.

Законом Пермского края от 06.02.2014 N 300-ПК "О внесении изменений в Закон Пермской области "О благотворительной деятельности в

Пермском крае" были расширены цели благотворительной деятельности, включая среди прочих целей:

- социальную реабилитацию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- оказание бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- поддержку общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
- содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

Законом Пермского края от 04.03.2014 N 310-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» предоставлено право гражданам на распоряжение средствами регионального материнского капитала в любое время со дня рождения третьего и последующего ребенка на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитному договору на приобретение (приобретенное), строительство (строящееся) жилого помещения.

Законом Пермского края от 02.07.2014 N 350-ПК "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предоставлено право детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих без взимания платы.

Законом Пермского края от 03.07.2014 N 347-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» установлены меры социальной поддержки учащимся из малоимущих и многодетных малоимущих семей, обучающимся в частных общеобразовательных организациях, в форме семейного образования, в части предоставления бесплатного питания и обеспечения комплектами школьной одежды и спортивной формы.

Законом Пермского края от 07.07.2014 N 348-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» муниципальные КДН и ЗП наделены обязанностью по координации проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.

Законом Пермского края от 02.09.2014 № 358-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» нормы регионального законодательства о временной передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствие федеральному законодательству, что исключает возможность неоднозначного толкования отдельных положений ранее действовавшего Закона. В Законе установлена отсылочная норма на нормы федерального законодательства о временной передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также с целью устранения несоответствия регионального Закона статье 155.2 Семейного кодекса установлено, что право на временную передачу ребенка в семью имеют граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

В соответствии с Законом Пермского края от 06.11.2014 N 392-ПК "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об образовании в Пермском крае" с целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в семьях, в образовательной организации могут быть организованы семейные дошкольные группы. Семейные дошкольные группы могут иметь общеразвивающую направленность или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования. Кроме того, в Закон внесены изменения, позволяющие развивать национальное образование - предусмотрена экспертиза учебников, рекомендуемых к использованию в образовательных программах с целью обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей Пермского края, реализации прав граждан на получение образования на родном языке и изучение родного языка и литературы народов России на родном языке.

К сожалению, есть и проблемные моменты. В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2013 году» Уполномоченный обращал внимание органов законодательной и исполнительной власти Пермского края на отсутствие краевой программы гражданского образования. В августе 2014 года состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Татьяны Марголиной и Уполномоченного по правам ребенка с министром образования и науки Пермского края Раисой Кассиной. По итогам встречи была достигнута договоренность о том, что будет создана рабочая группа по разработке отдельной программы по развитию гражданского образования в Прикамье с привлечением представителей НКО, принимавших участие в разработке

концепции целевой Программы «Развитие политической культуры и гражданского образования населения на 2007-2011 годы». Однако до конца 2014 года никаких мер по созданию программы министерством принято не было. **Уполномоченный настоятельно рекомендует Министерству образования и науки Пермского края создать рабочую группу по разработке краевой государственной программы «Развитие гражданского образования и обучения правам человека» в 2015 году, в которой готов принять активное деятельное участие.**

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также федеральными органами на территории Пермского края, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав следующих межведомственных органов:

- Координационного совета при губернаторе Пермского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 г.;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;
- Совета по образованию при губернаторе Пермского края;
- Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края;
- Общественного совета Управления Федеральной Службы судебных приставов СП по Пермскому краю;
- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- Попечительского Совета ФКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю;
- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в прокуратуре города Перми;
- Оперативного штаба по оказанию содействия гражданам Украины, ищущим временное убежище на территории РФ.

Уполномоченный надеется на дальнейшую совместную конструктивную работу с депутатами Законодательного Собрания Пермского края, членами Правительства Пермского края по совершенствованию законодательства в интересах семей и детей.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ

Обеспечение государством права ребенка на жизнь, гарантированного статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка и статьей 20 Конституции Российской Федерации, - это комплекс конкретных решений и мероприятий: отказ от военных способов решения социальных и национальных конфликтов, борьба с преступлениями против личности, предупреждение детской смертности, профилактика дорожно-транспортных происшествий, обеспечение пожарной безопасности, комплексные меры по сохранению естественной природной среды, чистой питьевой воды и здорового питания.

Основные положения государственной политики в сфере детствосбережения заложены в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В 2014 году в Пермском крае родилось 38954 ребенка. По сравнению с 2013 годом произошел незначительный рост рождаемости: в 2013 году родилось 38754 ребенка.

В 2014 году снизилось количество умерших несовершеннолетних (473) по сравнению с 2013 годом (519), при этом значительно снизилось количество перинатальных смертей (92), в 2013 году было зафиксировано 352 перинатальные смерти.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю, в 2014 году 8 детей были признаны потерпевшими от преступлений, предусмотренных ст. 105-106 УК РФ (умышленное убийство), 14 человек были признаны потерпевшими по ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью).

Самоубийства детей

К сожалению, в 2014 году в Пермском крае 26 несовершеннолетних совершили суициды. В 2013 году было совершено 25 суицидов. Наибольшее число суицидов совершили дети, воспитывавшиеся в кровных семьях, только четверо из них проживали в приемных семьях и 1 ребенок жил в государственном учреждении. 16 детей обучались в общеобразовательных учреждениях, 4 обучались в профессиональных образовательных организациях, 3 были трудоустроены, 2 не учились и не работали. По возрастному составу 21 человек находился в возрасте 15-17 лет, 4 подростка находились в возрасте 12-14 лет. Большая часть суицидов (18) были совершены лицами мужского пола.

Анализ совершенных суицидов показывает, что основной причиной принятого ребенком решения уйти из жизни была острая эмоциональная реакция на стрессы. В основном это конфликты с родными или представителями противоположного пола, психологическая травма в связи со смертью близких людей, либо их тяжелой болезнью, что свидетельствует о низкой эмоциональной устойчивости подростков.

Шестеро несовершеннолетних, совершивших суицид, находились в социально-опасном положении, из них 3 не учились. Трое состояли на учете у врача-нарколога за употребление спиртных напитков, токсических веществ и употребление курительных смесей, 5 были осуждены (3 –у условно, 2 - к обязательным работам), 1 состоял на учете в подразделении по делам несовершеннолетних органа внутренних дел за кражу и бродяжничество.

Каждый случай суицида и суицидальной попытки подвергается проверке муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, в каждом случае следственными органами проводится проверка на предмет наличия признаков совершенного преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства). В 2014 году СУ СК РФ по Пермскому краю было возбуждено

5 таких уголовных дел. Основной целью расследования является необходимость установления следственным путем обстоятельств, предшествовавших смерти несовершеннолетнего, проведение посмертной комплексной психолого-психиатрической экспертизы.

Так, установлено, что из 26 несовершеннолетних, совершивших суициды в 2014 году, 8 ранее уже совершали попытку суицида, либо говорили о своем намерении друзьям, родителям. Чаще всего окружающие не воспринимали слова ребенка всерьез, за психологической помощью родственники и близкие ребенка не обращались. В результате детьми были совершены законченные суициды.

Очевидно, что одной из основных мер профилактики суицидов является своевременное реагирование на суицидальные попытки несовершеннолетних. О большом количестве подростков, склонных к суицидальному поведению, говорит статистика по результатам анализа обращений в службу детского телефона доверия. Специалисты телефона доверия заметили, что возрастание обращений по поводу суицидальной активности происходит с началом учебного года. Причины, по которым несовершеннолетние высказывают суицидальные мысли – конфликты в школе, конфликты с родителями, буллинг (угрозы, применение физической силы) со стороны одноклассников, насилие в семье, расставание с любимым человеком.

Учитывая значительное количество детей, совершивших суициды в последние годы (в 2012 г. – 26, в 2013 г. – 25, в 2014 г. – 26), сегодня крайне актуально создание эффективной системы профилактики суицидов несовершеннолетних детей. В Пермском крае отдельные шаги уже сделаны:

- сформирована трехуровневая система, включающая сеть социально психологической помощи в территориях, районные детские психиатрические кабинеты и консультативную службу в краевом психиатрическом диспансере. На первом уровне происходит выявление детей с нарушениями психического состояния, депрессивными мыслями и другими проявлениями суицидального поведения. Задача второго участкового педиатрического этапа – лечение и реабилитация. Эту работу проводят районные детские психиатры. Третий этап консультативной помощи осуществляют психиатры краевого психиатрического диспансера;

- с 2008 года в городе Перми на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская детская клиническая больница № 9 им. П.И. Пичугина» организован консультативно – диагностический центр для несовершеннолетних с кабинетом социально-психологической помощи и десятью кризисными койками. В остальных территориях Пермского края кризисная помощь детям оказывается специалистами взрослой психиатрической помощи;

- на территории Пермского края созданы девять муниципальных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (в городах Березники, Лысьва, Кунгур, Пермь,

Краснокамском, Горнозаводском, Верещагинском, Чусовском муниципальных районах);

- в образовательных организациях созданы школьные службы примирения (всего 558 ШСП), одной из целей которых является получение детьми навыков конструктивного общения, выхода из конфликтной ситуации. Кроме того, в школах ведется работа по информированию детей и родителей о службах и организациях, в которые можно обратиться в трудной жизненной ситуации;

- в рамках реализации подпрограммы «Профилактика правонарушений в Пермском крае» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» организовано проведение семинаров для педагогических работников образовательных организаций Пермского края на тему «Формирование здорового образа жизни», обучение технологиям профилактики негативных проявлений подросткового поведения, обучение основам суицидологии, в том числе диагностике предсуицидального поведения;

- крайне востребованной является услуга служб экстренной психологической помощи, работающая под единым общероссийским номером детского телефона доверия. В Пермском крае функционирует 4 службы детского телефона доверия под единым национальным номером **8 800 2000 122**. Три из них созданы на базе муниципальных учреждений образования (центры психолого-медико-социального сопровождения) городов Горнозаводска, Лысьвы, Чусового. Один – на базе автономной некоммерческой организации «Вектор». Детский телефон доверия в Пермском крае работает в круглосуточном режиме.

Острой проблемой для Пермского края остается недостаточное количество психологов, особенно в образовательных организациях. Сегодня из 752 общеобразовательных организаций Пермского края психологическая помощь оказывается только в 389.

Уполномоченный рекомендует министерству образования и науки Пермского края организовать массовое обучение педагогов, особенно классных руководителей и социальных педагогов, основам диагностики предсуицидального поведения несовершеннолетних детей.

Гибель детей на пожарах

К сожалению, в 2014 году зафиксировано увеличение количества детей, погибших на пожарах (17 детей) и пострадавших на пожарах (33 ребенка). В 2013 году на пожарах погибло 12 и пострадало 17 детей.

Анализ информации, поступившей из Главного управления МЧС России по Пермскому краю, позволяет сделать следующие выводы. Из 17 погибших детей 4 были оставлены без присмотра взрослых, 11 детей были в возрасте до трех лет. Основная причина возникновения пожаров – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электробытовых приборов или печей со стороны взрослых. В 2013 году основной причиной пожаров было неосторожное обращение с огнем детей.

Гибель детей на воде

В 2014 году на водных объектах Пермского края утонуло 14 детей, это в 2 раза больше, чем в 2013 году. Из них пятеро детей в Карагайском и Гайнском районах, г. Кизеле и г. Перми утонули во время купания без присмотра взрослых, двое детей утонули, провалившись под лед во время прогулки у пруда в Большесосновском районе, двое детей провалились под лед и утонули в результате ДТП в Березовском районе.

Службами МЧС по Пермскому краю принимаются профилактические меры, направленные на достижение главной цели – снижение количества детей, пострадавших и погибших на пожарах и от несчастных случаев на воде. Необходимо проанализировать, почему эти меры оказались неэффективными, и в 2014 году в Пермском крае погибло так много детей.

Гибель детей в ДТП

По данным Управления ГИБДД ГУ МВД РФ по Пермскому краю, в 2014 году зарегистрировано 267 ДТП, в результате которых погибли 8 и получили ранения 310 детей-пассажиров. С детьми-велосипедистами в 2014 году произошло 81 ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 81 получил ранение. В целом, по сравнению с 2013 годом количество детей, пострадавших и погибших в ДТП уменьшилось, однако, количество погибших и пострадавших детей-велосипедистов увеличилось. Основными причинами ДТП по вине водителей стали нарушения Правил дорожного движения: нарушение скоростного режима, не предоставление преимущества другим транспортным средствам и пешеходам, выезд на полосу встречного движения, управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, не соблюдение дистанции и интервала.

По вине самих детей в 2014 году зарегистрировано 213 ДТП, в которых 2 детей погибло и 214 получили ранения:

- по вине детей-пешеходов 118 ДТП;
- по вине детей-велосипедистов 64 ДТП;
- по вине детей – водителей 27 ДТП.

Информация, предоставленная Управлением ГИБДД ГУ МВД РФ по Пермскому краю, иллюстрирует следующие проблемы:

- отсутствие достаточного обучения детей правилам дорожного движения и навыкам безопасного поведения на дороге;
- отсутствие должного присмотра за детьми со стороны родителей и законных представителей.

Ежегодно УГИБДД МВД России по Пермскому краю реализуется комплекс краевых мероприятий по профилактике детского травматизма, таких как: «Детская безопасность», «Студенческий десант», «Юный водитель», «Пермское кольцо», велопробеги, краевые слеты отрядов ЮИД, автопробеги «Безопасные дороги - нашим детям!» и многое другое. Только за 12 месяцев на территории края реализовано 1383 профилактических мероприятия.

К сожалению, несмотря на усилия, предпринимаемые службами МЧС, ГИБДД, правоохранительными органами, дети продолжают гибнуть от неестественных причин. В подавляющем большинстве случаев в гибели детей виноваты взрослые, оставившие маленьких детей без присмотра, либо не научившие их основам безопасности.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае предлагает продолжить просветительскую работу, направленную на ответственное поведение родителей в отношении детей, а также на ответственное поведение детей в отношении самих себя. ГИБДД Пермского края продолжить совместную работу с министерством образования и науки Пермского края по обучению детей безопасному поведению на дорогах в интересных для детей формах (разработка безопасных маршрутов из школы домой и так далее). Изучить и внедрить в Пермском крае положительный опыт других регионов по организации оборудованных городков для обучения детей правилам поведения на дороге.

Органам системы профилактики детского неблагополучия усилить работу с семьями с целью недопущения ими ситуаций оставления маленьких детей без присмотра.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ, НАСИЛИЯ, ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Статья 37 Конвенции о правах ребенка обязывает государство защитить детей от жестокого обращения. Государства-участники должны обеспечивать, «чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания». Статьей 19 Конвенции установлена необходимость защиты прав ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Жестокое обращение не сводится только к физическому воздействию. Не менее травмирующими могут быть оскорбления, унижающие сравнения, необоснованная критика. Кроме того, жестокое обращение может выражаться в полном безразличии к ребенку, в оставлении ребенка в опасности.

13-31 января 2014 года в Женеве состоялась 65 сессия Комитета по правам ребенка ООН, где были представлены заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка по результатам рассмотрения 4 и 5 периодических докладов Российской Федерации, в которых Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и настоятельно призывает государство-участник запретить в законодательном порядке применение всех форм телесного наказания во всех местах, в

частности в семьях и учреждениях альтернативного ухода за детьми, и предусмотреть в соответствии с его законодательством механизмы соблюдения закона, включая соответствующие санкции в случаях нарушений. Кроме того, он рекомендует государству-участнику активизировать и расширить программы повышения осведомленности и просветительские программы и кампании в целях поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на принципе участия форм воспитания детей и поддержания дисциплины.

К сожалению, не уменьшается количество обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, содержащих информацию о жестоком обращении и насилии в отношении детей. В 2014году поступило 33 таких обращения (в 2013 году их было 28) из Перми, Кудымкара, Лысьвы, Кунгура, а также из Краснокамского, Кунгурского, Оханского, Верещагинского, Горнозаводского, Уинского районов. Все сообщения были переданы для проведения незамедлительных проверок и принятия мер по защите детей в правоохранительные органы и в территориальные КДН и ЗП. По результатам проверок факты жестокого обращения в отношении детей подтвердились в половине случаев, в других же случаях информация о возможном жестоком обращении с детьми стала поводом для органов – субъектов профилактики детского неблагополучия обратить внимание на семью с целью недопущения противоправного поведения взрослых в отношении детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница Горнозаводского района с жалобой на то, что ее ребенок подвергается жестокому обращению со стороны воспитателя детского сада. Как сообщила заявительница, были зафиксированы факты, когда воспитатель наносила удары ребенку, заклеивала ему рот скотчем, толкала ребенка, отчего тот падал на пол. По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка сотрудниками отдела полиции (дислокация г. Горнозаводск) МО МВД России «Чусовской» была проведена проверка, по результатам которой было возбуждено уголовное дело по статье 156 УК РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним).

По информации краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2014 году в Пермском крае был выявлен 671 факт жестокого обращения с несовершеннолетними (в 20013 году – 504), таким образом, количество выявленных фактов увеличилось на 24,9%. Рост количества выявленных фактов жестокого обращения выявлен в 28 муниципальных образованиях Пермского края. Уполномоченный и краевая

КДН и ЗП связывает рост показателей с повышением уровня осведомленности специалистов, работающих с детьми, о признаках жестокого обращения с ребенком и более внимательным изучением выявляемых фактов детского и семейного неблагополучия муниципальными КДН и ЗП.

Из общего количества фактов насилия и жестокого обращения в отношении детей: 532 – физическое насилие, 79 - пренебрежение нуждами детей, 28 - оставление в опасности, 25 – сексуальное насилие, 6 - психологическое насилие. Около 40% детей, подвергавшихся насилию, находились в возрасте до 7 лет.

По данным мониторинга, проведенного краевой КДН и ЗП, большая часть детей подвергалась жестокому обращению со стороны родителей - 403 ребенка (60 %), 116 (17 %) детей пострадали от противоправных действий со стороны отчима либо сожителя матери, 15 детей пострадали в замещающих семьях, 3 от действий воспитателей.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю в 2014 году зарегистрировано снижение количества несовершеннолетних, признанных потерпевшими от преступлений, предусмотренных ст. 105-106 УК РФ (умышленные убийства) – 8 детей (АППГ – 14); по ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 18 чел. (АППГ – 36); по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 47 чел. (АППГ – 62); по ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – 14 чел. (АППГ – 20); по ст. 116-117 УК РФ (причинение побоев, истязание) – 69 чел. (АППГ – 88).

Существенный рост несовершеннолетних, признанных потерпевшими, отмечен по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 134-135 УК РФ (половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет, развратные действия), что обусловлено внесением изменений в уголовное законодательство, в части исключения обязательного для состава преступления признака в виде недостижения несовершеннолетними половой зрелости.

Так, потерпевшими от преступлений, предусмотренных ст. 134-135 УК РФ в 2014 году признаны 78 несовершеннолетних (АППГ – 16).

Информация о несовершеннолетних, признанных потерпевшими от преступлений в 2014 году

Показатели		2012 год	2013 год	2014 год
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам		510	569	352
По возрасту	до 1 года	9	12	12
	с 1 года до 5 лет	20	21	26
	с 5 до 10 лет	63	14	45

	с 10 до 14 лет	189	187	98
	с 14 до 18 лет	229	208	171
По видам преступлений	ст. 105-106 УК РФ (умышленное убийство, убийство матерью новорожденного)	13	14	8
	ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	14	20	14
	в том числе ч. 4 ст. 111 УК РФ*.	4	2	2
	ст. 131 УК РФ (изнасилование)	35	36	18
	ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	39	62	47
	ст. 134-135 УК РФ (половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет, развратные действия)	59	16	78

* - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего

Наибольшее количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам, относящимся к подследственности следственных органов Следственного комитета России по Пермскому краю, зафиксировано в 2014 году в г. Березники – 29 потерпевших, г. Соликамск – 18 потерпевших, г. Кунгур и г. Лысьва – по 15 потерпевших, г. Очер – 14 потерпевших, с. Юсьва – 12 потерпевших.

Из районов г. Перми наиболее неблагополучное положение в 2014 году складывалось на территории Кировского района, где потерпевшими от преступных посягательств признаны 29 несовершеннолетних, а также Индустриальный и Мотовилихинский районы – по 17 потерпевших детей.

Отдельно необходимо отметить территории, в которых зарегистрировано наибольшее число несовершеннолетних, пострадавших от насильственных преступлений против половой неприкосновенности: Пермский район – 7 детей, Кировский и Орджоникидзевский районы г. Перми – по 6 детей, г. Чусовой – 4 ребенка.

Обращает внимание следующая негативная тенденция, сложившаяся в 2014 году. Несмотря на значительное снижение числа несовершеннолетних потерпевших, количество уголовных дел, возбужденных по фактам посягательств в отношении этих же потерпевших, по сравнению с 2013 годом увеличилось.

Так, в 2013 году в ходе расследования уголовных дел было выявлено 286 преступлений, о которых ранее по различным причинам не сообщалось в правоохранительные органы. В 2014 году в ходе расследования уголовных дел было выявлено 403 преступления, о которых ранее было не известно (увеличение на 40 %).

Особенно часто это происходит при насилии в семье. Сегодня почти каждый третий ребенок, пострадавший от сексуального насилия, оказался незащищенным в собственной семье (в 21 случае из 65). Данная категория

преступлений оказывается трудновыявляемой и именно эти уголовные дела являются многоэпизодными.

Проведенный анализ преступлений, предусмотренных ст. 117 УК РФ, указывает на неоднократность неправомерных действий, совершаемых в отношении несовершеннолетних (причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями). В 2014 году потерпевшими от таких преступления были признаны 66 детей.

Эти данные Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю свидетельствуют о том, что недостаточно внимания уделяется субъектами системы профилактики своевременному выявлению детей, подвергающихся любой форме насилия.

24 июля 2014 Следственным управлением Следственного комитета РФ по Пермскому краю подписано соглашение о взаимодействии с краевым государственным автономным учреждением «Центр психолого-медико-социального сопровождения № 3» г. Перми (далее - Центр). В рамках совместного сотрудничества работа сторон нацелена на выявление причин, условий и обстоятельств, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, проведение совместных мероприятий, в том числе учебных.

Складывающая в регионе ситуация в октябре 2014 года была обсуждена на заседании консультативного совета при Следственном управлении, членом которого является Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. По результатам проведенного совещания Правительству Пермского края направлено предложение рассмотреть вопрос о возможности обучения сотрудников органов системы профилактики методикам раннего выявления детей, подвергнутых семейному насилию или находящихся в тяжелой жизненной ситуации, а также рассмотреть вопрос о выделении средств на проведение социальной рекламы в целях формирования духовно-нравственных ценностей у населения в сфере защиты семьи и детства.

В июле 2014 года в ЦПМСС№3 г. Перми была создана «зеленая комната», обеспечивающая специальные условия для проведения следственных действий с детьми. В данной комнате организована возможность фиксации следственных действий на видео в щадящей обстановке, с участием психологов, обученных работать с детьми-жертвами насилия. Необходимость создания комнаты поддержало Следственное управления Следственного комитета России по Пермскому краю. Первая в Прикамье и Приволжском федеральном округе появилась по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, поддержанной председателем правления благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» при Пермской торгово-промышленной палате Виктором Замараевым и руководителем ЦПМСС №3 г. Перми Татьяной Сокол. Только за три месяца 2014 года в «зеленой комнате» было проведено более 20 следственных действий.

По инициативе и при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в целях подготовки следователей по проведению следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей с учетом внесенных изменений в уголовно-процессуальное законодательство с 01.01.2015 г., в Центре были проведены совместные учебные семинары с оперативными сотрудниками и психологами, в которых приняли участие все руководители следственных подразделений края и 60 следователей. Все оперативные сотрудники, прошедшие обучение, были подробно ознакомлены особенностям работы в условиях «зеленой комнаты».

Крайне важной и востребованной остается деятельность АНО «Вектор» в рамках Службы экстренной психологической помощи краевой Детский телефон доверия «ПЕРЕМЕНА – ПЛЮС», работающая под единым общероссийским номером».

В 2014 году Служба осуществляла свою деятельность в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации в целях возмещения затрат на оказание психологической помощи, в том числе экстренной по «детскому телефону доверия» между Министерством социального развития и АНО «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР».

В соответствии со Стандартом услуги экстренной психологической помощи службой, работающей под единым общероссийским номером, услуга оказывается в круглосуточном режиме на анонимной и бесплатной основе. В зоне особого внимания службы находились обращения, связанные со случаями жестокого обращения с ребенком. В 2014 г. принято 962 таких обращения, в том числе 820 от детей, 142 от взрослых. По структуре - 156 обращений по поводу физического насилия в семье, 193 психического насилия, 157 случаев пренебрежения нуждами ребенка, 157 обращений по поводу страхов у детей, связанных с наказаниями со стороны родителей. 36 обращений связаны с инцестными отношениями в семье. 47 обращений от пострадавших от сексуального насилия.

По месту совершения насилия: в образовательных учреждениях 262 случая, 19 случаев со стороны неизвестных лиц, 681 случай жестокого обращения в семье. Эта статистика подтверждает, что семья, к сожалению, остается наиболее опасным местом для ребенка. Подтверждением тому служит рост обращений, связанных с темой уходов ребенка из дома с 23 в 2013 году до 50 в 2014 году.

Во всех случаях абонентам была оказана экстренная помощь: работа консультантов была направлена на снятие эмоционального напряжения собеседников, на психологическую поддержку, поиск ресурсов во внешнем окружении ребенка, составление плана действий по выходу из кризисной ситуации. Консультанты мотивировали детей на повторные обращения с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки ребенку. Проводился анализ необходимости работы по

организации помощи, выходящей за рамки телефонного консультирования. В 17 случаях такая помощь была предложена, 6 обратившихся воспользовались этим предложением, в трех случаях абоненты дали службе обратную связь об эффективности предложенной помощи. В 2 случаях информация была передана в КДН и ЗП для проверки случая жестокого обращения.

К сожалению, количество криминальных посягательств на несовершеннолетних в Пермском крае остается на высоком уровне.

По данным Информационного центра ГУ МВД России по Пермскому краю в 2014 году зарегистрировано 3184 преступления, по которым потерпевшими признаны несовершеннолетние, из них 460 (2013 год - 561) преступлений против половой неприкосновенности, 1649 (2013 год - 1523) преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей), 1075 преступлений против собственности, жизни и здоровья. Небольшой рост преступлений зарегистрирован в Дзержинском, Мотовилихинском, Орджоникидзевском, Свердловском районах города Перми, Пермском, Очерском, Лысьвенском, Кудымкарском муниципальных районах края.

Родителями (законными представителями) совершено 647 преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних, из них 69 (20013 год - 87) преступлений по неисполнению обязанностей по воспитанию детей, сопряженных с жестоким обращением.

Семейное неблагополучие – одна из основных причин высокого уровня преступности в отношении несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2015 года на учете в органах внутренних дел состояло 5991 (2013 год – 6628) родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей. В том числе, 184 человека за употребление наркотических средств, 3883 за употребление спиртных напитков, 309 – за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних. 1281 родителей, состоящих на учете, имеют детей в возрасте до трех лет.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 15 жалоб (в 2013 году 18 жалоб) граждан на неэффективное средство правовой защиты несовершеннолетних со стороны государства.

В обращениях содержалась информация на необоснованное задержание несовершеннолетних, неэффективные доследственные проверки, нарушения прав при проведении следственных действий, несогласие с решением о постановке на учет в ПДН ОВД.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница города Березники с жалобой на действия сотрудников полиции в отношении ее несовершеннолетнего внука, 2001 г. р., который в августе 2014 г. был необоснованно задержан во дворе своего дома и доставлен в Березниковский отдел полиции для проведения с ним следственных действий, поскольку мальчик по описанию одежды был похож на подростка, совершившего правонарушение. В отделе полиции было установлено, что подросток доставлен ошибочно, при этом законные представители

несовершеннолетнего о случившемся незамедлительно уведомлены не были. С целью защиты несовершеннолетнего Уполномоченный по правам ребенка обратился в адрес начальника межмуниципального отдела МВД России «Березниковский» и к прокурору города Березники с просьбой провести проверку обоснованности и законности действий сотрудников полиции. В результате проведенных проверок было установлено нарушение сотрудниками Березниковского ОВД требований ст. 13 Федерального закона РФ «О полиции», регламентирующей основания доставления несовершеннолетних в отдел полиции. За допущенные нарушения сотруднику полиции объявлено дисциплинарное взыскание. Кроме того, как сообщил Врио начальника МО МВД России «Березниковский» Олег Мизин с сотрудниками полиции наружных служб проведены занятия по недопущению необоснованных доставлений граждан в полицию.

В 2014 году органами внутренних дел осуществлен комплекс мероприятий профилактического характера, направленных на предупреждение проявлений насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних:

- организованы ежемесячные оперативно-профилактические мероприятия и рейды по проверкам семей, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел и ведомствах профилактики;
- проведено 24298 разъяснительных бесед и лекций для несовершеннолетних по выявлению фактов насилия в семье и оказания своевременной помощи;
- проведено 2099 выступлений на родительских собраниях в образовательных организациях, 588 встреч с населением.

В ходе проведенных мероприятий выявлено и поставлено на профилактический учет 2585 (2013 год – 3127) родителей, не исполняющих должным образом обязанности по воспитанию детей, привлечено к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ 13716 (в 2013 году 14274) законных представителей.

По инициативе органов внутренних дел было подготовлено 454 материала для решения вопроса о лишении родительских прав, из них удовлетворено 265. Для решения вопроса об ограничении родительских прав было подготовлено 89 материалов, по ним в отношении 74 родителей было принято решение об ограничении родительских прав.

Постановлением КДН и ЗП Пермского края № 8 от 10.10.2014 года утвержден План межведомственных выездов в территории края, с целью оценки организации субъектов системы профилактики семейного неблагополучия и выявления фактов жестокого обращения с детьми.

В 2014 году Пермской краевой прокуратурой была создана межведомственная рабочая группа по взаимодействию правоохранительных и контролирующих органов по профилактике правонарушений в бытовой сфере, проведено два заседания по вопросам бытовой преступности.

Как отмечает прокуратура Пермского края, отрицательно на состоянии преступности сказывается неисполнение органами и учреждениями системы профилактики требований действующего законодательства при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к совершению преступлений, правонарушений, неблагополучными родителями. В ряде случаев формальный подход должностных лиц к исполнению возложенных обязанностей снижает эффективность проделанной ранее работы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р утверждена «Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации». Концепция разработана с целью реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и определяет основные задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовки кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу с детьми и подростками, вовлечению всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности – от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение. Концепция является основой для разработки федеральных, региональных государственных и муниципальных программ, стратегий и планов, направленных на :

- защиту прав и интересов детей и подростков, профилактику правонарушений, помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации неблагополучным и оказавшимся в сложной жизненной ситуации семьям;
- формирование механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности;
- содействие позитивной социализации и ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы, исправительных учреждениях, а также тех, кто не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности, предотвращений повторных правонарушений.

Уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти Пермского края разработать План исполнения Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р, приняв за основу мероприятия, содержащиеся в 4 разделе Концепции, при необходимости – внести изменения в государственную программу Пермского края «Семья и дети Пермского края» с учетом мероприятий, предусмотренных Концепцией.

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства - участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

При этом, государства - участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции. В отношении экономических, социальных и культурных прав государства - участники принимают такие меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов и, в случае необходимости, в рамках международного сотрудничества.

В 2014 году на 25 % снизилось количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по вопросам неисполнения решения суда, некачественной работы и бездействия судебных приставов по исполнению решений судов в интересах детей (2014 г. – 60, 2013 г. – 81).

Наибольшее количество обращений связано с неисполнением решений судов по взысканию алиментов на содержание детей - 36 обращений (60 %), а также с жалобами на неправомерное обращение взыскания с должника алиментов, детских пособий, пенсий и других средств, на которые не может быть обращено взыскание - 19 обращений (32 %). Только отдельные обращения связаны с неисполнением решения суда о предоставлении жилья детям-сиротам и лицам из их числа, а также решений по определению порядка общения с ребенком или выселению из занимаемого жилого помещения родителя или семьи с ребенком.

Работу по жалобам о неисполнении решений суда в интересах детей Уполномоченный осуществлял в сотрудничестве с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее – Управление).

По информации Управления, в 2014 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 39 087 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей. Количество находящихся на исполнении исполнительных документов данной категории, по сравнению с 2013 годом (38 299), увеличилось на 788.

При этом, увеличилось и количество оконченных и прекращенных исполнительных производств о взыскании алиментов. В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер, окончено и прекращено 15 997

исполнительных производств данной категории, что составляет 40,93% от общего числа находившихся на исполнении исполнительных производств (2013 г. – 14 426 исполнительных производств, или 37,66 %).

На исполнении находится 8 793 исполнительных производства, копии исполнительных документов, по которым направлены на удержание из заработка или иного дохода должника при имеющейся задолженности по алиментам свыше 10 тыс. руб.

Основным способом исполнения (окончания) данной категории исполнительных производств, учитывая специфику и периодический характер алиментных выплат, является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа для удержания алиментов из заработной платы и иного дохода должника.

За 2014 год судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления направлено по месту работы (получению дохода) 8 861 копия исполнительного документа, что составляет 55,39 % от общего числа оконченных исполнительных документов указанной категории. Показатель аналогичного периода прошлого года ниже, и составил – 8 279 исполнительных документов, или 47,2 %.

Сумма взысканной задолженности по алиментам в результате мер принудительного исполнения за 2014 год составила 569 865 тыс. руб. (аналогичный период прошлого года – 413 080 тыс. руб.)

В целях обеспечения исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов, судебными приставами-исполнителями в соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 64 Федерального закона «Об исполнительном производстве» проводятся проверки бухгалтерий организаций, в которые направлены копии исполнительных документов, на предмет правильности и своевременности перечисления денежных средств взыскателю, а также своевременности возвращения исполнительных документов в структурные подразделения Управления по причине увольнения должников с места работы. По результатам проверок взыскателям направляются уведомления.

В целом за 2014 год проверены бухгалтерии в рамках 29 594 исполнительных производств, из которых 15 873 в рамках неоконченных исполнительных производств и 13 721 в рамках оконченных исполнительных производств, что составляет 78,51 %. Показатели аналогичного периода 2013 года меньше, так проверены бухгалтерии в рамках 9 405 исполнительных производств, из которых 3 996 в рамках неоконченных исполнительных производств и 5 409 в рамках оконченных исполнительных производств, что составляло 67,3 %.

В результате проверок 68 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В целях принятия полного комплекса мер принудительного исполнения и снижения остатка исполнительных производств данной категории

Управлением с апреля 2014 года организованы еженедельные рейды по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей.

Организация рейдовых мероприятий судебными приставами позволила повысить качество исполнительных производств данной категории. Так, с апреля 2014 года проведено 37 рейдов по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей. Однако, до настоящего времени по данной категории исполнительных производств продолжают иметь место нарушения законодательства об исполнительном производстве, но на данный момент можно говорить о снижении случаев нарушения законодательства по данной категории исполнительных производств. В 2014 году в адрес судебных приставов внесено 32 представления прокуратуры об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве при исполнении исполнительных документов алиментного характера (в 2013 г. – 56 представлений).

Для предоставления должникам возможности исполнить судебные решения в добровольном порядке налажено взаимодействие с органами службы занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников. В целях трудоустройства должников в рамках 3 332 исполнительных производств должникам вручены направления в центры занятости населения, из которых по 1 956 должники обратились в центры занятости для постановки на учет, из пособий 1 448 должников удерживаются алименты.

Одной из мер, побуждающих должников к уплате алиментов является применение мер уголовно-правового характера, так в результате проведения доследственных проверок в порядке статей 144-145 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации по фактам злостного уклонения от уплаты алиментов, в 2014 году возбуждено 1 662 уголовных дела, предусмотренных статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, что на 168 уголовных дел больше, чем в 2013 году.

По состоянию на 31 декабря 2014 г. судами вынесено 1 184 обвинительных приговора по указанным уголовным делам, что на 207 обвинительных приговоров больше, чем в прошлом году (в 2013 г. – 977).

В результате предпринятых мер остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов на 1 января 2015 г. составляет 23 001 исполнительное производство, что на 3,6% или на 872 исполнительных производства меньше уровня 2013 года (23 873 исполнительных производства).

Одной из проблем исполнения исполнительных документов данной категории является сокращение рабочих мест на крупных предприятиях Пермского края. Так, в сентябре 2014 года на заседании рабочей группы по вопросам соблюдения прав граждан на своевременное получение заработной платы и иных социальных выплат Государственной инспекцией труда Пермского: края предоставлена информация о состоянии законности в сфере занятости населения по состоянию на 15 сентября 2014 г. По данным службы

занятости регионов Приволжского федерального округа на 1 июля 2014 наибольшее число незанятых граждан, состоящих на учете в Центрах занятости населения зафиксировано в Пермском крае - 25 792, уровень официально зарегистрированной безработицы в Пермском крае по состоянию на 1 августа 2014 г. составлял – 1,5% и был самым высоким среди регионов Приволжского федерального округа (при среднем по округу 0,9 %).

К числу предприятий Пермского края, в которых зафиксировано высвобождение работников, относятся ЗАО «Уралалмаз» г. Красновишерск, ОАО «Лысьвенский завод эмалированной посуды», ОАО «Чусовской металлургический комбинат», ОАО «Камский кабель», ОАО «Мотовилихинские заводы».

Сокращение штатной численности предприятий Пермского края, которое прошло в 2014 году, а также планируемое сокращение рабочих мест и закрытие предприятий малого бизнеса в условиях замедления темпов экономического развития позволяет прогнозировать увеличение количества исполнительных документов о взыскании алиментных платежей, которые поступят в структурные подразделения Пермского края.

При образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере 0,5 % (0,1 % от суммы задолженности до 3 июля 2008 г.) от суммы задолженности по алиментам за каждый день просрочки.

Так, на исполнении в структурных подразделениях Управления в 2014 году находилось 90 исполнительных производств о взыскании неустойки за несвоевременную оплату алиментов. Окончено и прекращено 31 исполнительное производство, из них 7 – в связи с фактическим погашением задолженности. Остаток исполнительных производств данной категории на 1 января 2015 года составил 59 исполнительных производств.

На исполнении в структурных подразделениях Управления в 2014 году находилось 18 исполнительных производств об отобрании ребенка. Окончено в отчетном периоде 11 исполнительных производств указанной категории. Остаток по состоянию на 31 декабря 2014 г. составил 7 исполнительных производств.

На исполнении в структурных подразделениях Управления в 2014 году находилось 6 исполнительных производств об определении места жительства ребенка. Окончено и прекращено 3 исполнительных производства.

В 2014 году на исполнении в структурных подразделениях Управления в отчетном периоде находилось 33 исполнительных производства об определении порядка общения и участия в воспитании ребенка. Окончено и прекращено 10 исполнительных производств.

Кроме того, на исполнении в структурных подразделениях Управления находится 70 исполнительных производств о выселении несовершеннолетних из занимаемых жилых помещений.

В Докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2013 год» Уполномоченным отмечалась проблема арестов счетов должников, на которые перечисляются детские пособия, алименты на содержание детей и доходы, не подлежащие взысканию. Несмотря на проведенные совещания, по сравнению с 2013 годом количество обращений по данной проблеме, поступивших в адрес Уполномоченного, увеличилось в 2014 году в 2 раза.

Сложившаяся проблема возникает из-за неосведомленности судебных приставов-исполнителей о целевом назначении и источниках выплаты денежных средств, находящихся на счетах должников, открытых в кредитных организациях. Должники зачастую не считают необходимым сообщать сведения о своем имуществе судебным приставам, а банки согласно банковской тайне не вправе разглашать указанную информацию без согласия вкладчика или в не предусмотренных федеральным законом случаях.

В настоящее время Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон Российская Федерация от 8 марта 2015 года N 57-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу 20.03.2015 г.), согласно которому судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства обязывает должника указать имущество и доходы, в том числе денежные средства, находящиеся на счетах должника, на которые не может быть обращено взыскание, с предоставлением подтверждающих документов.

Эти изменения позволяют, с одной стороны, защитить интересы должников в части имущественного иммунитета, установленного Законом об исполнительном производстве, и, с другой стороны, соблюдению судебным приставом-исполнителем принципа своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Вместе с тем, в случае, если должник не представит судебному приставу-исполнителю документы о том, что ему принадлежит имущество или доходы, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, то его могут привлечь к административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве в порядке статей 17.14-17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

31 января 2014 года Комитет Организаций Объединенных Наций по правам ребенка, рассмотрев объединенные четвертый и пятый периодические доклады Российской Федерации о выполнении положений Конвенции о правах ребенка, принял заключительные замечания,

приветствовав принятие Федерального закона № 436-ФЗ от 29.12.2010 г. «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В начале 2014 года тема информационной безопасности несовершеннолетних особенно актуализировалась в Пермском крае. К сожалению, события 12 января 2014 года очень четко показали, что основным механизмом запуска сбора несовершеннолетних для участия в противоправных действия, стала интернет-рассылка. Именно из социальных сетей они получили информацию, которая стала призывом для их сбора и участия в возможных противоправных действиях. Оперативные мероприятия правоохранительных органов позволили их предотвратить, но, тем не менее, эта ситуация еще раз показала, что интернет-пространство активно освоено детьми, причем не только старшими подростками, 90 участников этих событий были несовершеннолетние от 13 до 17 лет. Следовательно, это очень ясно и явно обозначает, что дети не научены безопасному пользованию интернетом, во-вторых они не понимают всей полноты ответственности, которая может быть впоследствии, если дети выходят на пути реальных противоправных действий.

Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 была принята «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы», в которой обозначен целый ряд мер, направленных на обеспечение информационной безопасности детства. В этом отношении в Пермском крае меры, обозначенные Национальной стратегией нашли свое отражение в Региональной стратегии действий в интересах детей, утвержденной указом Губернатора от 24 мая 2013 г. На основе двух этих важных документов, исполняя полномочия субъекта федерации в рамках 436-ФЗ, правительство Пермского края своим постановлением от 25 сентября 2013 г. утвердило подпрограмму «Обеспечение информационной безопасности детей» в рамках государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества». Пермский край является одним из немногих субъектов, который принял соответствующих нормативный акт, для того, чтобы целенаправленно проводить и выстраивать политику обеспечения информационной безопасности детей на ближайшие годы

В 2014 году Министерство информационного развития и связи Пермского края начало реализацию подпрограммы. Так, 20 января 2014 года распоряжением Правительства Пермского края № 5-рп был утвержден План реализации подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей», включающий в себя 2 основных направления:

1. Мероприятия по работе с профессиональным сообществом, заключающиеся в разработке, изготовлении и размещении методических и иных информационных материалов по вопросам безопасного поведения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», профилактике интернет-зависимости, игровой зависимости, предупреждения вовлечения детей в деятельность, нарушающую закон, а также представляющую опасность для их

здоровья и (или) развития, в печатных средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на радио и телевидении, а также внедрение данных материалов в образовательную деятельность;

2. Мероприятия по работе с жителями Пермского края, организованные через проведение мероприятий и обучающих занятий технологий, для жителей Пермского края по вопросам информационной безопасности детей, а также защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В рамках реализации мероприятий с профессиональным сообществом в феврале 2014 г. Министерством информационного развития и связи Пермского края был проведен круглый стол «Вопросы информационной безопасности детей в Пермском крае». На круглом столе были представлены и обсуждены конкретные шаги взаимодействия представителей образования, бизнеса, органов власти в рамках создания благоприятных условий для обеспечения информационной безопасности детей в Пермском крае.

Также, Министерством с привлечением преподавателей Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета были подготовлены информационно-методические материалы по вопросам безопасного поведения детей в сети Интернет, предупреждения вовлечения детей в деятельность, нарушающую закон:

- методические рекомендации по самообследованию образовательной организации «Информационная безопасность как неотъемлемая составляющая образовательной среды»;
- материалы для проведения родительских собраний «Как защитить старшего школьника от негативного контента в сети «Интернет»;
- материалы для проведения внеклассных мероприятий «Безопасный Интернет» для младшего, среднего и старшего школьного возраста.

Кроме того, Министерством разработана серия видео-файлов о правилах безопасного поведения в сети Интернет, макет плаката «Информационная безопасность» для размещения на информационных стендах в образовательных учреждениях.

Данные материалы направлены в образовательные учреждения и учреждения дополнительного образования, организации, осуществляющие оздоровление и отдых детей, для проведения специальных тематических мероприятий по ознакомлению детей с основами информационной безопасности. Материалы рекомендованы для использования учителями, как для внеклассной деятельности, так и при построении процесса учебной деятельности.

В октябре в ПГНИУ прошла серия семинаров для руководителей и преподавателей образовательных организаций по теме «Информационная

культура – важнейший фактор защищенности личности в современном обществе».

Для реализации мероприятий по работе с жителями Пермского края Министерством информационного развития и связи на базе ПГНИУ в июне 2014 года для школьников 8-10 классов проведена серия семинаров «Информационные технологии: сегодня и завтра». В рамках семинара школьники ознакомились с правилами безопасного поведения в сети «Интернет», а также посетили крупнейшие ИТ-предприятия Пермского края и Парк научных развлечений.

Таким образом, по итогам 2014 года мероприятиями по информационной безопасности в большей степени были охвачены руководители, учителя и преподаватели, формирующие безопасную информационную среду в образовательных организациях. К сожалению, Министерством информационного развития и связи не были организованы мероприятия для жителей Пермского края.

Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию осуществляется прокуратурой Пермского края и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю.

В 2014 году Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю (далее – Управление) было запланировано и проведено 7 плановых проверок и 259 плановых мероприятия систематического наблюдения в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание; а также в отношении СМИ. Кроме того, Управлением проведены 6 внеплановых проверок и 34 внеплановых мероприятий систематического наблюдения в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание, и в отношении СМИ.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении СМИ Управлением выявлен 21 случай нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части нарушения порядка выходных данных, а именно: при опубликовании выходных данных СМИ не указан знак информационной продукции, предусмотренный п. 9 ст. 27 Закона РФ «О средствах массовой информации» составлено 18 протоколов об административных правонарушениях (АППГ-12), предусмотренных ст. 13.22 КоАП РФ, из которых все рассмотрены с назначением административных наказаний.

С 01.01.2014 года Управлением, по указанию Центрального аппарата Роскомнадзора в режиме еженедельной отчетности, проводится ежедневный мониторинг печатных и электронных СМИ на предмет размещения информации, запрещенной к распространению в СМИ.

Так, в ходе мониторинга СМИ проанализировано 2911 выпусков СМИ, в их числе журналы, газеты, теле- и радиопрограммы, информационные агентства и Интернет-ресурсы (сетевые издания, зарегистрированные Роскомнадзором, редакции которых находятся на территории Пермского края), в том числе по соблюдению законодательства РФ о защите детей от негативной информации.

17.01.2014 в ходе мониторинга СМИ на сайте сетевого издания «Properm.ru» в статье под заголовком «Воспитанника Очерской спецшколы: заводят в туалет и башкой в унитаз…» от 14.01.2014, была выявлена информация, распространение которой в сети Интернет без согласия несовершеннолетнего, пострадавшего в результате противоправных действий, и его законного представителя запрещено, что является признаком злоупотребления свободой массовой информации. По данной публикации Уполномоченным было направлено ходатайство в Управление для проведения проверки и принятия мер реагирования. В указанной статье были опубликованы сведения о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий, а именно: указана фамилия, имя, фотография несовершеннолетнего, место его учебы и временного пребывания, что является признаками нарушения законодательства РФ о средствах массовой информации и защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. До принятия Управлением пресекательных мер вся информация о несовершеннолетнем редакцией СМИ была обезличена (фотографии заретушированы, фамилии и имена изменены). С главным редактором СМИ «Properm.ru» в целях недопущения впредь нарушений редакцией требований ст. 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» была проведена профилактическая беседа. Кроме того, главному редактору СМИ направлено письмо о недопущении нарушении законодательства РФ в сфере массовых коммуникаций.

В 2014 году, по материалам 2013 года в части касающейся детей, за нарушение ст. 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» Управлением было вынесено письменное предупреждение о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации учредителю и редакции (главному редактору) СМИ газета «Парма-Новости» на основании ст. 16 закона о СМИ с учетом постановления мирового судьи судебного участка № 128 Кудымкарского городского округа Пермского края от 27.09.2013, вступившего в законную силу 15.10.2013.

В частности, за опубликование редакцией СМИ газета «Парма-Новости» в выпуске газеты «Парма-Новости» № 30 (914) от 24.07.2013 статьи «Ребенок для битья», содержащей сведения о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий. В статье «Ребенок для битья» незаконно без согласия законных представителей несовершеннолетних распространена информация о совершении

противоправных действий в отношении несовершеннолетних, в том числе в сфере половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении одного из них, с указанием имен, фамилий, возраста, места жительства, информации об образовательном учреждении, которое они посещают, а также данных об их законных представителях и родственниках, что позволяет установить их личность, что является нарушением ч. 6 ст. 4 закона о СМИ.

21.01.2014 г. в отношении учредителя СМИ газета «Парма-Новости» вновь составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ, который был передан на рассмотрение по подведомственности в судебный участок № 127 мирового суда Кудымкарского городского округа Пермского края. В результате рассмотрения протокола главному редактору СМИ газеты «Парма-Новости» назначено наказание в виде административного штрафа в размере 6000 рублей. Кроме того, 03.02.2014 указанная статья и иные материалы направлены в Кудымкарскую городскую прокуратуру для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении учредителя и редакции СМИ по ст. 13.11 КоАП РФ (нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных).

В частности, за опубликование редакцией СМИ газета «Парма-Новости» в выпуске газеты «Парма-Новости» № 50 (934) от 11.12.2013 статьи «На краю жизни», в которой в нарушение ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» распространена информация о несовершеннолетней, покончившей жизнь самоубийством, с описанием места, времени, способа самоубийства, а также имя, фамилия, фотография несовершеннолетней, фотография места происшествия. В выходных данных газеты указан знак информационной продукции «18+», однако указанная газета распространялась без упаковки, что является нарушением предусмотренных законами требований к распространению такой информации.

Прокуратурой Пермского края также уделяется постоянное внимание вопросам защиты детей от информации, способной нанести вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

Несмотря на постоянные проверки образовательных организаций на предмет создания условий, обеспечивающих информационную безопасность несовершеннолетних, прокуратурой Пермского края ежегодно выявляются нарушения. К сожалению, приходится констатировать, что количество нарушений из года в год остается примерно на том же уровне. Так, в 2014 году прокуратурой Пермского края было выявлено значительное число нарушений законодательства при подключении общеобразовательных учреждений к сети Интернет. По искам прокуроров суды признали незаконным бездействие более 80 руководителей образовательных

учреждений, а также интернет-провайдеров, не принявших мер к безопасному использованию сети Интернет в образовательном процессе. По представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено свыше 100 должностных лиц.

Не смотря на постоянный контроль прокуратуры Пермского края и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю в сфере соблюдение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, на протяжении 2014 года Уполномоченным фиксировалось отсутствие контент-фильтрации в нескольких образовательных организациях. Так, в ходе совместного выездного приема с прокуратурой Пермского края в Осинском районе был зафиксирован факт отсутствия контент-фильтрации в МБС(К)ОУ для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат", а также факт просмотра учащимися информации, способной нанести вред их здоровью, нравственному и духовному развитию. По результатам проверки, с учетом выявленных нарушений законодательства при организации использования сети Интернет в образовательной процессе, прокуратурой Осинского района внесены представления директору МБС(К)ОУ для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат", а также начальнику Управления образования Осинского муниципального района.

Кроме этого, в 2014 году Уполномоченным фиксировалось наличие «устаревших» контент-фильтров. Так, в ходе проведения экспресс-мониторинга в одной из средних образовательных школ края, установленный контент-фильтр позволил открыть сайты с экстремистскими материалами. Стоит отметить, что во всех случаях администрации образовательных организаций сообщают, что установленная контент-фильтрация не позволяет выходить на сайты администраций муниципальных образований или другие сайты, не содержащие запретную информацию. С учетом того, что перечень запрещенной информации для детей расширяется, администрации образовательных организаций совместно с интернет-провайдерами «не успевают» вносить изменения в договора по оказанию услуг контентной фильтрации.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2014 году продолжилась установка систем блокировки сайтов, содержащих негативную информацию, контроль за посещением учащимися интернет-сайтов при работе в сети «Интернет» со стороны администрации образовательных организаций. По результатам проведенного мониторинга деятельности образовательных организациях по установке функции контент-фильтрации доля образовательных организаций Пермского края, обеспеченных функцией контент-фильтрации, составляет 63%.

Кроме этого, в образовательных организациях Пермского края разработаны локальные нормативные документы по установлению правил и регламентов использования сети Интернет (приказы о назначении ответственных за организацию работы с сетью Интернет, осуществление контроля использования обучающимися ресурсов Интернет и организации доступа участников образовательного процесса к сети Интернет; регламенты по работе учителей и школьников в сети Интернет; инструкции для лиц, ответственных за доступ к сети Интернет и внедрение системы контентной фильтрации.).

По итогам 2014 года в 96 % образовательных организациях Пермского края проведены уроки безопасности в сети Интернет, в том числе в форме тематических уроков с использованием интернет-ресурсов, видео-уроков, лекций-бесед, круглых столов.

В образовательных организациях проведены родительские собрания на тему «Безопасность детей в сети Интернет»; мастер-классы по установлению бесплатных приложений для фильтрации контента в браузерах. Проведены круглые столы и другие мероприятия для педагогов по обеспечению безопасности детей в Интернете. В ряде школ проведены мероприятия по выявлению Интернет-зависимости учащихся.

С целью оказания содействия в реализации государственной политики обеспечения информационной безопасности детей Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и Юрием Щебетковым, руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, был инициирован круглый стол «Обеспечение безопасности детей в сети Интернет: ответственность государства и общества», состоявшийся 11 февраля 2014 года в администрации Губернатора Пермского края. В работе круглого стола приняли участие представители органов исполнительной власти Пермского края, Общественной палаты Пермского края, аппарата Главного Федерального инспектора в Пермском крае, контрольно-надзорных и правоохранительных органов, библиотек, организаций, оказывающих телематические услуги связи, Региональной общественной организации «Союз операторов связи», а также журналисты и студенты Пермского Радиотехнического колледжа им. А.С. Попова и Пермского государственного национального исследовательского университета. Участники круглого стола отметили, что вопрос защиты детей от вредной информации в Интернете не теряет своей актуальности. Несмотря на меры, принимаемые контрольно-надзорными органами, к сожалению, увеличивается количество сайтов, представляющих опасность для детей. Ответственность за воспитание и развитие детей лежит на их родителях, а государство, в свою очередь, должно создать условия, позволяющие родителям выполнять обязанности по достойному воспитанию детей. На круглом столе прозвучали предложения о расширении перечня мероприятий и финансирования краевой государственной подпрограммы «Обеспечение информационной

безопасности детей в Пермском крае на 2014-2018 годы» по информированию родителей об их обязанностях и о тех возможностях, которые сегодня предлагают интернет-операторы (подключение услуги «Родительский контроль» и так далее). Кроме того, участники круглого стола отметили необходимость проведения просветительских мероприятий для родителей, направленных на повышение родительской ответственности по достойному воспитанию детей, правовой и компьютерной грамотности. Также, Уполномоченный во второй раз обратил внимание Общественной палаты Пермского края на необходимость создания в Пермском крае системы общественного контроля в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при котором зарегистрированные общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также граждане могли осуществлять мониторинг оборота информационной продукции и доступа детей к информации, в том числе посредством создания "горячих линий".

В 2014 году в рамках социального проекта «Уроки медиа безопасности для детей и взрослых», инициированного АНО «Пермский Городской Родительский Совет», при поддержке Уполномоченного прошел семинар-тренинг для учителей и журналистов «Уроки медиа безопасности для детей и взрослых».

В работе семинара приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, руководитель Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, заместитель руководителя Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Пермского края, начальник отдела дополнительного образования и воспитания Министерства образования и науки Пермского края, начальник отдела федерального надзора в области образования и лицензирования образовательной деятельности Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края, специалист управления развития информационного общества Министерства информационного развития и связи Пермского края, журналисты и учителя школ из 8-ми пилотных территорий Пермского края: г. Пермь, г. Березники, г. Кунгур, г. Соликамск, г. Кудымкар, п. Суксун, Кишертского и Верещагинского районов.

Все эксперты приводили примеры нарушения законодательства, касающиеся безопасного использования Интернета несовершеннолетними и подтвердили наличие прямой угрозы для нравственного здоровья детей при внедрении в образовательных учреждениях инновационных форм обучения.

Участники семинара активно обсуждали практику применения федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Один из главных выводов, прозвучавших в ходе обсуждения – необходимость просветительской работа среди учителей, журналистов, детей

и родителей о медиа безопасности детей и о правилах безопасного, этичного и эффективного использования детьми Интернета и других медиа ресурсов.

Участникам семинара-тренинга для учителей разработаны методические материалы по проведению уроков и бесед для разных категорий пользователей по медиа безопасности детей (учителя, дети, родители).

В декабре 2014 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермского крае на очередном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края был рассмотрен вопрос об исполнении законодательства, направленного на защите детей от распространения информации, наносящий вред их здоровью, нравственному и духовному развитию пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, антиобщественное поведение. По итогам работы комиссии было вынесено ряд важных решений, обеспечивающих работу и взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- все исполнительные органы власти Пермского края и территориальные органы государственной власти Российской Федерации в Пермском крае в случае выявления в сети Интернет нарушений Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» обязаны сообщать в Управление Роскомнадзора по Пермскому краю о выявленных нарушениях;
- Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю с целью оценки результатов взаимодействия ежеквартально предоставляет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края информацию о проведенной работе и результатах взаимодействия с субъектами системы профилактики;
- Министерство образования и науки Пермского края, Министерство социального развития Пермского края, Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, а также Министерство физической культуры и спорта Пермского края до 1 февраля 2015 года должны были ознакомить подведомственные организации с требованиями к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от вредной информации;
- Министерство образования и науки Пермского края постоянно организовывает работу с учителями образовательных школ, детьми и родителями по вопросу информационной безопасности. В срок до 1 марта 2015 года организовывает мониторинг образовательных организаций на предмет наличия необходимых

нормативных актов, регламентирующих работу в данном вопросе. До 15 февраля Министерство образования и науки Пермского края обеспечивает контроль за установкой контент-фильтров. Кроме этого, Министерству образования рекомендовано включить в образовательных процесс блок часов по обучению несовершеннолетних способам защиты от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

- Министерство образования и науки Пермского края совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю разрабатывает и внедряет инструкцию по защите персональных данных участников образовательного процесса;
- Министерство социального развития Пермского края в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края» предусматривает возможность организации на территории Пермского края общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми;
- Общественной палате Пермского края в соответствии со ст. 21 Федерального закон №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» рекомендовано организовать общественный контроль за обеспечением информационной безопасности детей;
- Департамент информационной политики Администрации Губернатора Пермского края до 1 июня 2015 года проводит обучающие семинары с журналистами средств массовой информации Пермского края по соблюдению законодательства в сфере защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию;
- Министерство информационного развития и связи Пермского края в срок до 1 июня 2015 года организовывает взаимодействие с образовательными организациями для увеличения количества внеклассных мероприятий по информационной безопасности. Также, в срок до 1 января 2015 года Министерство должно было разработать комплексный план по обеспечению информационной безопасности;
- Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав постоянно должны организовывать просветительскую работу для родителей и иных законных представителей о принятии мер, направленных обеспечение информационной безопасности их детям, а также в срок до 15 февраля 2015 года провести анализ обеспеченности образовательных организаций методическими материалами по обеспечению информационной безопасности детей;

- Органам местного самоуправления организовать просветительскую работу среди населения, в части создания условий медиабезопасности в домашних условиях, проконтролировать наличие контентной фильтрации в образовательных организациях и организовать работу по установке контент-фильтров в муниципальных библиотеках.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ И УЧЕТ ИХ МНЕНИЯ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИХ ИНТЕРЕСОВ

31 января 2014 года Комитет Организаций Объединенных Наций по правам ребенка, рассмотрев объединенные четвертый и пятый периодические доклады Российской Федерации о выполнении положений Конвенции о правах ребенка, принял заключительные замечания, отметив законодательное закрепление обязательства учитывать интересы ребенка во всех мероприятиях, касающихся их интересов.

В Пермском крае создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. Принятая Указом губернатора Пермского края от 24.05.2013 N 60 Региональная стратегия действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы, определила основные направления развития участия детей в реализации региональной политики в интересах семей и детей, политики в сфере защиты прав детей.

Одной из мер, направленной на обеспечение участия детей в реализации региональной политики в интересах семей и детей, политики в сфере защиты прав детей, является развитие современных форм школьного самоуправления.

Во всех общеобразовательных организациях Пермского края созданы и работают органы ученического самоуправления. Реализация права ребенка на участие в процессе общественного управления школой формируется в школьных парламентах, советах классов, советах старшеклассников, активистов, редколлегиях и т.д.

Специалисты органов управления образованием муниципальных районов (городских округов) Пермского края при поддержке отделов по работе с молодежью, глав администраций территорий проводят сборы, слеты, собрания активистов детских общественных объединений и организаций, встречи, дискуссии членов молодежных парламентов, конкурсы лидеров ученического самоуправления, общественных и гражданских инициатив, тренинги, деловые игры, семинары, мастер- классы.

В 2014 году в общественном детском движении участвовало 40 745 школьников. В 2013 году 40 265 учащихся приняли участие в детских движениях. По информации Министерства образования и науки Пермского края в 2014 году незначительно увеличилось количество детских общественных объединений. Так, в 2013 году действовало 1327 детских общественных объединений, в 2014 году их было уже 1338.

Как и в 2013 году, в 2014 году детские объединения действовали преимущественно на базе общеобразовательных школ (74%), учреждений дополнительного образования детей – 9,5%, учреждений культуры и спорта – 11,5%, клубов по месту жительства – 4,5 %, иных учреждений – менее 1%.

С 2004 года на территории Пермского края реализуется проект «Тетрадка дружбы», созданный детьми и для детей и успешно зарекомендовавший себя более чем в 20 регионах Российской Федерации.

Сегодня «Тетрадка Дружбы» - единственная прикамская сетевая технология, созданная в формате детского молодежного самоуправления, успешно транслируемая в других территориях нашей страны. Понятная структура и доступность программы открывают возможность для участия в ней огромному количеству детей и молодежи. В программе с говорящим названием «Тетрадка Дружбы» принимают участие представители большинства национальных групп, проживающих на территории России. Совместная деятельность детей, родителей и педагогов в формате плановых мероприятий программы создает условия для эффективного взаимодействия институтов семьи и школы, делая их соучастниками социокультурных инициатив.

В мае 2014 года по инициативе авторов и координаторов программы «Тетрадка Дружбы» АНО «Организация «Вектор Дружбы» при поддержке Министерства социального развития Пермского края состоялся V Всероссийский слёт участников программы "Тетрадка дружбы", собравший более 120 активистов из 25 городов России.

В течение трех дней шесть смешанных команд кураторов программы делились опытом создания безбарьерной среды социокультурного взаимодействия детей и взрослых, разрабатывали новые идеи и презентовали эффективные технологии воспитания и социализации детей.

Рабочая программа Слёта была насыщенной. Так, в рамках программы состоялся межрегиональный конкурс идей и стартапов «Новые страницы Тетрадки Дружбы». Учащиеся 8-11 классов презентовали идеи социальных акций, проектов и мероприятий, которые могут получить развитие в рамках реализации программы «Тетрадка Дружбы». По итогам конкурса, экспертной оценки и голосования участников были выявлены три победителя: проект «Мульткультура» (г. Владимир), акция «Взрослые и дети» (г. Волжск) и проект «Дом, в котором живет солнце» (с. Карагай Пермского края). Кроме этого, дети и взрослые прошли тренинговую программу «Контакт с инопланетянами», которая учит интересно и понятно презентовать свои идеи, нестандартно мыслить и «правильно» задавать вопросы.

Главным результатом работы V Всероссийского Слёта стало принятие итоговой резолюции. Проект резолюции был представлен в ходе круглого стола «Тетрадка Дружбы» – универсальная технология формирования безбарьерной среды социокультурного взаимодействия», в котором принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье. Основными предложениями педагогов и экспертов по внесению в документ стали

усиление роли воспитательного компонента в образовательном процессе школы, поддержка института классного руководства через дополнительное материальное поощрение педагогов. Резолюция, подписанная всеми участниками Слёта, была направлена на рассмотрение Президенту России Владимиру Путину.

С 2012 года город Пермь собирает детские делегации на летний Слет детей доброжелательных городов. С 2014 года летний слет вошел в программные мероприятия государственной программы «Семья и дети Пермского края» и проводится при финансовой поддержке краевого бюджета. Реализация инициативы «Города, доброжелательные к детям» активно поддерживается Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае.

В 2014 году в Пермском крае состоялся III летний слёт с российским и международным участием "Города, доброжелательные к детям". В Слете приняли участие дети из Отрадного (Самарская область), Ижевска (Удмуртская Республика), Сургута (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра), а также делегации из Усть-Каменогорска (Республика Казахстан) и Минска (Республика Белоруссия), делегаты из городов Прикамья - Перми, Губахи, Чайковского, Кунгура, Соликамска.

Программа Слета была насыщена разными событиями: круглые столы, экскурсия в Законодательное Собрание Пермского края, деловые игры, мастер-классы.

Кроме этого, в рамках дискуссии "Сто вопросов к Уполномоченному по правам ребёнка", ребята смогли задать вопросы детским омбудсменам Пермского края и Свердловской области Игорю Морокову.

Детей-участников Слета интересовали самые разнообразные вопросы: «Почему объявленное в Пермском крае содействие развитию молодежного бизнеса, на самом деле таковым не является? Что такое патриотизм? Зачем учителей превращают в натаскивателей учеников на сдачу ЕГЭ? Будут ли давать успешным старшеклассникам стипендии и в Екатеринбурге, как в Перми? Есть ли отсрочки от призыва в армию для восемнадцатилетних выпускников школ, желающих поступать в вузы? Введут ли в школах систему бакалавриата? Когда в Перми создадут Дом детских общественных организаций?» Задавались вопросы и о проблемах летнего трудоустройства подростков, и о брачном возрасте, и о «комендантском часе» для подростков, и о детском «телефоне доверия»...

В общем, юных участников слета интересовали все стороны жизни. Очередь к «горячему микрофону» не иссякала долго. На все вопросы детские омбудсмены Прикамья и Свердловской области Игорь Мороков отвечали очень серьезно и честно.

Города, доброжелательные детям - это города, присоединившиеся к глобальной инициативе ЮНИСЕФ. Основная цель этой инициативы – защита и поддержка прав детей на безопасное, здоровое и счастливое детство. Присоединившись к ней, городские власти тем самым признают, что теперь

они, принимая любое решение, должны в первую очередь учитывать интересы детей. Участие в инициативе ЮНИСЕФ способствует выполнению на уровне города обязательств, принятых Российской Федерацией при подписании Конвенции о правах ребёнка. В частности, ее 12 статьи, в которой говорится о том, что государства, подписавшие Конвенцию, обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы.

В 2014 году, г. Пермь, являясь участником инициативы Детского фонда Организации Объединенных Наций «Города, доброжелательные к детям», провела IV городской детский форум «Город – детям!».

Как и в прошлые года, организаторами Форума выступили Управление социальной политики администрации города Перми при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и некоммерческих организаций города Перми.

Форум проводился по патриотической тематике и был посвящен 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Форум проводился в 2 этапа и представлял собой большой комплекс мероприятий. Так, в рамках первого этапа, в котором приняли участие более 1000 детей из всех районов города, состоялось пять основных программных мероприятий:

- Городской комплекс мероприятий по патриотической тематике;
- Серия проектных семинаров «Гражданин – активный!»;
- Отборочный тур городского фотоконкурса «Никто не забыт, ничто не забыто!»;
- Отборочный тур городского конкурса видеороликов «Спасибо за победу!»;
- Открытый городской турнир по дебатам «Гражданская позиция – шаг в будущее!»;

По итогам Перового этапа были сформированы делегации участников второго этапа.

На втором этапе, в ноябре 2014 года, состоялись тематические дискуссионные площадки и финал турнира по дебатам, а также были определены победители фотоконкурса «Никто не забыт, ничто не забыто!» и конкурса видеороликов «Спасибо за Победу!». На протяжении двух дней дети-участники второго этапа разрабатывали механизмы решения проблем по следующим темам: «Родной язык – будущее нации», «Национальная терпимость», «Жить – Родине служить!», «Гордость за Отечество», «Делая добро», «СМИ как четвертая власть», «Закон – порядок», «Эффективное самоуправление», «Здоровье нации», «Великая Отечественная война: 70 лет памяти». Так, на дискуссионной площадке «Национальная терпимость», экспертом которой выступила начальник отдела по защите прав ребенка Юлия Стерхова, участники, разделившись на три команды, искали причины национальной неприязни как у отдельного человека, так и общества в целом.

По мнению участников дискуссионной площадки, основной проблемой является «плохое» воспитание молодого поколения и стереотипное мышление в отношении представителей разных народов. Обсуждение национальной неприязни плавно перетекло в поиск решений для устранения этих проблем. Детьми было предложено много интересных предложений. Одно из них – запланировать и реализовать собственные программы по борьбе с проявлениями национализма, учитывая российские особенности и реалии.

Кроме того, в рамках второго этапа прошел семинар для руководителей делегаций, педагогов и общественных объединений на тему «Гражданско-патриотическое воспитание детей».

Участниками IV городского детского форума «Город – детям!» стали около 1,5 тысяч человек, среди которых активисты школьного самоуправления, представители общественных объединений города, почетные гости, эксперты, а также представители органов власти и общественности.

По итогам работы дискуссионных площадок Форума детьми была составлена резолюция IV городского детского форума «Город – детям!». В декабре 2014 года на очередном заседании Пермской городской Думы резолюция Форума была вручена главе города Перми. Вручая резолюцию, ребята обратились к депутатам городской думы и Главе города Игорю Сапко:

«Мы, дети города Перми, осознаем, что будущее города в наших руках, и совсем скоро от нас будет зависеть многое во всех сферах жизни общества – культуре, здравоохранении, образовании, молодежной политике. Поэтому очень важно начинать приносить пользу обществу уже сейчас. Надеемся, что наши предложения, изложенные в Резолюции форума, будут услышаны и инициативы участников Форума смогут воплотиться в жизнь в самом ближайшем будущем»

В 2014 году, в рамках государственной программы Пермского края "Семья и дети Пермского края", на базе ребячьего лагеря «Новое поколение» прошел Первый краевой форум "Голос каждого ребенка должен быть услышан", собравший более 400 активных, позитивных и талантливых детей со всего Пермского края. Организатором Форума выступило Министерство социального развития Пермского края при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и некоммерческих организаций.

В первый день с ребятами проводились интерактивные игры на правовую тематику. На 12 дискуссионных площадках школьники из 48 муниципалитетов Пермского края, разделившись по группам, под руководством модераторов обсуждали вопросы и искали решения для того чтобы голос ребенка мог быть услышан в семье, школе, городе, поселении, крае, СМИ, Интернете или в детской общественной организации. Так, на площадке «Голос ребенка в СМИ», где приняла участие консультант отдела по защите прав ребенка Елена Истомина, дети смогли обсудить и выявить

наиболее значимые проблемы: отсутствие системы социальных практик юных журналистов в профессиональных СМИ, особенности возрастной маркировки информационных материалов, недостаточное количество передач, созданных по принципу «дети для детей». По итогам обсуждения детьми была разработана концепция организации детского вещания на Общественном телевидении Пермского края, а также предложены идеи по организации профильных смен для начинающих журналистов в детских лагерях.

Для руководителей делегаций была организована площадка «Как услышать голос ребенка», модераторами которой выступили Уполномоченный по правам ребенка и Ольга Якимова, на которой обсуждались вопросы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, а также были представлены детские общественные объединения, успешно работающие в Пермском крае.

В вечернее время первого дня на территории лагеря были проведены: интерактивная игра «Карта взаимодействия», танцевальный марафон «Sport + Dance», интерактивное анти-кафе «Территория общения», зона презентации «Звездный час», деловая игра «Детский референдум», танцевальные марафоны.

Продолжился Форум двумя переговорными площадками, на одной из которых были представлены проекты детских общественных объединений Пермского края.

На второй площадке дети-участники Форума смогли пообщаться и задать свои вопросу депутатам Государственной Думы Российской Федерации, входящих в состав комитета по вопросам семьи, женщин и детей, приехавшим в Пермский край для обсуждения ситуации в сфере детского отдыха, оздоровления и занятости. Кроме этого, свои идеи и предложения участники Форума озвучили представителям органов местного самоуправления, краевым властям и зафиксировали их в итоговой резолюции, которая была вручена заместителю председателя Правительства Пермского края Надежде Кочуровой на очередном заседании Координационного совета при Губернаторе Пермского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 г.

9-10 сентября 2014 года, по инициативе Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка Павла Астахова, в городе Калуге впервые был проведен Всероссийский Детский Форум «Дети! Россия! Будущее!», посвящённый проблемам воспитания и социализации детей. Работа форума была организована в формате круглых столов и дискуссий, на которых обсуждались наиболее актуальные вопросы: образование, патриотическое и спортивное воспитание, самоуправление в школах, волонтерство, подростковая преступность, проблемы детей с ограниченными возможностями здоровья. В работе форума принимали участие более 300 детей, уполномоченные по правам ребенка субъектов России, представители Федерального Собрания, профильных министерств и ведомств, эксперты и

специалисты в области воспитания несовершеннолетних, представители общественных объединений.

Пермский край на Форуме представляли Калинин Евгений из Лицея №8 города Перми, Кравцова Виктория – ученица Лицея №4 города Перми, Рудикевич Татьяна из Соколовской школы Пермского района. Ребята были избраны делегатами Всероссийского форума на краевом детском форуме «Голос каждого ребенка должен быть услышан!».

В секционных заседаниях и дискуссионных площадках наравне со взрослыми работали и юные представители делегаций со всех регионов России. Делегаты от Пермского края принимали участие в секциях: «Гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи: региональный опыт», «Правонарушения в детской и подростковой среде», «Деятельность детских общественных объединений по защите прав и законных интересов ребенка, «Развитие институтов волонтерства и наставничества». Благодаря активной и грамотной работе пермских ребят, вся делегация Пермского края получила право представлять итоги работы секций, внести предложения в резолюцию Форума на пленарном заседании.

Для обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, Уполномоченный предлагает городам Пермского края присоединяться к глобальной инициативе Детского Фонда ООН "Города, доброжелательные к детям". Кроме этого, для развития детского общественного движения Прикамья Уполномоченный вновь предлагает создать краевой Дом детских общественных объединений, а также органам местного самоуправления нормативно закрепить формы и механизмы участия детей в принятии решений на муниципальном уровне и развивать форумное движение детей в муниципальных образованиях Прикамья.

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Статьей 26 Конвенции о правах ребенка за каждым ребенком закреплено право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и государства-участники принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством. Эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка, а также любых соображений, связанных с получением благ ребенком от его имени.

Также, на основании статьи 27 Конвенции, государства - участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Необходимо отметить, что Конвенция о правах ребенка основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и

финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка, возлагает на родителей или других лиц, воспитывающих ребенка.

При этом, государства - участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем, а также принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка, как внутри государства - участника, так и из-за рубежа.

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в Российской Федерации установлена единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства. Данным федеральным законом установлены следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (размер пособия 2014 г. – 515,33 руб., на 2015 г. - 543,67 руб.);
- единовременное пособие при рождении ребенка (размер пособия с учетом индексации в 2014 г. - 13 741,99 руб., на 2015 г. – 14 497,80 руб.);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком (для работающих граждан – 40% от среднего заработка, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления отпуска по уходу за ребенком. При этом минимальный размер: в 2014 году за первым ребенком – 2 576,63 руб., за вторым и последующими детьми – 5 153,24 руб.; на 2015 г. за первым ребенком – 2 718,34 рублей, за вторым ребенком 5 436,67 рублей).
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (2014 г. – 13 741,99 руб., 105 000 руб. в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, на 2015 г. – 14 497,80 руб.,

110 775 руб. в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами,);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (2014 г. – 21 761,88 руб., на 2015 г. - 22 958,78 руб.);
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (2014 г. – 9 326,52 руб., на 2015 г. - 9839,48 руб.).

В конце 2013 года в Пермском крае был принят Закон Пермского края от 08.12.2013 N 256-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О государственной социальной помощи в Пермском крае», предусматривающий приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 25.12.2012 г. №258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», которым введено новое понятие предоставление государственной социальной помощи через заключение с малоимущей семьей социального контракта в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Исходя из адресности и нуждаемости граждан, проживающих на территории края, в целях стимулирования активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации принят Порядок предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 июля 2014 г. № 630-п.

Социальный контракт предусматривает обязательства, как со стороны гражданина (малоимущей семьи), так и со стороны органа социальной защиты населения и заключается с целью стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации малоимущих семей (граждан). К контракту прилагается программа социальной адаптации, в которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия: поиск работы, прохождение профессиональной подготовки, переподготовки, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Контракт заключается на срок от трех месяцев до одного года, в зависимости от длительности мероприятий программы социальной адаптации. Результатами данной деятельности должно стать снижение уровня бедности населения. Социальная помощь предоставляется в виде ежемесячного социального пособия или единовременной денежной выплаты с максимальным размером – 20 000 рублей.

Социальный контракт действует с 4 квартала 2014 года, все контракты заключены в основном на 12 месяцев. Поэтому о результатах оценки

эффективности мероприятия, будет известно через 1 год. Количество заключенных контрактов на 1 января 2015 года – 127.

В Пермском крае Законом Пермской области от 9 сентября 1996 года N 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» семье гарантируется выплата всех видов государственных пособий, установленных законодательством Российской Федерации, предприятиями, учреждениями, организациями любой формы собственности.

Кроме этого, в целях поддержания наиболее нуждающихся слоев населения, установлена дополнительная поддержка малоимущих семей, имеющих детей, доход которых ниже установленного прожиточного минимума в Пермском крае, в форме:

- ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет) в размере 161,65 руб., на детей одиноких матерей – 323,30 руб., на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно и детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, - 242,48 руб. (размеры проиндексированы с 1 июля 2014 г.);
- бесплатное питание для учащихся общеобразовательных заведений, обучающихся по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения. Обеспечение бесплатным питанием осуществляется общеобразовательными учреждениями;
- бесплатный отпуск лекарств по рецептам врача детям до 3 лет;
- единовременное социальное пособие беременным женщинам в размере 2 309,23 руб. (размер проиндексирован с 1 июля 2014 г.);
- единовременное социальное пособие кормящим матерям в размере 2 309,23 руб. (размер проиндексирован с 1 июля 2014 г.);
- единовременное социальное пособие на детей в возрасте от двух до трех лет в размере 2 220,61 (размер проиндексирован с 1 июля 2014 г.).

В Пермском крае многодетной признается семья, имеющая на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет. Повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни многодетных семей является приоритетной задачей в Пермском крае.

Многодетным семьям, доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в образовательных учреждениях всех типов (до достижения ими возраста 23 лет) и на каждого ребенка не старше 7 лет включительно (за исключением одного ребенка в возрасте не старше 7 лет включительно) в размере 321,29 рублей (размер проиндексирован с 1 июля 2014 г.);

- ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг на каждого члена семьи в размере 235 рублей;
- бесплатное посещение краевых музеев, выставок один раз в месяц;
- бесплатное питание для обучающихся муниципальных и частных общеобразовательных организаций по очной, очно-заочной форме, в форме семейного образования (обучающимся начального общего уровня образования в размере 46,09 рубля в день на одного обучающегося, исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, и расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи; основного и среднего общего уровней образования в размере 51,67 рубля в день на одного обучающегося, исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, и расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи). Данная мера социальной поддержки предоставляется через органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края, осуществляющие управление в сфере образования;
- бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся муниципальных и частных общеобразовательных организаций, обучающихся по очной форме и в форме семейного образования. Размер бюджетных средств, направляемых на обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся 1-11 классов, составляет 2055 рублей в год на одного обучающегося (мальчики) и 2037 рублей в год на одного обучающегося (девочки). Данная мера социальной поддержки предоставляется через органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края, осуществляющие управление в сфере образования;
- первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные организации;
- первоочередное право на получение путевки детям в возрасте от 7 до 16 лет в загородный стационарный оздоровительный лагерь, расположенный на территории Пермского края (при продолжительности пребывания 21 день);
- компенсация части родительской платы за обучение детей в государственных (муниципальных) учреждениях - музыкальных школах, художественных школах, школах искусств и спортивных школах в размере 50%.

С 1 января 2013 года независимо от статуса малоимущности многодетным семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума, установленной в Пермском крае на детей, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей. Данная мера социальной поддержки действует до 31 декабря 2015 года.

Законом Пермского края от 6 ноября 2014 года N 396-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края» был увеличен период назначения и предоставления указанной ежемесячной денежной выплаты, которая в настоящее время назначается в случае рождения третьего или последующих детей после 31 декабря 2012 года по 31 декабря 2014 года.

Кроме этого, в случае рождения в семье близнецов (трех и более детей), такой семье из средств краевого бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 4 618,45 рублей на каждого ребенка (с учетом индексации с 1 июля 2014 г.).

В 2014 году были внесены изменения в Закон Пермского края от 29.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Во-первых, внесенными изменениями продлен период, связанный с рождением третьего или последующих детей, при рождении которых возникает право на региональный материнский капитал, с 31 декабря 2013 г. до 31 декабря 2015 года и, соответственно, продлен срок реализации сертификата на региональный материнский капитал до 30 июня 2018 года.

Таким образом, в настоящее время право на региональный материнский капитал при рождении ребенка (детей), имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, возникает у женщин, являющихся гражданами Российской Федерации, родивших третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2011 года по 31 декабря 2015 года, постоянно проживающих не менее 5 лет на дату подачи заявления о выдаче сертификата на региональный материнский капитал на территории Пермского края (допускается совокупный перерыв в регистрации не более шести месяцев). В случаях, определенных законом Пермского края, региональный материнский капитал может быть предоставлены отцу детей.

Во-вторых, семьям предоставили право на реализацию средств регионального материнского капитала в любое время со дня рождения третьего или каждого последующего ребенка на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитному договору на приобретение (приобретенное), строительство (строящееся) жилого помещения, а не после того как ему исполнится два года.

В адрес Уполномоченного обратилась усыновитель О. с жалобой на отказ территориального управления Министерства социального развития Пермского края по г. Перми предоставить ей сертификат на региональный материнский капитал в связи с усыновлением третьего и четвертого ребенка.

По итогам рассмотрения ходатайства Уполномоченного, Министерством социального развития Пермского края подтверждено право заявителя на предоставление регионального материнского капитала поскольку с усыновлением двоих детей и гражданка О. приобрела все права и обязанности родителя, и в совокупности является матерью четверых детей,

двое из которых были рождены в период с 1 января 2011 по 31 декабря 2015 года.

С 2012 года многодетным семьям в Пермском крае бесплатно предоставляют земельные участки под для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства.

В Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы установлены плановые показатели по итогам года в Пермском крае по обеспечению земельными участками многодетных семей. По итогам 2014 года планировалось обеспечить земельными участками 55% многодетных семей от числа поставленных на учет.

По итогам 2014 года, органами местного самоуправления Пермского края за все время действия Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» земельными участками было обеспечено 6 893 (59 %) многодетных семьи, стоящих на учете в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно. По состоянию на 1 января 2015 года, остались не обеспеченными земельными участками 4 782 семьи, для которых уже сформированы и поставлены на государственный кадастровый учет 804 земельных участков.

Следует отметить, что в 38 территорий Пермского края земельными участками обеспечено более 55% многодетных семей, однако 10 муниципальных образований плановый показатель пока не достигли (г. Пермь, г. Соликамск, г. Губаха, ЗАТО Звездный, Александровский, Березовский, Горнозаводский, Гремячинский, Карагайский Чайковский районы). Вместе с тем, в Косинском, Осинском, Оханском, Суксунском районах земельные участки предоставлены всем многодетным семьям.

В соответствии с законом Пермского края, земельные участки для индивидуального жилищного строительства, подлежащие включению в перечень предназначенных для предоставления многодетным семьям (далее - Перечень), должны иметь инженерную инфраструктуру применительно к условиям соответствующего муниципального образования. При отсутствии инженерной инфраструктуры земельные участки для индивидуального жилищного строительства включаются в Перечень, если определено разрешенное использование такого земельного участка, а также техническая возможность подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

По состоянию на 1 января 2015 г., из 5010 земельных участков, предоставленных многодетным семьям под индивидуальное жилищное строительство (73 % от общего количества предоставленных участков), уже были обеспечены инфраструктурой, в том числе, линиями электропередач 807 земельных участков, водоснабжением – 551, газопроводом - 307, канализацией - 32, дорогами - 886.

Прокуратурой Пермского края на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края был внесен и принят закон Пермского края от 6 ноября 2014 года N 391-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», которым в качестве гарантии обеспечения земельных участков инфраструктурой введено два дополнительных требования:

- должен быть утвержден проект планировки территории (фактически этот документ не гарантирует реальное строительство конкретных объектов коммунальной инфраструктуры т.к. в нем отражаются только планируемые к размещению объекты без конкретных финансовых гарантий реального строительства таких объектов в конкретные сроки);
- подключение земельного участка к сетям инженерно-технического обеспечения предусмотрено программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов» (такие программы утверждаются минимум на 10 лет; на практике это более длительные сроки, например, в Перми такая программа принята на 19 лет.

Кроме этого, законом дополнен перечень оснований для отказа многодетной семье в предоставлении земельного участка. Таким основанием является принятие одного из членов многодетной семьи в члены жилищно-строительного кооператива, созданного в рамках реализации Федерального закона от 24.07.2008 N 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», с целью индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась многодетная семья С. жалобой на предоставление администрацией Краснокамского муниципального района земельного участка, обременённого линией электропередач, линией связи, взамен ранее предоставленного земельного участка в болотистой и лесной местности. Как сообщает заявитель, администрация района ввела их в заблуждение сказав, что перенесут зону ЛЭП, линии связи, поэтому они согласились на этот участок.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес администрации Краснокамского муниципального района с просьбой совместно с семьей определиться в предоставлении земельного участка под индивидуальное жилищное строительство.

По информации администрации, конфликтная ситуация по вопросу предоставления многодетной семье земельного участка была решена путем исправления кадастровой ошибки и переносом земельного участка на участок, пригодный для строительства согласно ранее согласованной с многодетной семьей схеме. Участок, предоставленный многодетной семье, располагается в зоне индивидуальной жилой застройки. Возможность подключения к объектам инженерной инфраструктуры (электроснабжение,

водоснабжение, водоотведение, газификация, дорожная сеть) согласно техническим условиям имеется.

Законом Пермского края от 13.12.2012 N 137-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края» установлены дополнительные меры социальной поддержки молодым семьям, в том числе неполным молодым семьям, (возраст каждого из супругов не превышает 35 лет (включительно)) и многодетным семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, в виде:

- дополнительного (сверх установленного норматива в 150 куб. м) предоставления деловой древесины для строительства индивидуального жилого дома - до 100 куб. м один раз на семью; для строительства надворных построек - до 50 куб. м один раз на семью; для капитального ремонта, реконструкции индивидуального жилого дома - до 30 куб. м один раз в 15 лет; для капитального ремонта, реконструкции надворных построек - до 20 куб. м один раз в 10 лет; для капитального ремонта, реконструкции многоквартирного жилого дома (в деревянном исполнении) - до 30 куб. м один раз в 15 лет на каждую квартиру;
- либо денежной компенсации на возмещение затрат на заготовку, транспортировку и распиловку древесины, приобретенной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в соответствии со статьей 30 Лесного кодекса Российской Федерации в целях строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками, либо приобретение пиломатериалов или дополнительного объема древесины.

Исходя из установленного постановлением Правительства Пермского края от 15.03.2013 N 118-п размера ставки платы за единицу объема лесных ресурсов для определения размера денежной компенсации в 97 рубля, максимальный размер денежной компенсации составляет 14 550 рублей.

Следует отметить, что в настоящее время в Пермском крае объема древесины, предусмотренного для заготовки физическими лицами, в том числе молодыми семьями и многодетными семьями, недостаточно. Поэтому в некоторых лесничествах Пермского края образовалась очередь на предоставление древесины молодым и многодетным семьям от одного года до 15 лет.

С целью укрепления института семьи, повышения престижа многодетной семьи, социального статуса материнства и отцовства в Пермском крае предусмотрено награждение почетным знаком Пермского края «За достойное воспитание детей» родителей (усыновителей), приемных родителей, родившие и воспитывающие (воспитавшие) пятерых и более детей, при достижении пятым ребенком возраста восьми лет (но не старше 18 лет) и наличии в живых остальных детей. Награждение почетным знаком производится при условии, что представленные к награде родители

(усыновители), приемные родители образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример укрепления института семьи и воспитания детей.

Награждение почетным знаком Пермского края «За достойное воспитание детей» осуществляется два раза в год: к Международному дню семьи (15 мая) и Дню матери (последнее воскресенье ноября). В 2014 году почетным знаком Пермского края «За достойное воспитание детей» и единовременным денежным вознаграждением в размере 100 000 рублей награждены 15 семей.

Также в целях повышения статуса многодетной семьи ежегодно проводится краевой конкурс «Лучшая многодетная семья года», по итогам которого семьям-победителям вручается Почетный знак «Лучшая многодетная семья года» и единовременная денежная выплата в размере 200 000 рублей. Ежегодно победителями конкурса становятся 5 многодетных семей. В 2014 году победителями краевого конкурса «Лучшая многодетная семья года» стали:

«Творческая семья»: Шуралёвы Лев Александрович и Татьяна Юрьевна (Еловский район).

«Семейные традиции»: Байдины Дмитрий Владимирович и Ирина Анатольевна (Оханский район).

«Спортивная семья»: Макаровы Александр Александрович и Лариса Владимировна (г. Кунгур).

«Семейное подворье»: Вакины Геннадий Петрович и Любовь Михайловна (Осинский район).

«Интеллектуальная семья»: Штин Дмитрий Паатович и Татьяна Валерьевна (Березовский район).

Следует отметить, что благодаря выработанной системе мер социальной поддержки, а также принятию в последние годы дополнительных мер, количество многодетных семей в Пермском крае в 2014 году увеличилось на 24% по сравнению с 2012 годом, (2014 г. – 21 931 многодетная семья, 2013 г. – 18 657, 2012 г. – 17 657).

СОЦИАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

07.07. 2014 года в Пермском крае был принят закон № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» (далее закон 352-ПК), установивший правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия и определивший перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики, их основные задачи и принципы деятельности и взаимодействия. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в разработке текста указанного закона.

Кроме того, Законом Пермского края от 6 мая 2014 г. N 322-ПК были внесены изменения в закон Пермской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав". Суть изменений:

- расширены полномочия районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

- скорректированы задачи комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возложены полномочия по:

- подготовке и направлении в органы государственной власти отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;
- рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями).

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних краевой КДН и ЗП принимаются постановления, направленные:

- на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- на социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Постановлением КДН и ЗП Пермского края от 14.07.2014 г. № 7 утвержден **Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия**, которым определены критерии постановки на учет в группу риска, в СОП, утверждена форма индивидуальной программы реабилитации и другие нормативные документы, необходимые для осуществления профилактической и коррекционной деятельности

Кроме того, в 2014 году КДН и ЗП Пермского края утверждены порядки взаимодействия по отдельным направлениям деятельности: профилактике суицидов несовершеннолетних; профилактике самовольных уходов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из государственных учреждений; по реализации восстановительных технологий; по выявлению фактов жестокого обращения; по работе с детьми, совершившими общественно-опасные деяния или преступления.

Приоритетными направлениями деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пермском крае являются:

- защита детей от сексуальных злоупотреблений, сексуальной эксплуатации, профилактике сексуального насилия над детьми и предотвращение преступлений против половой неприкосновенности детей;
- защита прав детей, находящихся в специальных учреждениях закрытого типа, учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика самовольных уходов несовершеннолетних;
- раннее выявление фактов детского и семейного неблагополучия детей, жестокого обращения с детьми;
- профилактика гибели детей от неестественных причин, предупреждение суицидов;
- предупреждение совершения преступлений, раннее выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений,
- профилактика употребления психоактивных веществ несовершеннолетними.

В соответствии с постановлениями краевой КДН и ЗП с целью анализа ситуации в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия, организации работы субъектов системы профилактики, муниципальными КДН и ЗП, в данном направлении, ежемесячно осуществляется мониторинг учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, мониторинг учета преступлений, совершенных несовершеннолетними, мониторинг учета детей и женщин группы риска, ведется регистр фактов жестокого обращения и гибели несовершеннолетних.

По данным мониторинга учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в Пермском крае отмечается снижение количества семей и детей, состоящих на учете. За 12 месяцев 2014 года выявлено и поставлено на учет 1780 семей/3516 детей (за 2013 год - 2223 семьи/4237 детей). Снято с учета 2100 семей/3833 несовершеннолетних (за 2013 год - 2635 семьей/4607 детей).

Большее количество семей и детей поставлены на учет по следующим основаниям: «родители не обеспечивают обучение, посещение дошкольного образовательного учреждения, не заботятся о состоянии здоровья детей» (1575 детей, что составляет 44,8%); «злоупотребление родителями или иными законными представителями спиртными напитками» (в данных семьях проживает 1563 детей, что составляет 44,5% от выявленных); «отсутствие постоянного места жительства/антисанитарные условия проживания» - (950 детей, что составляет 27,0%).

С 2009 года наблюдается тенденция к снижению доли семей и детей, снятых с учета по результатам индивидуальной профилактической работы (по положительной реабилитации) при некотором увеличении до 2014 года

доли семей и детей, снятых с учета в связи с лишением родительских прав, ограничением в родительских правах. Это объясняется тем, что с каждым годом на учете состоит все больше семей с низким реабилитационным потенциалом, что требует от специалистов всех субъектов системы профилактики знаний и навыков в области новых эффективных методов, технологий в реабилитации «сложных» семей, в которых родители употребляют наркотические вещества, зависимы от алкоголя, жестоко обращаются с детьми.

Показателем недостаточной реабилитационной работы либо преждевременного завершения индивидуальной реабилитационной работы является доля семей и детей, поставленных на учет социально опасного положения повторно. Анализ регистров учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, показал, что 5,6% от числа семей и детей, снятых с учета по основанию положительной реабилитации, поставлены в 2014 году муниципальными КДН и ЗП на учет семей, находящихся в социально опасном положении, повторно (это 297 детей).

В соответствии со ст.7 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних» №120-ФЗ от 24.06.1999 г. индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Однако, по данным ГУ МВД РФ по Пермскому краю более чем в 30% семей, снятых с учета по результатам реабилитации, неблагополучие сохраняется, что подтверждается протоколами об административных правонарушениях, составленных на родителей (законных представителей), на самих подростков, а также уголовными делами, возбужденными в отношении как родителей, так и несовершеннолетних.

Поскольку муниципальные КДН и ЗП снимают семьи с учета на основании мотивированной информации субъектов системы профилактики (образовательных, медицинских организаций, органов внутренних дел, органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания и др.), **руководителям данных организаций, учреждений необходимо, во-первых, обеспечить контроль качества проводимой специалистами работы, принятие исчерпывающих мер по устранению причин и условий, способствующих детскому и семейному неблагополучию, во-вторых, обращать особое внимание на качество подготовки направляемой в КДН и ЗП информации о динамике семейной ситуации, проведенной организацией (учреждением) работы, выполнении всех запланированных в индивидуальной программе**

реабилитации (далее - ИПР) мероприятий, результатах работы и мотивированных предложениях по дальнейшим мерам.

В процессе индивидуальной профилактической работы необходимо применять исчерпывающие меры, необходимые для реабилитации семьи, восстановления прав детей, устранения условий, препятствующих благополучному развитию каждого ребенка. Отсутствие положительной динамики в процессе реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в течение длительного времени, свидетельствует о необходимости новых подходов к работе с данной категорией семей, применению более эффективных технологий. На 31.12.2014 г. на учете социально опасного положения состоит 3942 семей, 7519 детей, из них 34,8% находятся на реабилитации более 2 лет.

Показатели снятия с учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в 2014 году

Основания снятия с учета	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2013 год (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2014 год (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Динамика показателей
Положительная реабилитация	2518	20,2	2092	18,4	-16,9
Совершеннолетие	667	5,4	577	5,1	-13,5
Лишение родительских прав	362	2,9	300	2,6	-17,1
Смена места жительства	375	3,0	309	2,7	-17,6
Другие причины	508	4,1	378	3,3	-25,6
Смерть несовершеннолетнего	17	0,1	16	0,1	-5,9
Ограничение родителей в родительских правах	160	1,3	161	1,4	0,6

Постановлением краевой КДН и ЗП утвержден график выездов и состав рабочей группы по организации совместных выездов в территории Пермского края с целью выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, в том числе связанных с употреблением несовершеннолетними психоактивных веществ, оценки организации взаимодействия субъектов системы профилактики и эффективности принимаемых мер, направленных на стабилизацию обстановки, а также с целью профилактики детского и семейного неблагополучия.

Во время совместных выездов в территории выявляются недостатки при осуществлении координации деятельности субъектов профилактики в работе с семьями, находящимися в социально опасном, нарушения в системе межведомственного взаимодействия. Основные нарушения Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, утвержденного постановлением КДН и ЗП Пермского края от 14.07.2014 г. № 7:

- отсутствие информации от субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений о проведенных профилактических мероприятиях и их результатах;
- отсутствие заключения специалиста по координации ИПР о семейной ситуации, динамике и решении проблем, выполненных субъектами профилактики мероприятиях и их результатах (либо не выполненных с указанием причин), а также предложений по дальнейшим мерам;
- отсутствие информации от субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, содержащей обоснованное мнение о целесообразности снятия семьи с учета;
- не всегда в индивидуальные программы реабилитации (ИПР) включены мероприятия по привлечению к работе ближайшего окружения с целью обеспечения защиты детей в возрасте до 7 лет от жестокого обращения, минимизации рисков жестокого обращения;
- при разработке ИПР, дополнений к ИПР не выявляются и не анализируются ресурсы семьи;
- в некоторых ИПР отсутствуют мероприятия психолога, нарколога, инспектора УИИ и других специалистов, чье участие необходимо в решении конкретных проблем несовершеннолетнего и семьи;
- встречаются факты разработки ИПР только специалистами по координации ИПР (т.е. в нарушение Порядка межведомственного взаимодействия ИПР составляется не на МЛРГ и без непосредственного участия специалистов субъектов системы профилактики);
- не всегда в заседаниях МЛРГ принимают участие все субъекты профилактики, мероприятия которых необходимы для реабилитации конкретных детей, семей.

Осознавая высокую значимость своевременного выявления, оказания ранней помощи, проведения реабилитационных мероприятий с семьями и детьми группы риска и поставленных на учет в СОП для профилактики социального сиротства Уполномоченный по правам ребенка еще раз обращает внимание муниципальных КДН и ЗП на необходимость исполнения всех постановлений, принятых краевой КДН и ЗП, регламентирующих межведомственное взаимодействие органов и учреждений – субъектов профилактики детского неблагополучия. Также

обеспечить обучение максимального количества сотрудников органов системы профилактики детского неблагополучия социально-педагогическим технологиям вывода семьи из социально-опасного положения, оказания помощи детям, находящимся в кризисных состояниях, либо подвергающихся жестокому обращению со стороны взрослых.

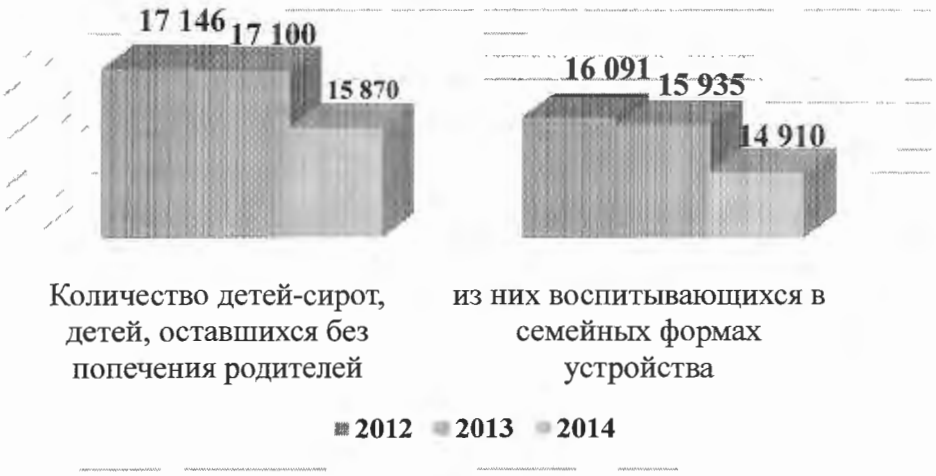
ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

На основании статьи 20 Конвенции о правах ребенка, ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

Государства - участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, "кафала" по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.

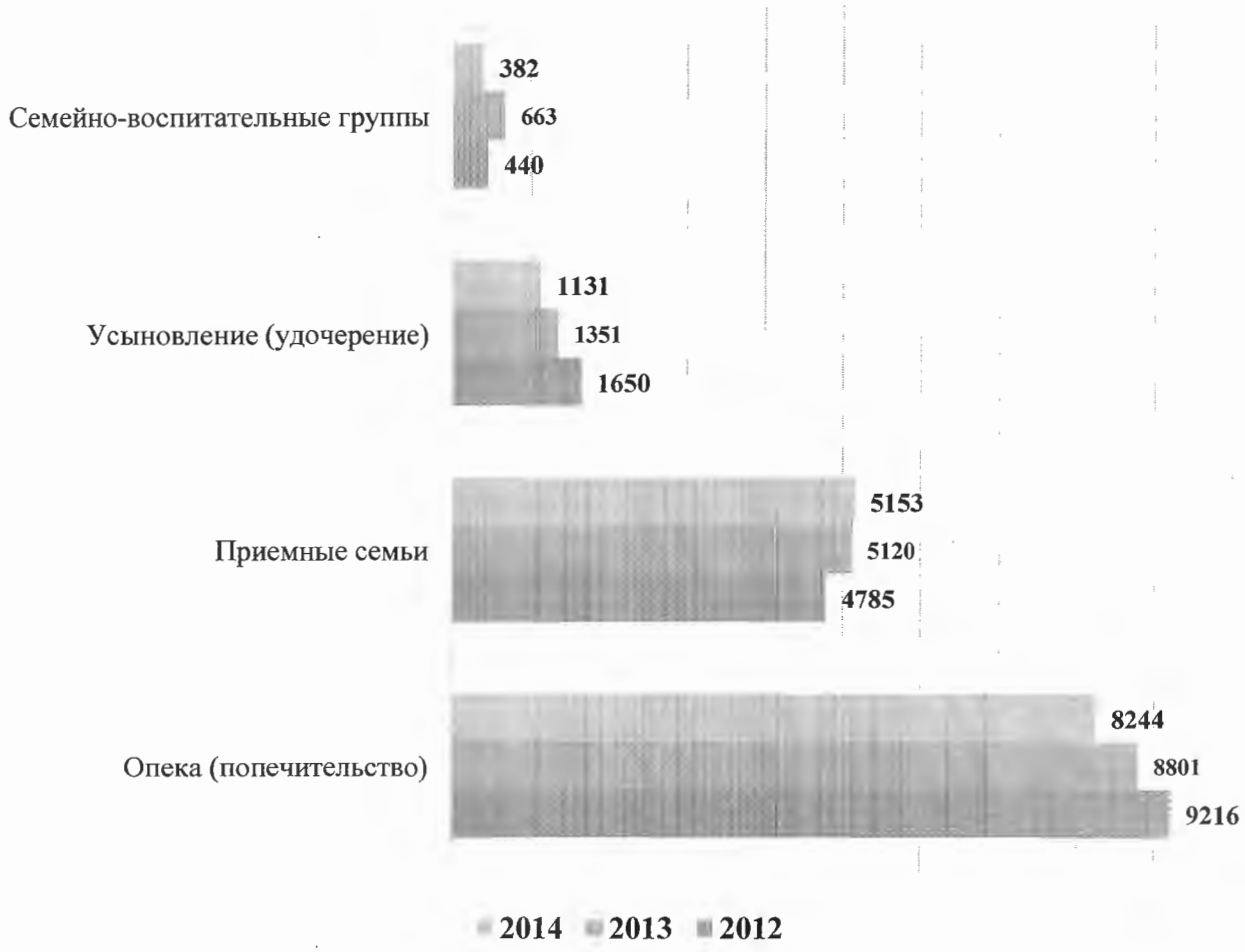
По информации Министерства социального развития Пермского края, на 1 января 2015 года на учете в органах опеки и попечительства Пермского края состоит **15 870** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2014 – 17 100), из которых 14 910 детей воспитываются в семейных формах устройства (94 %).

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поставленных на учет в органах опеки и попечительства в Пермском крае (2012-2014 гг.)



Из общего числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на усыновлении находится 1 131 ребенок (7,1 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2013 г. – 1 351 чел., 7,9 %); под опекой (попечительством) – 8 244 детей (52 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2013 г. – 8 801 чел., 51,5 %); в приемных семьях – 5 153 детей (32,5 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2013 г. – 5120 чел., 30%); в патронатных семьях, семейных воспитательных группах воспитывается – 382 детей (2,4 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2013 г. – 663 чел., 3,9 %).

Устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семейные формы устройства (2012-2014 гг.)

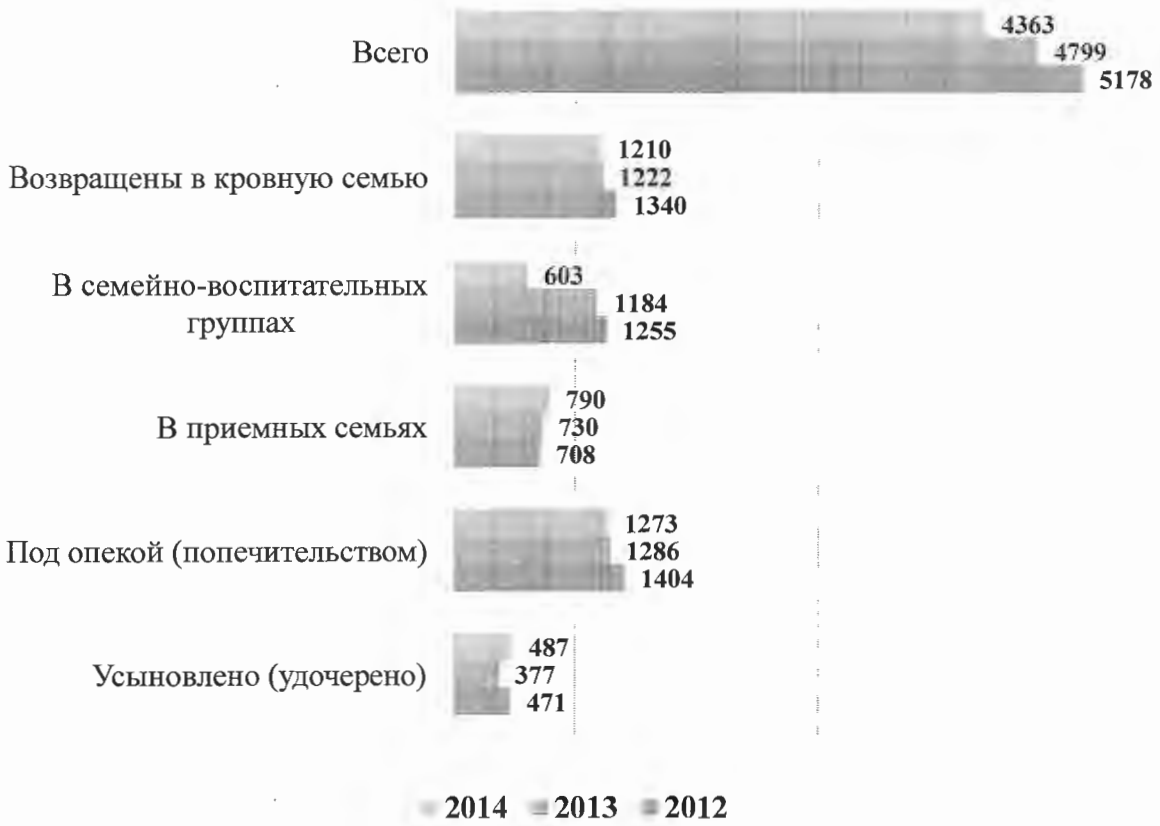


На 1 января 2015 года органами опеки и попечительства вновь определено во все формы семейного устройства 4 363 ребенка (на 1 января 2014 г. – 4 799). Снижение обусловлено сокращением общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вновь выявленных детей-сирот.

В 2014 году на 29 % увеличилось количество усыновленных детей (2014 г. - 487 детей, 2013 г. – 377), из которых 380 детей были усыновлены гражданами Российской Федерации (2013 г. - 268), 107 – иностранными

гражданами (2013 г. - 109). Следует отметить, что данный показатель увеличился за счет увеличения количества усыновления детей гражданами Российской Федерации на 41%, в то время как показатель по усыновлению детей иностранными гражданами практически не изменился.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейные формы воспитания в Пермском крае (2012-2014 гг.)



Мероприятия по профилактике социального сиротства, по оказанию помощи семьям с детьми, реализация программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, определили положительную динамику снижения числа вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2012 г. – 2150 чел., 2013г. – 1992 чел., 2014 г. - 1657).

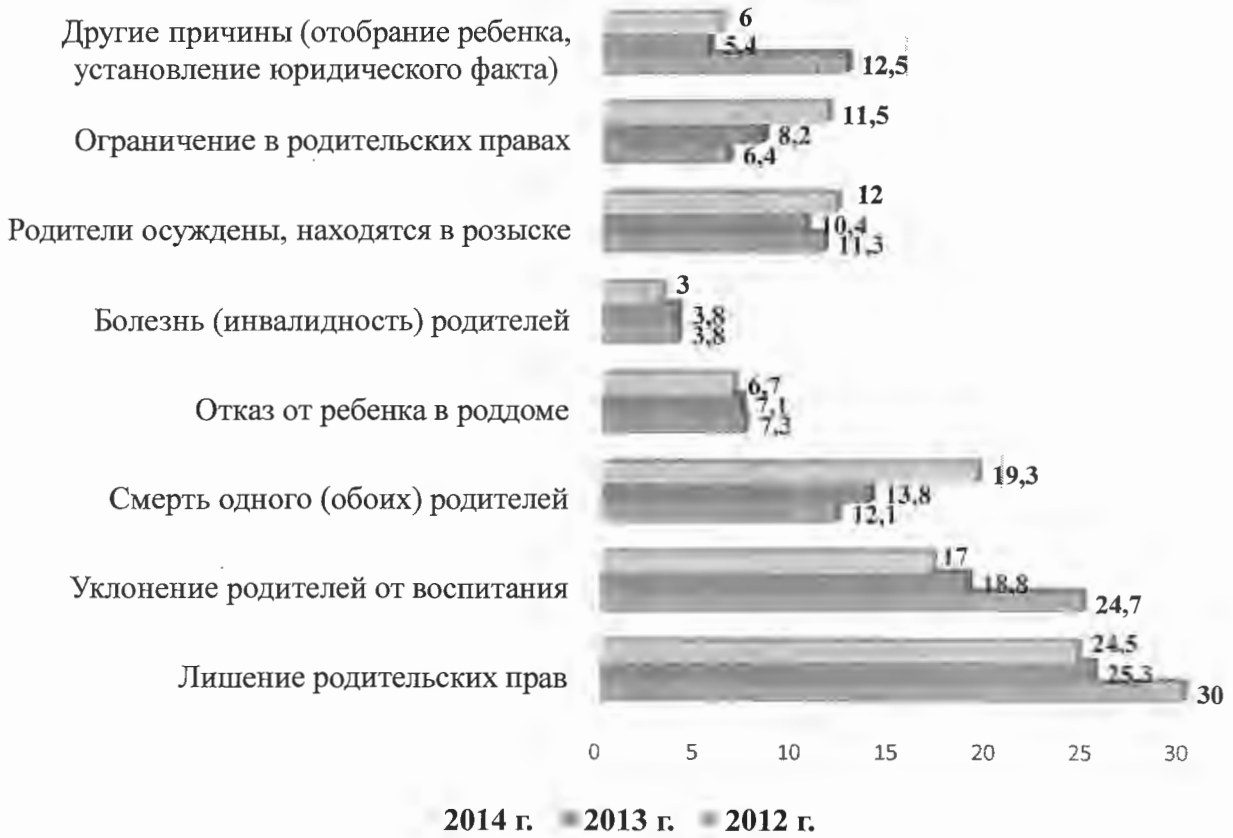
При этом, причины сиротства остаются прежними:

- лишение родителей родительских прав – 24,5% (2013 г. – 25,3 %),
- уклонение родителей от воспитания – 17% (2013 г. – 18,8%),
- смерть одного (обоих) родителей – 19,3% (2013 г. – 13,8%),
- отказ от ребенка в роддоме – 6,7% (2013 г. – 7,1 %),
- болезнь (инвалидность) родителей – 3 % (2013 г. – 3,8%),
- родители осуждены, находятся в розыске – 12% (2013 г. – 10,4 %),
- ограничение в родительских правах – 11,5% (2013 г. – 8,2 %),

– другие причины (отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни и здоровью, установление юридического факта, оставшегося без попечения родителей, согласие на усыновление) – 6% (2013 г. – 5,4%).

Следует отметить, что в 2014 году наблюдается стабильное снижение по таким основным причинам сиротства, как лишение родительских прав (на 0,8%), уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей (на 1,8 %), отказ в роддомах (на 0,4 %). Вместе с тем, произошло увеличение по таким по причинам сиротства как смерть одного (обоих) родителей (на 5,5 %), родители осуждены, находятся в розыске (на 1,6 %), ограничение в родительских правах (на 3,3%).

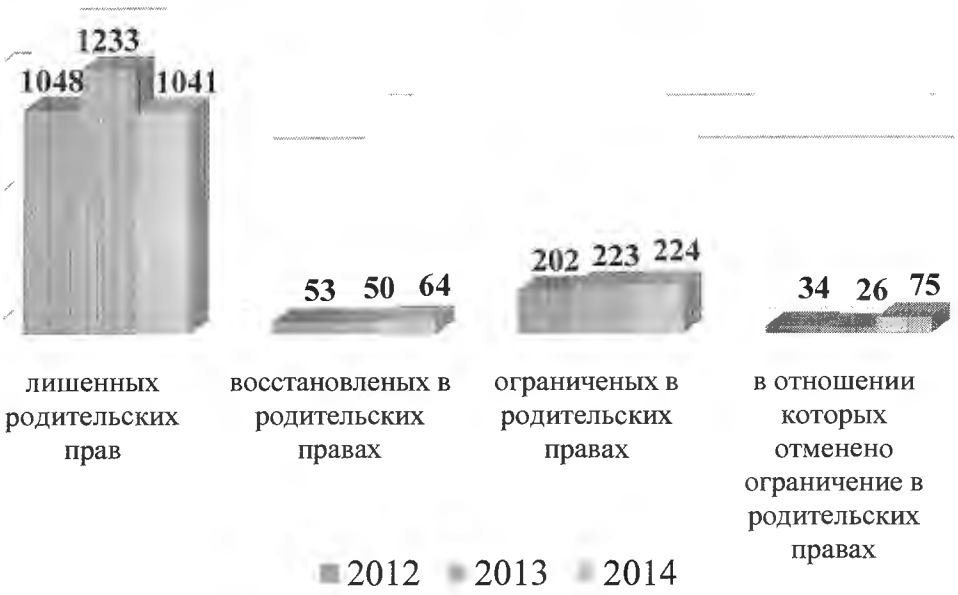
Причины сиротства в 2012-2014 годах



В 2014 году на 15 % уменьшилось количество родителей, лишенных родительских прав (2014 г. – 1041, 2013 г. – 1233, 2012 г. – 1048), количество родителей, ограниченных в родительских правах, осталось на уровне прошлого года (2014 г. – 224, 2013 г. – 223, 2012 г. – 202).

Следует отметить, что по отношению к прошлому году увеличилось количество родителей, восстановленных в родительских правах (2014 г. – 64, 2013 г. – 50, 2012 г. – 53), и количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (2014 г. – 75, 2013 г. – 26, 2012 г. – 34).

Лишение и ограничение, восстановление в родительских правах в Пермском крае (2012-2014 гг.)



Семейные формы устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 89 обращений от опекунов (попечителей), из них 33 – жалобы, 56 - ходатайства. В основном законные представители детей-сирот обращались по вопросам установления или отмены опеки (попечительства), предоставления мер социальной поддержки, санаторно-курортного лечения, обеспечения жильем, взыскания алиментов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме этого, Уполномоченным давались консультации, оказывалась помощь по вопросам прав детей и прав и обязанностей родителей, жилищных прав детей-сирот, выселения, предоставления льгот и пособий, пенсионного обеспечения, реализации права на образование, наследования, трудоустройства, усыновления, оздоровления и др.

В Пермском крае ведется ежемесячный оперативный мониторинг учета, устройства и выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Анализ мониторинга показал, что за 2014 год количество отмен и возвратов из всех форм замещающих семей незначительно снизилось: в отношении 44 детей опекуны (попечители), приемные родители отстранены от исполнения своих обязанностей (2013 г. – 47), из них:

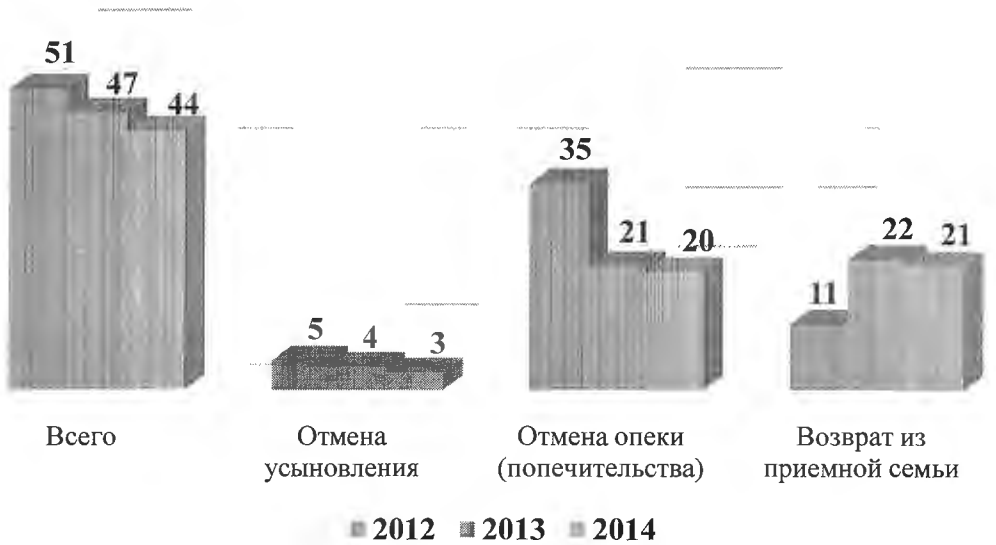
- 3 случая отмены усыновления (г. Пермь, г. Соликамск);
- 20 случаев отмены опеки и попечительства (г. Пермь, г. Губаха, г. Лысьва, г. Березники, Бардымский, Оханский, Чернушинский, Уинский, Кудымкарский, Юрлинский, Кочевский районы);

- 21 случая возвратов из приемных семей (г. Пермь, г. Кудымкар, Усольский, Красновишерский, Чернушинский, Октябрьский, Кудымкарский районы).

В целом, доля отмен и возвратов из замещающих семей составляет 0,2% от общей численности детей, воспитывающихся в таких семьях. Основными причинами отстранения опекунов (попечителей), приемных родителей от исполнения своих обязанностей является злоупотребление родительскими обязанностями и неисполнение обязанностей законного представителя.

Для своевременного выявления и устранения причин, способствующих отменам и возвратам, осуществляется постоянный надзор органами опеки и попечительства за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей, организовано сопровождение замещающих семей. В Пермском крае выстроена система по сопровождению замещающих семей, в соответствии с которой им оказывается социально-психологическая, социально-педагогическая и социально-юридическая помощь. Сопровождением замещающих семей охвачено 11 220 детей, воспитывающихся в замещающих семьях. В целом социальную, психологическую, педагогическую и юридическую помощь получает 91 % замещающих семей Пермского края.

Мониторинг отмен и возвратов из всех форм замещающих семей (2012-2014 гг.)



В соответствии со статьей 146 Семейного кодекса Российской Федерации, не могут быть назначены опекунами (попечителями) лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 4 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

В Пермском крае создана система по подготовке граждан, желающих принять детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, которая включает:

- первичную диагностику заявителей; обучение кандидатов в замещающие родители (приемные родители, опекуны, усыновители) по образовательной программе с выдачей свидетельства (удостоверения);
- обучение действующих замещающих родителей;
- консультирование замещающих родителей по психолого-педагогическим, медицинским и социально-правовым проблемам.

Услуги по подготовке и обучению приемных родителей предоставляются краевыми государственными образовательными учреждениями: двумя центрами психолого-медико-социального сопровождения и их структурными подразделениями в каждом муниципальном образовании Пермского края. Программа и правила подготовки лиц, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждены приказом Министерства социального развития Пермского края от 17 июля 2012 г. № СЭД-33-01-02-21.

По итогам 2014 года по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, прошли обучение 2 012 человек; по программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» – 2 115 человек.

В настоящее время органы опеки и попечительства зачастую отговаривают близких родственников, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, от прохождения подготовки. Вместе с тем, близкие родственники, взявшие под опеку или попечительство ребенка, также нуждаются в психолого-педагогическом, медицинском и социально-правовом консультировании и поддержке. Поэтому в целях соблюдения наилучших интересов ребенка, а также профилактики отмены опеки и попечительства, Уполномоченный считает целесообразным и необходимым прохождение подготовки всеми лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В адрес Уполномоченного обратились представители общественных организаций замещающих семей Чайковского района с жалобой на требование территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края представлять документы для прохождения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, кроме документа, удостоверяющего личность гражданина.

В соответствии с пунктом 4 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны быть утверждены программа и порядок осуществления подготовки кандидатов в приемные родители (далее - Порядок подготовки),

устанавливающий основные правила проведения подготовки кандидатов в приемные родители на территории субъекта Российской Федерации. В Пермском крае Правила подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждены приказом Министерства социального развития Пермского края от 17.07.2012 № СЭД-33-01-02-212.

Согласно письму Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 августа 2012 г. N ИР-713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», при разработке Порядка подготовки и организации подготовки кандидатов в приемные родители в субъекте Российской Федерации следует исходить, прежде всего, из интересов граждан и необходимости обеспечить удобство для граждан процесса прохождения подготовки. Подготовка кандидатов в приемные родители должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивалась ее регулярность и доступность для всех граждан.

Особое внимание обращается на то, что в Порядке подготовки целесообразно установить: зачисление граждан на курс подготовки кандидатов в приемные родители осуществляется организациями по их письменному заявлению при обращении в орган опеки и попечительства или в организацию. Неправомерно устанавливать в Порядке подготовки требования по предоставлению гражданами документов, указанных в пункте 6 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. N 275, и в пункте 4 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423, или иных документов, кроме документа, удостоверяющего личность гражданина.

Вместе с тем, на основании п. 2.6.1 Административного регламента по предоставлению государственной услуги по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Административный регламент), утвержденного приказом Министерства социального развития Пермского края от 9 июля 2014 г. N СЭД-33-01-03-322, для получения направления для прохождения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, заявитель предъявляет специалисту территориального управления Министерства паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность, и представляет документы, предусмотренные пунктом 4 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан

либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423.

Помимо того, что указанное требование нарушает принцип доступности подготовки кандидатов в опекуны и приемные родители, в дальнейшем, при обращении граждан за предоставлением заключения о возможности быть опекуном (попечителем), приемным родителем в отношении несовершеннолетних лиц, они вынуждены повторно представлять эти же документы (приказ Министерства социального развития Пермского края от 13 августа 2014 г. N СЭД-33-01-03-665 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о возможности быть опекуном (попечителем), приемным родителем в отношении несовершеннолетних лиц»).

Уполномоченный рекомендует Министерству социального развития Пермского края внести изменения в Административный регламент в части исключения перечня документов для получения направления для прохождения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, кроме документа, удостоверяющего личность гражданина.

В ходе личного приема, проведенного 1 октября 2014 г. в Приемной Президента Российской Федерации в Пермском крае, в адрес Уполномоченного обратилась опекун Г. несовершеннолетней Б. с жалобой на действия отдела опеки и попечительства территориального управления Министерства социального развития Пермского края по Березниковскому городскому округу и Усольскому муниципальному району, отдела по делам несовершеннолетних отдела полиции МО МВД России «Березниковский».

Со слов заявителя, органы опеки и попечительства несовершеннолетних г. Березники представили в отдел по делам несовершеннолетних отдела полиции списки опекунов, у которых опекаемые дети не получают алименты.

В связи с этим, инспектором по делам несовершеннолетних отдела полиции в отношении заявителя составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35 частью 1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, т.е. в связи с отказом опекуна взыскивать алименты с отца, лишенного родительских прав.

Опекун сообщила, что в 2004 г. Березниковским городским судом было принято решение о взыскании с отца алиментов на содержание дочери, исполнительный лист находится в отделе судебных приставов по г. Березники УФССП России по Пермскому краю. С 13 октября 2011 г. по заявлению Г. судебными приставами-исполнителями объявлен розыск должника. Таким образом, опекун приняла необходимые меры для взыскания алиментов.

Уполномоченным в адрес КДН и ЗП города Березники направлено ходатайство о проведении законности действий органов опеки и попечительства г. Березники, отдела по делам несовершеннолетних отдела полиции, а также для учета данной информации при рассмотрении административного протокола на КДН и ЗП.

По информации КДН и ЗП города Березники, в отношении опекуна производство по делу было прекращено в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения. В отношении инспектора отдела по делам несовершеннолетних отдела полиции назначено проведение служебной проверки по факту возбуждения административного производства в отношении Г.

Учитывая, что на основании Семейного кодекса Российской Федерации, при отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов, при непредставлении содержания несовершеннолетним детям и при не предъявлении иска в суд орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них), считаю, что действия органов опеки и попечительства должны быть направлены, в первую очередь, на оказание опекунам (попечителям), приемным семьям помощи и поддержки по взысканию с родителей алиментов на содержание несовершеннолетних детей, являющихся детьми, оставшимся без попечения родителей, а не на карательные действия.

Вместе с тем, в связи рекомендациями Уполномоченного, представленных Правительству Пермского края по итогам работы в 2013 году, разработан алгоритм взаимодействия территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю по взысканию алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей. В 2015 году планируется заключение соглашения между Министерством социального развития Пермского края и Управлением федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю по взысканию алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей

21 ноября 2014 г. на Первом краевом семейном форуме состоялся Форум приемных родителей Пермского края, модератором которого выступил Уполномоченный по правам ребенка.

В ходе Форума была заслушана информация о результатах и решениях Всероссийского форума приемных семей делегатов Пермского края. В частности, прозвучали предложения о:

распространении льготы по освобождению от уплаты транспортного налога на приемные семьи (в настоящее время в Прикамье от уплаты транспортного налога освобождены многодетные семьи, владеющие транспортным средством мощностью до 150л.с.);

законодательном закреплении возможности выбора самостоятельной организации отдыха и оздоровления приемных детей. В настоящее время

альтернативность такого выбора законодательно закреплена только в городе Москве – приемные родители могут получить путевку в детский оздоровительный лагерь либо получить целевое единовременное пособие и самостоятельно организовать отдых и оздоровление своим приемным детям;

необходимости организации профильных совместных смен отдыха приемных родителей и их детей.

Также в рамках Форума состоялась презентация общественных объединений приемных родителей Прикамья и проектов. В крае действуют 9 общественных объединений приемных родителей:

- Местная общественная организация «Совет замещающих семей «Данко» (г. Чайковский);
- Некоммерческое партнерство «Родительский Союз» (г. Кунгур и Кунгурский район);
- Некоммерческое партнерство «Открытая дверь» (Усольский район, Березники);
- Клуб приемных родителей «Тепло семьи» (Коми-Пермяцкий округ);
- Благотворительный фонд «Точка опоры» (г. Лысьва);
- Клуб непрофессиональных замещающих (опекунских) семей Осинского района «ЛАДони» (Осинский район);
- Клуб замещающих семей «Радуга надежды» (г. Соликамск, Соликамский район);
- Общественная организация «Объединение приемных родителей Частинского района» «Вместе – ради детей!»;
- Объединение замещающих родителей «Школа замещающих родителей» (Красновишерский район);
- Пермская краевая общественная организация «Приемная семья» (Нытвенский район).

В 2014 году при поддержке Благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты приемные родители реализовали самые разнообразные проекты в интересах своих воспитанников.

С целью методической и правовой поддержки общественных организаций приемных родителей Пермским краевым отделением Российского детского фонда в 2014 году был реализован проект «Действуем вместе», получивший грант Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края.

Форум приемных родителей Прикамья завершился торжественной церемонией подписания Меморандума об учреждении Ассоциации приемных семей Пермского края. Все руководители общественных объединений приемных родителей поставили свои подписи под Меморандумом, объединенные стремлением отстаивать и защищать права и интересы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семей, совместно реализовывать проекты, принимать активное участие в общественной жизни Прикамья.

Также на Первом краевом семейном форуме состоялся финал краевого конкурса «Лучшая замещающая семья» в 2014 году, по итогам которого определены три семьи-победителя, набравшие наибольшее количество баллов:

- приемная семья Дударевой Елены Тимофеевны (Карагайский район), воспитывающая семерых приемных детей;
- приемная семья Сысолятина Николая Евгеньевича (Кишертский район), воспитывающая троих приемных детей;
- приемная семья Орловой Натальи Викторовны (г. Александровск), воспитывающая двоих приемных детей и троих кровных детей.

Семьи-победители награждены дипломом лауреата конкурса, нагрудным памятным значком «Лучшая замещающая семья – 2014», подарочным сертификатом на 10 000 рублей, подарочным набором с символикой конкурса. Все семьи - победители территориального этапа конкурса награждены дипломом участника конкурса «Лучшая замещающая семья», подарочным набором и денежной премией в размере 5 000 рублей.

Воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей, нуждающихся в государственной поддержке

В Пермском крае действует сеть из 21 организации для детей, нуждающихся в государственной поддержке, 9 образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 межведомственный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Во всех организациях созданы, и на протяжении 5 лет работают попечительские советы.

Попечительские советы имеют организационно-правовую форму некоммерческого партнерства и действуют на основании Устава. В состав попечительских советов входят руководители предприятий, представители правоохранительных органов, администрации муниципальных районов, СМИ, общественных организаций, а также индивидуальные предприниматели.

Попечительские советы функционируют по трем главным направлениям: защита прав воспитанников; организация финансового и материально-технического обеспечения; развитие внешних связей.

В 2014 году деятельность попечительских советов переведена на системную работу, утвержденную планом, включающая мероприятия по содействию в трудоустройстве выпускников, поддержке одаренных воспитанников, стимулированию лучших специалистов, разработке реабилитационных программ, привлечению спонсорских средств, организации летнего оздоровительного отдыха, информационному обеспечению и т.д.

В 2014 году организациями для детей, нуждающихся в государственной поддержке, было заключено 86 соглашений с 57 некоммерческими организациями. В ходе реализации соглашений осуществлены такие мероприятия, как реализация социальных проектов, улучшение материально-технической базы организаций, повышение квалификации специалистов организаций, реализация досуговых мероприятий, организация дополнительного образования несовершеннолетних и т.д.

Динамика показателей самовольных уходов несовершеннолетних

Показатели	**2013 г.**	**2014 г.**	**Динамика показателей** (%)
Всего зарегистрировано сообщений о самовольных уходах	2266	2522	+11,2
Количество несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из семей	1091	1318	+20,8
Количество самовольных уходов из государственных учреждений (детские дома и СРЦН)	1135	1278	+12,5
Количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, нуждающихся в социальной реабилитации	539	423	-21,5
из них			
из детских домов	345	206	-40,3
из СРЦН	194	217	+11,8
Количество несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из учреждений закрытого типа	15	8	-46,6
Количество самовольных уходов из учреждений закрытого типа	7	3	-57

К основной группе несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы из детских домов, относятся мальчики в возрасте от 14 до 16 лет – 90 человек, что составляет 44%. Из общего числа несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы из детских домов, 40% (83 человека) состоят на учете у нарколога, 63% (130 человек) состоят на учете у психиатра. СРЦН, напротив, в основном самовольно покидают девушки в возрасте от 14 до 16 лет – 73 человека, что составляет 34%. Из общего числа несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы из СРЦН, 15 % (32 человека) состоят на учете у нарколога, 26% (56 человек) состоят на учете у психиатра.

По результатам анализа можно отметить, что основными причинами самовольных уходов из государственных учреждений являются стремление подростков избежать контроля со стороны взрослых, протестное поведение и желание встретиться с друзьями.

Принимаемые комплексные меры по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений привели к следующим результатам.

На 21,5% сократилось количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, на 8% сократилось число воспитанников детских домов, совершающих самовольные уходы неоднократно, на 17 % сократилось число несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении по причине бродяжничества и совершения самовольных уходов из семьи; в 2 раза сократилось количество несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из учреждений закрытого типа.

В адрес Уполномоченного поступила информация о самовольном уходе несовершеннолетнего Е. из Осинского детского дома-интерната для умственно отсталых детей, который позже был обнаружен мертвым. По решению Осинского районного суда в 2011 г. Е. был признан недееспособным в результате следующих диагнозов: тяжелая умственная отсталость, психопатоподобный синдром, эпилепсия. В учреждении проживал с 2004 г.

В ходе проведенной Министерством социального развития Пермского края проверки, по ходатайству Уполномоченного, установлено, что осуществлялся ненадлежащий контроль за воспитанником со стороны сотрудников учреждения. В связи с этим в учреждении проведено совещание с целью ознакомления сотрудников с алгоритмом действий при аналогичных ситуациях, усилен административный контроль за выполнением должностных инструкций, установлена домофонная система на проходной и круглосуточное дежурство санитаров у центрального входа в здание. Также были приняты меры дисциплинарной ответственности: воспитатель и вахтер детского дома-интерната были уволены, медсестре объявлен выговор.

В Докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2013 году» Уполномоченным отмечалась проблема самовольных уходов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из детских домов, социально-реабилитационных центров и необходимость пересмотра программы дополнительного образования в данных учреждениях, создания на базе детских домов современных детских спортивных площадок, обучающих кабинетов автодела.

По информации Правительства Пермского края в настоящее время во всех организациях для детей, нуждающихся в государственной поддержке, реализуются программы дополнительного образования.

97 % несовершеннолетних, проживающих в организациях, обучаются по программам дополнительного образования. 270 воспитанников посещают однопрофильные и многопрофильные учреждения дополнительного образования, расположенные вблизи организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке. Кроме этого, в 2014 году во всех учреждениях было пересмотрено расписание работы кружков, секций; для увеличения занятости воспитанников учреждений мероприятия продлены до 20:30.

В детском доме г. Горнозаводска и Пешнигортском детском доме Кудымкарского района открыты классы автодела, в которых в течение 2014 г. были обучены теоретическим и практическим знаниям по курсу 80 воспитанников.

Меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

Законом Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Пермского края от 23 марта 2007 г. № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены виды, размеры и порядок начисления выплат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

выплата ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях;

компенсация расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг (10 % от норм содержания, что составляет от 7 337 до 10 842 рублей в год в зависимости от пола и возраста);

компенсация затрат по оплате коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, теплоснабжение, в том числе приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления) – 5 % от норм содержания, что составляет от 3 668 до 5 421 рублей;

денежная выплата на детей – воспитанников приемной семьи на приобретение оборудования-мебели (кровать, стол, стул, тумбочка) выплачивается в размере 15 840 рублей на каждого ребенка, воспитывающегося в приемной семье более одного года. Выплата производится с кратностью 1 раз в 5 лет;

ежемесячная денежная выплата на проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте, кроме такси, в размере 321,25 рублей;

бесплатное предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря, санаторно-оздоровительные лагеря;

обучающимся в государственных образовательных учреждениях из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также заработная плата, начисленная в период производственного обучения и производственной практики;

выпускникам детских домов без продолжения обучения выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 41 046 рублей, продолжающим обучение – 16 429 рублей;

воспитанникам детских домов выплачивается ежемесячная денежная выплата на личные нужды в размере 100 рублей – для воспитанников в возрасте от 7 до 13 лет; 200 рублей – для воспитанников в возрасте от 14 до 18 лет.

За последние два года в Пермском крае на 25 % увеличилась выплата ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях (2013 г.- от 6 439 руб. до 7 298 руб., 2014 г. – от 8 048 руб. до 9 630 руб. в зависимости от возраста и пола). Размеры указанных выплат ежегодно пересматриваются, согласно фактическим ценам на продукты питания и товары по состоянию на 31 декабря согласно статистическим данным Пермьстата.

Объем мер социальной поддержки приемным родителям соответствует среднероссийскому, а в сравнении с субъектами Приволжского федерального округа Пермский край занимает лидирующее место по размеру ежемесячных выплат (средний размер по ПФО – 7 513 руб.).

Приемным родителям компенсируются затраты по оплате коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, теплоснабжение, в том числе приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления) (5% от норм содержания, что составляет от 3 268 руб. до 5 024 руб. в год).

В 2014 году увеличился размер вознаграждения приемному родителю до 3 469 руб. за воспитание одного ребенка. Вознаграждение увеличивается за воспитание каждого ребенка старше 14 лет – на 50 %; за воспитание каждого ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевания, входящие в установленный перечень, – на 100 %. В среднем размер вознаграждения приемного родителя составляет 5 120 руб. за одного ребенка. С 2013 года производится ежегодная индексация размера вознаграждения.

С 1 июля 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 21.12.2013 №379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому Гражданский кодекс Российской Федерации дополнен нормами, регулирующими введение института номинального счета, а также внесены изменения в части распоряжения имуществом подопечного.

Так, согласно статье 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 Гражданского кодекса Российской Федерации, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Однако, ввиду отсутствия на всей территории Российской Федерации в отделениях «Сбербанка России» внутренних банковских инструкций, регламентирующих процедуру открытия и ведения таких счетов, а также необходимого программного обеспечения, в настоящее время открываются простые банковские счета. По информации ОАО «Сбербанк России», внедрение банковского продукта «номинальный счет» находится в стадии разработки.

В целях разъяснения действующего законодательства Министерством социального развития Пермского края проведены совещания с руководителями территориальных управлений, методические семинары с начальниками отделов опеки и попечительства. На уровне территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края проведены собрания, круглые столы с замещающими родителями по открытию номинальных счетов, а также проводится индивидуальная разъяснительная работа с приемными родителями, опекунами (попечителями).

В связи с вступившим с 1 сентября 2013 г. в действие Федеральным законом от 19.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части реализации дополнительных гарантий на образование такой незащищенной категории граждан, как дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, по инициативе Прокурора Пермского края был принят закон Пермского края от 2 июля 2014 года N 350-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (принят Законодательным Собранием Пермского края 19 июня 2014 года).

Увеличены размеры выплат на детей в замещающих семьях с учетом изменений, внесенных в Закон Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Принято постановление Правительства Пермского края от 14 марта 2014 г. № 155-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 23 марта 2007 г. № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с обращением группы приемных родителей Усольского муниципального района Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае сформулированы предложения о внесении изменений в статью 12 Закона Пермского края от 10 декабря 2008 года № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» в части увеличения на 100 % размера вознаграждения приемным родителям, осуществляющим воспитание детей с умственной отсталостью (с нарушением интеллекта). По информации заместителя председателя Правительства Пермского края, дополнительная мера социальной поддержки приемных родителей, принявших на воспитание в семью ребенка с умственной отсталостью, планируется к введению, начиная с 2016 года. Ответственным за подготовку законопроекта о внесении изменений в Закон Пермского края от 10.12.2008 N 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» назначено Министерство социального развития Пермского края.

Предоставление детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 14 обращений (4 жалобы и 10 ходатайств) от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 86 обращений (33 – жалобы, 53 ходатайства) от лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего со стороны опекунов и реализации права на жилое помещение.

Наибольшее количество жалоб лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, приходится на нарушение жилищных прав (32 жалобы или 97%), большинство которых касаются предоставления жилья из специализированного жилищного фонда. Оставшиеся жалобы касаются несогласия с проведенными проверками компетентными органами.

Также детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным давались консультации и оказывалась помощь по защите жилищных прав, права на образование, предоставлению пособий, устройства в приемную семью или детские дома, специальные учреждения (социальные гостиницы), оформлению паспортов и документов, трудоустройству и занятости и др.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась опекун с жалобой на нарушение жилищных прав ребенка-сироты П. Заявитель сообщила, что в 2013 году решением администрации сельского поселения без разрешения органа опеки и попечительства ее подопечную

сняли с регистрационного учета по месту жительства и зарегистрировали в бараке. Кроме этого, выяснилось, что данное жилое помещение с 2010 года принадлежит на праве собственности третьему лицу. Опекун, несовершеннолетняя и ее бабушка не знали о том, что квартира была продана или приватизирован. С целью проведения проверки, указанных в обращении фактов, и принятия меры прокурорского реагирования в целях защиты прав несовершеннолетней обращение было направлено Уполномоченным в Прокуратуру Пермского района.

По итогам проведенной Прокуратурой Пермского района проверки выяснилось, что 5 февраля 2010 г. в нарушение действующего законодательства глава администрации сельского поселения дал согласие гражданину Б. на регистрацию в жилом помещении, закрепленном за несовершеннолетней П., а 11 февраля 2010 г. глава сельского поселения предоставил данное жилое помещение в собственность гражданина Б. При оформлении документов для регистрации и перехода права собственности на квартиру администрацией сельского поселения была представлена заведомо ложная информация о том, что на регистрационном учете в данной квартире состоит только гражданин Б. Вместе с тем, при продаже данной квартиры в договоре купли-продажи от 1 сентября 2010 г. указано, что сторонам сделки было известно, что в квартире на регистрационном учете состояли другие лица, в том числе несовершеннолетняя П.

Кроме этого, главой сельского поселения жилое помещение, закрепленное за П., было предоставлено по двум договорам социального найма от 13 ноября 2013 г. и 5 февраля 2010 г. гражданину З., который с согласия администрации сельского поселения, также был зарегистрирован в данном жилом помещении.

В результате проведенной Прокуратурой Пермского района проверки установлено, что с использованием служебного положения вопреки служебным интересам и в нарушении законодательства Российской Федерации глава администрации сельского поселения и специалист администрации сельского поселения совершили незаконные действия в отношении жилищных прав ребенка-сироты П.

Материалы проверки были направлены в прокуратуру Пермского края для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении главы сельского поселения и специалиста администрации сельского поселения.

На основании заявления опекуна прокурором Пермского района Василием Костевичем в интересах несовершеннолетней направлено исковое заявление в Пермский районный суд с требованием признать договор передачи жилого помещения в собственность гражданина Б. недействительным (ничтожным) и применении последствий недействительности (ничтожности) сделки.

Таким образом, можно сделать вывод о недостаточно принятых мерах администрациями муниципальных районов (городских округов) и органами

опеки и попечительства по сохранению жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшимся без попечения родителей.

Также поступают обращения граждан с жалобой на отказ территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края включить детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края (далее – Список).

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась Р., являющаяся лицом из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей с жалобой на отказ территориального управления Министерства социального развития Пермского края по городу Перми (далее – территориальное управление) включить ее в Список Пермского края

Заявитель сообщила, что территориальное управление по г. Перми отказали включить ее в Список, т.к. управлением образования Ямало-Ненецкого автономного округа администрации г. Лабытнанги она была включена в Список и поэтому для решения вопроса о предоставлении жилого помещения ей необходимо обратиться в администрацию г. Лабытнанги.

Между тем, в документах, приложенных к заявлению, было указано, что на учете детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, имеющих право на получение специализированных жилых помещений в муниципальном образовании Приуральский район Ямало-Ненецкого автономного округа Р. не состоит. Данную информацию также подтвердил Уполномоченный по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе и администрация города Лабытнанги.

На основании направленного Уполномоченным ходатайства, территориальное управление по г. Перми включило Р. в Список Пермского края.

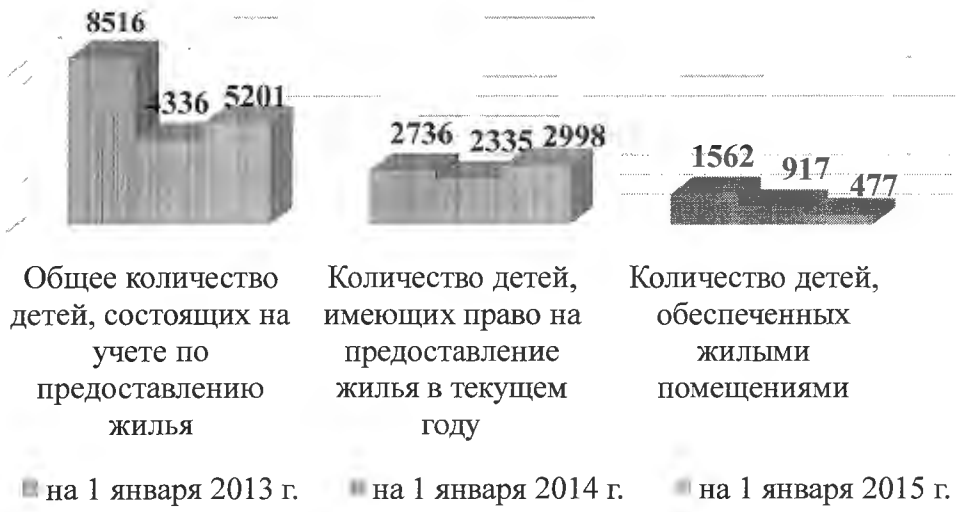
По состоянию на 1 января 2015 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в Список подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края, составляет 5 201 человек (на 1 января 2014 г. – 4 336, на 1 января 2013 г. – 8 516), из них 2 998 человек имеют право на получение жилья в текущем году (на 1 января 2014 г. – 2 335, на 1 января 2013 г. – 2 736).

В целях предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа Законом Пермского края от 24.12.2013 N 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены денежные средства на общую сумму 1 372,29 млн. рублей (средства федерального бюджета – 272,36 млн. руб., средства краевого бюджета – 1 099,93 млн. руб.). Из них 1 272,03 млн. руб. (92 %) были израсходованы на указанные цели (федеральный бюджет - 247,99 млн. руб., краевой бюджет – 1 024,04 млн. руб.).

В 2014 году жилыми помещениями обеспечено лишь 477 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (20% от количества имеющих право на получение жилья в 2014 году), из них по договорам найма специализированных жилых помещений – 470 человек.

В 2014 году у 569 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, был установлен факт невозможности их проживания в ранее занимаемых жилых помещениях.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (2012-2014 гг.)



Органами прокуратуры Пермского края особое внимание уделяется защите в судебном порядке жилищных прав граждан, в частности, по вопросам обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, а также лиц, проживающих в аварийном жилищном фонде. Так, в 2014 году по данному вопросу в суд направлено 1267 заявлений, из них 85% удовлетворены или прекращены в связи с добровольным исполнением требований прокуроров.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю в 2014 году в три раза снизилось количество исполнительных документов по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей (2014 г. – 204, 2013 г.- 619). При этом, в 2014 году возбуждено 97 исполнительных производств, что на 48,7 % ниже уровня прошлого года (в 2013 году – 189 исполнительных производств).

Всего в 2014 году окончено и прекращено 111 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, что на 75 % ниже уровня прошлого года (в 2013 году – 452 исполнительных производства). Фактическим исполнением окончено в 2014 году 109 исполнительных производств, что на 60,4 % ниже уровня прошлого года (в 2013 году – 275 исполнительных производств).

По состоянию на 1 января 2015 г. остаток исполнительных производств

о предоставлении жилья детям-сиротам составил 93 исполнительных производства (45,6 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных документов о предоставлении жилья детям-сиротам). Интенсивность исполнения требований исполнительного документа по итогам работы за 2014 год составила 114 %, доля фактического исполнения составила 54 %.

Основной проблемой длительности исполнения судебных решений по предоставлению жилья детям-сиротам являются:

- недостаточное финансирование;
- длительность проведения аукционов по приобретению жилья указанной категории (либо низкая эффективность их проведения);
- отсутствие на рынке жилья в отдельных районах Пермского края жилого фонда (Бардымский, Октябрьский, Соликамский Осинский и другие районы).

Кроме того, нахождение взыскателей в местах лишения свободы или прохождения ими службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, также затягивает исполнение решения суда, хотя жилье администрациями выделено. Поэтому в настоящее время Правительство Пермского края выходит в суды с исковыми заявлениями об отсрочке исполнения решений о предоставлении жилых помещений.

В рамках исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам судебными приставами-исполнителями принимаются меры принудительного исполнения решений судов. В рамках исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам вынесено более 100 предупреждений об уголовной ответственности по статье 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Исполнение всех судебных решений, принятых в пользу лиц из числа детей-сирот, также контролируется органами прокуратуры.

В соответствии с планом формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, в 2015 году планируется обеспечить жилыми помещениями 1 505 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В отношении детей-сирот, заключивших договоры найма специализированного жилого помещения, организовано постинтернатное сопровождение, в рамках которого оказывается социально-психологическая, социально-педагогическая и социально-правовая помощь, содействие в жизнеустройстве и трудоустройстве. Специалистами территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края проводится разъяснительная работа с детьми-сиротами, проживающими в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, разработана и издана памятка для проживающих в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Пермского края.

Постинтернатное сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Постинтернатное сопровождение как мера социальной поддержки гарантирована Законом Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выпуска из государственных учреждений и замещающих семей (приемных, патронатных) и контроля за сохранностью их имущества в Пермском крае осуществляется постинтернатное сопровождение. Помощь в жизнеустройстве выпускникам интернатных учреждений и замещающих семей в возрасте от 16 до 23 лет оказывают постинтернатные воспитатели, работающие на всей территории Пермского края.

Министерством социального развития Пермского края введен ежемесячный мониторинг жизнеустройства выпускников, который позволяет отследить занятость и обеспеченность жильем выпускников.

19 территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края осуществляется контроль за деятельностью постинтернатных воспитателей, которая направлена на оказание помощи выпускнику в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении реализации прав на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга.

Данная мера социальной поддержки осуществляется по договору о постинтернатном сопровождении, заключаемому между выпускником, постинтернатным воспитателем, организацией, предоставляющей услугу по сопровождению и территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края. Обязательным приложением к договору является индивидуальный план сопровождения, который учитывает особенности выпускника, проблемы, которые требуется решить в ходе сопровождения.

Количество выпускников, заключивших договоры о сопровождении, составляет на 1 января 2015 г. – 1586 чел. (на 1 января 2014 г. - 2171).

В 2014 году было принято постановление Правительства Пермского края от 14 марта 2014 г. № 155-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 23 марта 2007 г. № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым устанавливается увеличенный в 2 раза размер вознаграждения постинтернатным воспитателям, сопровождающим выпускников, имевших судимость, а также окончивших специальные (коррекционные) образовательные учреждения, включая выпускников с инвалидностью. Ежемесячно на сопровождении находится 450 таких выпускников.

С целью совершенствования краевой политики по обеспечению прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Правительству Пермского края:

- **внести изменения в Административный регламент в части исключения перечня документов для получения направления для прохождения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, кроме документа, удостоверяющего личность гражданина;**
- **внести изменения в статью 12 Закона Пермского края от 10 декабря 2008 года № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» в части увеличения на 100 % размера вознаграждения приемным родителям, осуществляющим воспитание детей с умственной отсталостью (с нарушением интеллекта);**
- **при обращении близких родственников, желающих принять под опеку ребенка, оставшегося без попечения родителей, с их согласия направлять их на подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;**
- **рассмотреть возможность распространения льготы по освобождению от уплаты транспортного налога на приемные семьи (в настоящее время в Прикамье от уплаты транспортного налога освобождены многодетные семьи, владеющие транспортным средством мощностью до 150л.с.);**
- **законодательно закрепить возможность самостоятельного выбора организации отдыха и оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях;**
- **ежегодно организовывать профильные совместные смены отдыха приемных родителей и их детей.**

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В соответствии со статьей 7 Конвенции о правах инвалидов, государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения полного осуществления детьми-инвалидами всех прав человека и основных свобод наравне с другими детьми и обеспечивают, чтобы дети-инвалиды имели право свободно выражать по всем затрагивающим их вопросам свои взгляды, которые получают должную весомость, соответствующую их возрасту и зрелости, наравне с другими детьми, и получать помощь, соответствующую инвалидности и возрасту, в реализации этого права.

В соответствии со статьей 23 Конвенции ООН о правах ребенка, государства - участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

Государства - участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

В признание особых нужд неполноценного ребенка помощь предоставляется, по возможности, бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» основными задачами органов исполнительной, законодательной, судебной власти, органов местного самоуправления должны стать:

- обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду;
- создание системы ранней профилактики инвалидности у детей;
- всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

На 1 января 2015 года на учете в Министерстве социального развития Пермского края состояло 9177 детей-инвалидов, из них 448 человек находятся в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В структуре первичной инвалидности детского населения в 2014 году ведущее место занимали психические расстройства и расстройства поведения - 25 %. В данной группе умственная отсталость составляет 85,1 %. На втором месте – болезни нервной системы - 18,5 %. Преобладающей патологией в данной группе заболеваний является детский церебральный паралич - 56,6 %. Третье место занимают врожденные аномалии развития - 16,5 %), из них 26,2 % составляют хромосомные нарушения. На четвертом месте находятся болезни эндокринной системы - 8,3 %. Далее – болезни костно-мышечной системы - 6,1 % и злокачественные новообразования - 5,6 %.

В рамках полномочий и задач, решаемых Правительством Пермского края, а также в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов на полноценное участие в общественной жизни, реабилитацию, социализацию, социальную защиту, доступную среду, в 2014 году было выделено два основных приоритетных направления: формирование доступной среды и реабилитация с созданием условий для социальной интеграции детей-инвалидов.

Деятельность по формированию доступной среды организована по 3 основным направлениям:

-совершенствование нормативной правовой и организационной основы формирования доступной среды для инвалидов, детей-инвалидов;

-повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, детей-инвалидов;

-информационные и просветительские мероприятия, направленные на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

В рамках этого направления внесены изменения в положения об исполнительных органах государственной власти Пермского края, а именно: выделены функции по формированию доступной среды. В каждом ведомстве определены ответственные за формирование доступной среды для инвалидов в части своей компетенции.

Участниками формирования доступной среды являются Советы по делам инвалидов, создаваемые при главах муниципальных образований. Сегодня такие Советы созданы в 42 муниципальных образованиях края, 19 из них возглавляют главы муниципальных образований.

Заключены соглашения между Правительством Пермского края и главами муниципальных образований, в которые включены показатели доступной среды. Эти показатели учитываются при организации конкурса муниципальных образований по различным направлениям социально-экономического развития. Фактическое исполнение показателя «Доля доступных для инвалидов объектов социальной сферы» в 2014 году составило в среднем по краю 35%.

Министерством социального развития Пермского края совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Пермского края, Министерством территориального развития Пермского края проводится работа по согласованию генпланов, программ социально-экономического развития муниципальных образований, в ходе, которой анализируется наличие и учёт факторов доступной среды.

Постановлением Правительства Пермского края от 24 апреля 2014 г. № 290-п утверждён регламент межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края, государственных учреждений Пермского края по формированию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Пермского края. Постановлением Правительства Пермского края от 22 апреля 2014 г. № 274-п утверждено Положение об организации работы по паспортизации объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных для инвалидов и других маломобильных групп населения сферах жизнедеятельности на территории Пермского края.

Продолжением деятельности по формированию доступной среды в крае стала разработанная и утверждённая Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1316-п Государственная программа «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края».

В числе мероприятий программы: формирование карты доступности; конкурс муниципальных образований на лучшую организацию работы по формированию доступной среды «Доступный район», «Доступный город» с присуждением премии за лучшую организацию работы по формированию доступной среды; обучение специалистов вопросам формирования доступной среды на социальных, приоритетных для инвалидов, детей-инвалидов объектах и многое другое.

На решение задач формирования доступной среды направлены мероприятия, предусматривающие оборудование различных отраслевых учреждений, объектов специальными приспособлениями, подъёмными устройствами.

Тем не менее, несмотря на принимаемые действия, остается много объектов социальной инфраструктуры, подъездов жилых домов не доступных для использования детьми-инвалидами и взрослыми.

В 2014 году в сравнении с предыдущими годами увеличилось количество обращений к Уполномоченному по организации в крае доступной среды для семей, воспитывающих детей-инвалидов: 2013 г. - 2, 2014 - 6. Несколько жалоб было связано с отказом управляющих компаний организовать специальный съезд из подъезда многоквартирных домов. Также родители города Перми возмущены пренебрежительным отношением водителей автобусов к гражданам, имеющим трудности в передвижении. Со слов родителей, зачастую водители не подъезжают к тротуару, что создает проблему в посадке и высадке ребенка, раньше времени начинают движение, не убедившись, что пассажиры вышли, в результате ребенок получает

травмы и поездка в общественном транспорте становится экстремальной (обращение мам детей-инвалидов общественной организации «ПАРМА»).

В адрес Уполномоченного неоднократно обращались мамы детей-инвалидов с просьбой оказать содействие в установлении пандусов в подъезде жилых домов, в связи с отказом органов местного самоуправления, управляющих компаний в решении указанного вопроса, поступали устные обращения жителей города Перми с просьбой принять меры по созданию безбарьерной среды в городе Перми и Пермском крае.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида, периодически посещающая Городскую детскую клиническую больницу №13 города Перми, с просьбой рассмотреть возможность установки кнопки вызова у входа, чтобы кто-либо из персонала больницы мог выдвигать специальный пандус для осуществления входа в больницу родителя с ребенком-инвалидом на коляске, так как родители самостоятельно не могут выдвигать данный пандус. Руководство медицинского учреждения приняло решение в интересах детей, и, учитывая заявление матери ребенка, имеющего ограничения в передвижении, кнопка вызова была установлена для беспрепятственного доступа в больницу.

Ранее в адрес Уполномоченного поступало обращение жительницы Орджоникидзевского района города Перми с просьбой оказать помощь в установлении пандуса в подъезде многоквартирного жилого дома, так как невозможно спускать в коляске ребенка весом 50 кг со второго этажа и из подъезда.

Со слов матери, она неоднократно обращалась в управляющую компанию и администрацию Орджоникидзевского района для оборудования пандуса в подъезде дома, так как с ребенком, имеющим ДЦП и достаточно большой вес практически невозможно выйти на улицу. Уполномоченным указанная ситуация была взята в работу, направлено ходатайство в адрес прокурора Орджоникидзевского района с целью оказания содействия в защите интересов ребенка-инвалида, обязании через суд ответственных лиц организовать полноценный съезд из жилого дома для ребенка, имеющего ДЦП. Однако поступил ответ о том, что решение вопроса об установке пандуса находится в компетенции общего собрания собственников многоквартирного жилого дома.

В 2015 году Уполномоченным будет продолжена работа на уровне органов исполнительной власти Пермского края в части создания условий для формирования безбарьерной среды для детей-инвалидов, в том числе в связи с отказом управляющих компаний в оказании содействия семьям в установке специальных пандусов у подъездов жилых домов.

Предоставление реабилитационных услуг обеспечивается организациями различных форм собственности, прошедшими квалификационный отбор и включает санатории, профилактории, медицинские и другие организации, что расширяет возможность выбора и получения более широкого спектра медико-социальных услуг.

В 2014 году в перечень реабилитационных служб, оказывающих данные услуги, вошли 25 организаций, из них 4 государственных учреждения.

На 1 января 2015 года 17 организаций – реабилитационных служб различных форм собственности, прошедших квалификационный отбор, расположенных на территории Пермского края, оказывают услуги реабилитации детям-инвалидам в условиях дневного и временного пребывания с использованием сертификата в соответствии со стандартами оказания услуг.

Оказание реабилитационных услуг детям-инвалидам производится по сертификатам на временное или дневное пребывание на срок 21 день в соответствии с рекомендациями по количеству ежегодных курсов, обозначенных в индивидуальной программе реабилитации.

Приказом Министерства социального развития от 17.01.2014 № СЭД-33-01-03-9 распределены лимиты бюджетных обязательств для оплаты сертификатов на реабилитацию инвалидов, детей-инвалидов в 2014 году. В течение года выделялись дополнительные лимиты для оплаты сертификатов, общая сумма которых составила 151125201,31 рублей

Приказом Министерства социального развития от 22.04.2014 № СЭД-33-01-03-160 «О внесении изменений в приказ от 16.09.2013 № СЭД-33-01-03-432» утверждено государственное задание на реабилитацию детей-инвалидов в условиях временного пребывания. Услуги по государственному заданию предоставляются с 1 июля 2014 года. В 2014 году получили услуги реабилитации 347 детей-инвалидов, имеющих 2 и 3 степени ограничения жизнедеятельности и соответствующие показания.

Но изменить только подходы к получению программ реабилитации сегодня с учётом потребности ребёнка-инвалида оказывается недостаточно, так как гораздо более важной задачей является возможность оказания реабилитационной услуги, способствующей интеграции инвалида в месте его постоянного проживания. Большое значение в этом вопросе играет межведомственное и межуровневое сотрудничество различных органов власти, направленное на решение проблем инвалидов. Ведь для полноценной реабилитации и интеграции детей-инвалидов важно наличие как инфраструктуры, которая зачастую находится в полномочиях муниципальных органов власти, так и соответствующих образовательных и медицинских услуг, часть из которых необходимо развивать.

На заседании Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края поддержана и одобрена «Концепция мероприятий, направленных на развитие системы профилактики инвалидизации населения и реабилитации инвалидов на территории Пермского края на 2014-2016 годы», разработанная с учетом Международной классификации функционирования и здоровья, разработан план её реализации. 29 мая 2014 г. Концепция утверждена Постановлением Правительства Пермского края №418-п, 2 октября 2014 года

№263-рп. Распоряжением Правительства Пермского края утверждён межведомственный план её реализации.

К сожалению, тем не менее, продолжает оставаться актуальной проблема своевременной реабилитации детей с инвалидностью. Медицинская реабилитация ребенка фактически заменена социальной, и, несмотря на снижение количества жалоб в сравнении с 2013 годом на своевременное обеспечение сертификатами на реабилитацию, родители больше стали ставить вопросы качества проводимых реабилитационных мероприятий с просьбой увеличить медицинский блок реабилитации.

Также в своих обращениях родители неоднократно ставили вопрос отсутствия информирования специалистами территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края в отдельных территориях края (Краснокамский, Осинский, Ильинский районы) о порядке получения сертификатов на реабилитацию ребенка, сроках ожидания получения сертификата согласно рекомендациям индивидуальной программы реабилитации.

В течение 2014 года от общественных организаций родителей детей-инвалидов звучало предложение о рассмотрении возможности строительства единого реабилитационного центра для детей, где они бы могли комплексно получать все необходимые услуги.

Несмотря на непростую социально-экономическую ситуацию, сложившуюся в текущем году в Российской Федерации и Пермском крае, **Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможные варианты проектирования и строительства единого комплексного реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями здоровья, учитывая большую потребность детей в восстановлении и полноценной интеграции в общественную жизнь, учитывая отсутствие у семей на сегодняшний день возможности получать услуги комплексно по различным направлениям в режиме «одного окна».**

При активной поддержке Правительства Пермского края и инициативе «Общества помощи лицам с РАС (расстройством аутистического спектра)» с сентября 2012 года в крае реализуется «Модель комплексной помощи детям с РАС» (далее - Модель). В ноябре 2014 года в г. Перми проведена VII международная научно-практическая конференция «Организация психолого-педагогической и медико-социальной помощи лицам с расстройствами аутистического спектра».

В рамках реализации Модели для проведения своевременной консультативно-диагностической и коррекционной работы с детьми, имеющими расстройства аутистического спектра с июля 2013 года на базе поликлиники №3 Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Городская детская клиническая больница № 9 им. П.И. Пичугина» открыт медико-психологический центр диагностики и консультирования детей с расстройствами аутистического спектра (далее -

Центр). В Центре ведут прием врач - психиатр (заведующий Центром), медицинский психолог, логопед.

Для проведения восстановительного лечения в детских поликлиниках гг. Перми, Соликамска, Березников, Кунгура, Чайковского организованы отделения восстановительного лечения. В этих учреждениях в конце 2013 года открыты отделения ранней помощи для детей в возрасте до 3 лет, где они получают комплекс лечебно-оздоровительных мероприятий с учетом характера, степени тяжести заболевания, индивидуальных особенностей. Также на базе дневного стационара центра восстановительного лечения городской детской поликлиники № 6 г. Перми открыто отделение раннего вмешательства. Здесь получают реабилитационную помощь дети от 3 месяцев до 3 лет, имеющие отставание моторного и психоречевого развития, дети с церебральными и спинальными параличами любой этиологии, с врожденными аномалиями центральной нервной системы, наследственными заболеваниями.

В развитие системы реабилитации в крае организованы и реализуются проекты, направленные на отработку новых технологий оказания помощи детям-инвалидам и их семьям.

Так, в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края» в настоящее время на территории города Перми проходит апробация проекта по предоставлению социальной услуги сиделки семьям, воспитывающим детей-инвалидов с третьей степенью утраты жизнедеятельности. В течение 2014 года в проекте приняло участие 10 таких семей. В пяти территориях Пермского края (г. Пермь, г. Кунгур, Кунгурский муниципальный район, г. Березники, Чайковский муниципальный район) реализуется проект по организации временного пребывания детей-инвалидов в принимающих семьях. В 2014 году в проекте приняли участие 100 детей-инвалидов, 25 принимающих родителей. В рамках государственной программы, указанной выше, с августа 2014 года осуществляется проект индивидуального сопровождения семей с детьми-инвалидами с впервые установленной инвалидностью. Данный проект позволит отработать модель межведомственного взаимодействия, которая в дальнейшем будет реализовываться и в других территориях края. Реализуются мероприятия по адаптивному обучению родителей детей-инвалидов необходимым навыкам ухода и реабилитации с целью повышения их реабилитационной компетентности. Программа обучения включает рассмотрение таких вопросов, как особенности течения заболевания и ограничения жизнедеятельности, возникшие в результате нарушения здоровья, связанные с ними социально-психологические, физиологические проблемы, виды и формы социально-бытовой помощи инвалиду, методы ухода за ним. За год необходимые навыки ухода и реабилитации на курсах по адаптивному обучению получили 116 родителей детей-инвалидов г. Перми и Пермского края. Однако, несмотря на достигнутые результаты, потребность в данных услугах у семей остается очень высокой.

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» осуществляются другие мероприятия, направленные на помощь детям-инвалидам, их семьям. В их числе реабилитация детей-инвалидов методом иппотерапии, которая осуществляется на территории г. Перми, г. Березники и г. Чайковский. В 2014 году в реабилитации приняло участие 291 ребенок-инвалид с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, проживающие на территории Пермского края, проведено 910 занятий. Проводится обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и реабилитационными услугами, не предусмотренными федеральным перечнем технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам бесплатно. В 2014 году дополнительно техническими средствами реабилитации обеспечено 43 ребенка-инвалида. В крае организована работа службы «Социальное такси». Предоставляются услуги тифлопедагога для детей-инвалидов и родителей детей-инвалидов. Услуга включает в себя предоставление консультативной и практической помощи в обучении и подготовке к школе дошкольников, имеющих дефекты зрения, в приобретении такими детьми навыков ознакомления с окружающим миром.

Совершенствуются не только технологии реабилитации, но и оснащаются современным оборудованием реабилитационные учреждения. В рамках соглашения с ОАО «ЛУКОЙЛ» приобретено современное роботизированное оборудование для Краевого центра реабилитации инвалидов на сумму 80,2 млн. руб.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 104 обращения (2012 год - 64, 2013 год – 148) от детей-инвалидов, семей, воспитывающих детей с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья.

Наибольшее количество жалоб законных представителей детей с ОВЗ поступило на нарушение права на социальное обеспечение - 36 обращений: на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, получение сертификатов для проведения реабилитационных мероприятий в рамках индивидуальной программы реабилитации. Ввиду недостаточного федерального финансирования остается острой проблема обеспечения права на санаторно-курортное лечение детей с инвалидностью, поэтому ситуация последние годы не меняется, не представляется возможным выделять ежегодно путевки на санаторно-курортное лечение всем нуждающимся отделением ФСС России по Пермскому краю.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы родителей на несвоевременное предоставление средств технической реабилитации для детей-инвалидов.

Вследствие длительности проведения конкурсных процедур имеет место несвоевременное обеспечение детей-инвалидов техническими

средствами реабилитации. Кроме того, положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не способствуют приобретению качественных технических средств реабилитации, так как в основе проводимых процедур заложен принцип наименьшей цены, а не качества.

В 2014 году поступило 18 таких обращений. Например, в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида из Кишертского района с жалобой на длительное непредоставление специальной коляски для ребенка, учитывая особенности его здоровья. По ходатайству Уполномоченного отделением ФСС по Пермскому краю вопрос по обеспечению специальным средством реабилитации ребенка был решен положительно. Большая часть обращений была связана с несвоевременным обеспечением детей-инвалидов подгузниками.

К сожалению, продолжает оставаться острой проблема обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами. В адрес Уполномоченного поступило 14 обращений на несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами детей с инвалидностью, согласно нормам действующего законодательства. В частности, это обращения родителей детей-инвалидов, имеющих сахарный диабет, в связи с отказом в выдаче по рецепту тест полосок для глюкометра и игл для инъекций, обращения родителей в связи с задержкой обеспечения на несколько месяцев противоэпилептическими лекарственными препаратами детей. В большинстве случаев права детей были восстановлены, однако возникали и ситуации, когда родителям все же приходилось обращаться в суд для получения необходимого лекарства иным способом через другие источники бюджета.

В ряде случаев специалисты федеральных центров рекомендуют детям-инвалидам лекарственные препараты, отсутствующие в федеральном перечне, что требует выделения дополнительных финансовых средств.

В настоящее время за счет средств бюджета Пермского края лекарственными препаратами обеспечиваются 110 детей-инвалидов.

Тревогу Уполномоченного по правам ребенка вызывают обращения родителей детей-инвалидов по проблеме оказания медицинской помощи - 6 обращений, медицинской реабилитации – 12.

Каждая пятая жалоба родителей детей с ОВЗ и инвалидностью была связана с обеспечением права на образование (16 обращений).

Согласно информации, представленной Уполномоченному Правительством Пермского края, с целью создания в образовательных организациях условий для реализации индивидуальных учебных планов детей в 2014 году приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение возможности реализации детьми с ОВЗ, детьми-инвалидами различных образовательных траекторий:

- постановление Правительства Пермского края от 31 марта 2014 г. № 212-п «Об утверждении Порядка расходования средств из бюджета

Пермского края на финансирование организации дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования в Пермском крае на 2014-2016 годы»;

- приказ Министерства образования и науки Пермского края от 18 июля 2014 г. № СЭД-26-01-04-627 «Об утверждении порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации, и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому»;

- приказ Министерства образования и науки Пермского края от 29 декабря 2014 г. № СЭД-26-01-04-1151 «Об утверждении порядка обучения детей-инвалидов дошкольного возраста на дому по основным общеобразовательным программам дошкольного образования».

В специальных (коррекционных) классах по адаптированным образовательным программам обучаются 4 463 ребенка с ОВЗ, специальные (коррекционные) классы функционируют в 162 школах Пермского края.

В ходе комплекса целенаправленных мероприятий к концу 2014 года в 193 школах (24,2 %) создана «доступная среда» для организации обучения детей-инвалидов, в то время как в 2011 году «доступная среда» имелась лишь в 65 общеобразовательных школах (8 %). Дополнительно на эти цели за 2014 год привлечено 17,1 млн. рублей федерального бюджета.

По состоянию на 1 декабря 2014 года в системе дошкольного образования функционировало 12 специальных дошкольных организаций для детей с ОВЗ, детей-инвалидов и 102 дошкольных образовательных организации, в составе которых есть специальные группы. Перечисленные дошкольные организации посещают 4 873 ребенка-дошкольника с ОВЗ.

В 78 % дошкольных организаций, осуществляющих образовательную деятельность с детьми-инвалидами, на основании индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов разработаны адаптированные образовательные программы.

Сведения об инклюзивном образовании

п/п		2012 г.	2013 г.	2014 г.
	2	3	4	5
	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	386[1)]	349[1)]	357[1)]
	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	3698[1)]	3759[1)]	4040[1)]
	Количество тьюторов в указанных организациях	-	-	-

* По данным Министерства образования и науки Пермского края.

[1)] Указано общее количество образовательных организаций, в которых дети с ОВЗ обучаются в составе общеобразовательных классов совместно со здоровыми сверстниками.

В период с 2011 по 2013 год велась экспериментальная деятельность по развитию инклюзивного образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов в 5 школах Пермского края: МАОУ «ООШ № 73» г. Перми, МАОУ «СОШ № 14» г. Березники, МОУ «Калиновская СОШ» Чернушинского района, МОУ «СОШ № 18» г. Кунгура, МБОУ «ООШ № 7» г. Краснокамска.

В данные образовательные организации в течение 3 лет осуществлены поставки оборудования и инвентаря на общую сумму более 6 млн. рублей Повышение квалификации по вопросам инклюзивного образования прошли 125 педагогов, организованы и проведены обучающие и научно-методические отчетные семинары, посещения и анализ уроков в инклюзивных классах, мастер-классы специалистов, работающих с детьми с ОВЗ, дискуссионные площадки. За время экспериментальной деятельности в школах апробированы различные модели интеграции детей с ОВЗ.

Деятельность по развитию инклюзивного образования под руководством научных консультантов в 2014 году начата еще в 4 школах, ставших победителями конкурса инновационных площадок по развитию инклюзивного образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов: МАОУ «СОШ № 114» г. Перми, МБОУ «НОШ» ЗАТО «Звездный», МАОУ «СОШ № 17» г. Березники, МАОУ «СОШ № 111» г. Перми. В данные школы поставлено оборудование на общую сумму 2 млн. рублей (логопедические кабинеты, кабинеты лечебной физической культуры).

В 2014 году подготовлен расчетный подушевой норматив финансирования, направленный на обеспечение доплат педагогическим работникам за работу с детьми с ОВЗ в условиях инклюзивного образования.

Наиболее острыми проблемами в сфере образования родители, воспитывающие детей с инвалидностью и с ОВЗ называют:

1. Проблема доступности дошкольного образования для детей с инвалидностью и с ОВЗ. Заведующие дошкольных образовательных организаций боятся открывать инклюзивные группы, стараются всеми способами не принимать детей с инвалидностью и с ОВЗ, несмотря на имеющиеся заключения ПМПК. Так, в 2013 году в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Соликамска в интересах несовершеннолетнего сына, 2011 года рождения, ходатайствующая о содействии в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении, учитывая медицинские показания и рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии. В обращении заявительница указала, что в 2011 году обращалась в Управление образования г. Соликамска с ходатайством о постановке в очередь на получение места в МАДОУ «Детский сад №13 «Солнечный», где получила отказ, мотивированный тем, что указанный детский сад предоставляется детям с нарушениями речи. Взамен этого предложили встать в очередь в МАДОУ «Детский сад №17». В марте 2013 года женщина по рекомендации детского невропатолога с сыном прошла обследование в МБКДУ «Психолого-медико-педагогическая комиссия». По итогам обследования было рекомендовано проходить

обучение и воспитание в дошкольном образовательном учреждении компенсирующего вида для детей с тяжелыми нарушениями речи. 21 мая заявительница вновь обратилась в Управление образования с ходатайством о предоставлении места в детском саду №13, представив заключение ПМПК, но получила отказ. С целью обеспечения наилучших интересов малолетнего Е., Уполномоченным было подготовлено ходатайство в адрес главы города Соликамска о предоставлении путевки ребенку в специализированный детский сад с учетом особенностей его здоровья. 12.07.2013 года на личном приеме специалистом отдела развития дошкольного образования женщине было предложено два варианта устройства ребенка в специализированный детский сад: поступить в МАДОУ «Детский сад №17» и получать услугу дошкольного образования с коррекционным сопровождением учителя–логопеда через индивидуальные занятия, а при достижении ребенком возраста трех лет и при наличии показаний поступить в МАДОУ «Детский сад №13» в 2014 году, а второй вариант – осуществить процедуру перевода из одного учреждения в другое при наличии свободных мест. В данном случае – перевод либо обмен из МАДОУ «Детский сад №17» в МАДОУ «Детский сад №13 «Солнечный» в соматическую группу раннего возраста.

Тем не менее, в дальнейшем для получения путевки в МАДОУ «Детский сад №13 «Солнечный» женщина была вынуждена обратиться в суд, так как Управление образования города Соликамска продолжало уклоняться от обеспечения ребенка путевкой. Решением Соликамского городского суда исковое заявление матери было удовлетворено, однако с целью затянуть сроки предоставления путевки, Управлением образования была подана апелляционная жалоба на указанное решение.

Уполномоченным вновь было подготовлено ходатайство на главу города Соликамска о принятии мер для обеспечения ребенка путевкой в детский сад и исполнения решения суда, принятого в интересах ребенка. Согласно представленной главой города Соликамска информации, управлением образования администрации города Соликамска было принято решение об отзыве апелляционной жалобы, ребенку выписана путевка в детский сад.

2. Отсутствие должной профессиональной подготовки и квалификации педагогических работников дошкольных образовательных организаций по работе с детьми с инвалидностью.

3. Проблема информированности родителей в территориях края, имеющих детей с инвалидностью о возможностях обучения ребенка. Не все родители знают, что ребенка можно обучать на дому или дистанционно, о том, что необходимо пройти ПМПК. Управления образования, как правило, рекомендуют родителям самостоятельно обращаться в школы и договариваться об обучении ребенка, не всегда информируют, что нужно пройти ПМПК.

4. Госпожнадзор делает замечания и требует убирать пандусы в дошкольных учреждениях, чтобы освободить проход для быстрой эвакуации

детей. Родители детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата обеспокоены, что будет с их детьми, как их будут спускать со второго этажа детского сада при пожаре.

5. Низкий размер компенсации за непосещение ребенком-инвалидом дошкольной образовательной организации (ее размер составляет 5668 рублей в год и несоразмерность указанной выплаты возможности посещения детского сада. Расходы, связанные с самостоятельным осуществлением воспитания и обучения детей-инвалидов на дому, превышающие размер компенсации, производятся за счет средств родителей (законных представителей).

Обращения жителей Пермского края в 2011-2014 гг. выявили проблему в получении дошкольного образования слабовидящими и незрячими детьми. В адрес Уполномоченного в ходе устного приема и через письменные жалобы поступило 3 обращения родителей детей с проблемами по зрению о невозможности получения дошкольного образования детьми, в том числе в специализированных группах или детских садах (г. Пермь, г. Березники).

Еще в 2012 г. по инициативе Уполномоченного по правам ребенка состоялась рабочая встреча с заместителем начальника Управления качеством образования Министерства образования Пермского края, председателем краевого отделения Всероссийского общества слепых, представителями родителей незрячих детей Пермского края по поиску решения указанной проблемы.

В ходе встречи родителями были озвучены различные примеры невозможности получения детьми дошкольной образовательной услуги. Особенно остро проблема стоит для детей, проживающих в различных территориях Пермского края, где отсутствуют специалисты (тифлопедагоги), которые могли бы работать с незрячими детьми. В результате педагогической запущенности, вызванной непосещением детского сада перед поступлением ребенка в школу, дети, которые изначально обладают нормальными умственными возможностями, вынуждены идти учиться в коррекционные классы по заключению ПМПК вместе с детьми с врожденными пороками нервной системы, умственной отсталостью. Участниками рассматривались возможные варианты выхода из сложившейся ситуации. Уполномоченным одним из вариантов было предложено внесение в разрабатываемую краевую программу Министерством образования и науки по обеспечению доступности дошкольного образования в Пермском крае мероприятий по подготовке специалистов для работы в дошкольных учреждениях Пермского края, создание групп кратковременного пребывания на базе краевой школы для незрячих и слабовидящих детей для подготовки детей к школе, развитие дополнительных образовательных услуг для дошкольников, имеющих проблемы со зрением. Также всеми участниками было отмечено, что наилучшим вариантом обеспечения интересов детей, имеющих проблемы со зрением, безусловно, является их устройство в специализированные группы в детских садах.

К сожалению, проблема не решена до сих пор. Аналогичные обращения продолжают поступать от родителей слабослышащих детей, детей с расстройством аутистического спектра в связи с отсутствием знаний у работающих дефектологов и логопедов, психологов информации о том, как работать с такими детьми.

Уполномоченный рекомендует Министерству образования Пермского края проанализировать ситуацию с потребностью в переобучении и подготовки новых специалистов для работы с детьми с инвалидностью и с ОВЗ, учитывая тот факт, что на сегодняшний день любой родитель, имеющий ребенка с инвалидностью по решению суда и представлению прокуратуры на основании действующего законодательства обеспечит поступление ребенка в дошкольную образовательную организацию муниципального образования и учредителю и руководителю образовательной организации придется создавать специальные условия для такого ребенка.

В 2014 году Уполномоченным был проведен ряд круглых столов с участием представителей общественных организаций Пермского края, занимающихся проблемами детей с ОВЗ, различных государственных учреждений.

6 сентября состоялся первый круглый стол – «Право на образование особого ребенка: проблемы и пути решения», где представителями общественных организаций Пермского края, родителями были заданы наиболее волнующие их вопросы по обеспечению права на образование детей с ОВЗ, представители различных ведомств (Министерства образования Пермского края, Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края, руководители образовательных учреждений, где обучаются дети с ОВЗ) представили наиболее актуальную информацию о степени готовности системы образования края принимать и обучать детей с ОВЗ.

12 ноября по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялся круглый стол «Право на охрану здоровья особого ребенка: проблемы и пути решения». В работе круглого стола приняли участие заместитель министра здравоохранения Пермского края Людмила Чудинова, руководитель – главный эксперт ФКУ «Бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» Татьяна Аникеева, руководитель Территориального управления по организации медицинской помощи населению Министерства здравоохранения Пермского края по г. Перми Юрий Павлецов, председатель Центральной психолого-медико-социальной экспертизы Пермского края Анна Перетягина, родители детей-инвалидов, являющихся членами общественных организаций «Счастье жить», «Общества помощи людям с расстройством аутистического спектра», «ПАРМА», Пермского регионального отделения Всероссийского общества слепых, Пермского отделения Всероссийского общества инвалидов.

Родителями в адрес представителей сферы здравоохранения в Пермском крае были заданы наиболее острые и актуальные вопросы, беспокоящие родителей детей-инвалидов. Так, например, представитель общественной организации «Счастье жить» в городе Оса Пермского края поставила проблему нехватки узких специалистов в поликлинике и возможность получения медицинских услуг только платно через приезжающих специалистов из города Перми, отсутствия необходимых условий в поликлинике для работы с детьми -инвалидами. Уполномоченным по правам ребенка и министерством здравоохранения Пермского края решение указанного вопроса было взято на контроль, проведена служебная проверка. Также были поставлены вопросы об обеспечении права на охрану здоровья детей с ограниченными возможностями в школах, особенно детей, имеющих сахарный диабет, необходимости постоянного присутствия медицинского работника в школе, строительства реабилитационного центра для детей с инвалидностью и с ОВЗ, порядке прохождения медико-социальной и психолого-медико-педагогической экспертиз.

21 ноября 2014 года в рамках Первого краевого семейного форума состоялся круглый стол «Право на социальное обеспечение особого ребенка: проблемы и пути решения». В работе круглого стола приняли участие руководители и родители общественных организаций города Перми и Пермского края, занимающиеся защитой интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, начальник отдела по обеспечению санаторно-курортного лечения льготных категорий граждан, начальник отдела обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Пермского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации Юлия Прохур, Мария Шишкина, специалисты Министерства социального развития Пермского края и отделения Пенсионного фонда России по Пермскому краю, начальник отдела по защите прав ребенка Юлия Стерхова, консультант отдела по защите прав ребенка Екатерина Осипова. Наиболее актуальными и острыми для родителей в сфере социального обеспечения остаются вопросы санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, своевременное получение реабилитационных услуг. В ходе круглого стола родители обратились к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой взять на контроль проблему своевременного обеспечения детей-инвалидов в Осинском районе сертификатами на реабилитационные услуги, вопрос о закрытии санатория «Энергетик» (где в дальнейшем дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата будут проходить реабилитацию), вновь попросили вместе с депутатами и органами исполнительной власти проработать вопрос о строительстве единого реабилитационного центра для детей –инвалидов в городе Перми, так как в настоящее время семьям с детьми приходиться ездить в различные части города Перми для получения реабилитационных услуг, существует проблема ограниченности помещений

для детей, получающих реабилитационные услуги, а также по другим вопросам.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае разделяет мнение представителей общественных организаций Пермского края и членов Правительства Пермского края о том, что ключевым моментом во всей организуемой и планируемой работе в интересах детей-инвалидов необходимо объединение усилий специалистов различных ведомств, представителей родительского, экспертного сообщества, общественных организаций родителей детей-инвалидов.

ПРАВО РЕБЕНКА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НАИБОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫМИ УСЛУГАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствие со статьей 24 Конвенции ООН о правах ребенка, государства - участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства - участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения и добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для:

a) снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;

b) обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;

c) борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем, среди прочего, применения легкодоступной технологии и предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды;

d) предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;

e) обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждения несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» предусмотрены меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения:

Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям.

Внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям.

Создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка.

Обеспечение юридического и психологического сопровождения рожениц в женских консультациях и родильных домах.

Завершение создания современных перинатальных центров во всех субъектах Российской Федерации.

Осуществление комплекса мер, направленных на снижение младенческой и детской смертности.

Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.

Обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из труднодоступных районов и организация доступа врачей в такие районы для профилактической работы с детьми.

Обеспечение родильных домов и перинатальных центров необходимыми реактивами и реагентами для проведения скрининг-диагностики.

Обеспечение повсеместного проведения обследования детей на наличие наследственных заболеваний, включая генетическое обследование детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с предоставлением соответствующей информации кандидатам в опекуны и усыновители.

Развитие технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям.

Осуществление необходимых организационных мер по обеспечению нахождения родителей (законных представителей) рядом с ребенком, получающим медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения.

Обеспечение полного цикла производства на территории Российской Федерации стратегически необходимых лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения детей и подростков.

Изучение потребностей детей в получении всех видов высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, обеспечение их предоставления нуждающимся в них детям, сокращение времени ожидания такой помощи и лечения.

Создание федерального регистра детей с редкими заболеваниями и организация адресного финансирования лечения таких детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета согласно этому регистру; ускорение решения вопроса об обеспечении детей с орфанными

заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием.

Законодательное закрепление возможности софинансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и благотворительных пожертвований.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 47 жалоб на нарушения прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь, из них 22 обращения было связано с непредоставлением своевременной или качественной помощи детям, 12 – жалобы на непредоставление лекарственных препаратов для детей. По сравнению с 2013 годом количество жалоб снизилось почти в три раза (2013 год – 140, 2014 год – 47).

Одной из причин снижения количества обращений данной категории можно связать с налаживанием работы по взаимодействию между медицинскими учреждениями всех уровней Пермского края, увеличением общественного контроля за деятельностью медицинских учреждений, выполнение Министерством здравоохранения Пермского края рекомендаций предыдущих докладов Уполномоченного, а также рекомендаций по результатам общественного контроля деятельности медицинских учреждений края.

По результатам реализации Правительством Пермского края плана мероприятий на 2014 год по решению проблемных вопросов, отраженных в ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2013 году» была представлена следующая информация.

С целью сохранения существующих ставок узких специалистов, привлечения новых кадров в учреждения здравоохранения Пермского края, 276 медицинских работников приняли участие в мероприятиях подпрограммы 8 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1319-п (частичная компенсация затрат на приобретение (строительство) жилья, частичная компенсация арендной платы по договору аренды (найма) жилья, обучение в интернатуре, ординатуре, по программам дополнительного профессионального образования (профессиональная переподготовка). 50 медицинских работников, приехавших (переехавших) в сельский населенный пункт или рабочий поселок, получили единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн. рублей.

Совместно с Пермской краевой общественной организацией «Профессиональное медицинское сообщество Пермского края» проведена работа по информированию профессиональных медицинских сообществ, в том числе образовательных учреждений Кировской и Свердловской

областей, Удмуртии и Башкортостана о реализуемой на территории края подпрограмме по привлечению и закреплению медицинских кадров с целью осуществления взаимодействия с медицинскими образовательными учреждениями других субъектов Российской Федерации, информировании медицинских сообществ других регионов.

В рамках целевого приема в ГБОУ ВПО ПГМУ им. Академика Е.А. Вагнера Минздрава России, по результатам конкурсного отбора, на первый курс было зачислено 205 студентов, целевой подготовки врачей-специалистов в клинической интернатуре , клинической ординатуре зачислено 98 интернов и 24 ординатора. В период обучения в рамках целевого приема предусмотрено предоставление мер социальной поддержки из расчета: студентам – 1600 рублей в месяц, интернам и ординаторам- 5500 рублей в месяц.

Специалистами ГБУЗ ПК «Пермская краевая детская клиническая больница» проводится мониторинг доступности и качества оказания медицинской специализированной помощи детям.

В Пермском крае создана и функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным. В родильных отделениях центральных районных больниц (первый уровень) оказывается медицинская помощь пациенткам с физиологическим течением беременности и прогностически благоприятным исходом родов для матери и плода.

В учреждения второй группы направляются женщины с отклонениями в течение беременности, которые не влекут за собой утяжеление состояния беременной и перинатальные потери.

Медицинская помощь женщинам высокой категории риска оказывается в краевом перинатальном центре ГБУЗ ПК «Ордена «Знак почета» Пермская краевая клиническая больница» с коечной мощностью 130 коек и ГБУЗ ПК «Медико-санитарная часть № 9им. М.А. Тверье» г. Перми с коечной мощностью 180 коек.

С целью мониторинга течения беременности и родов на базе краевой больницы функционирует акушерский консультативно-диагностический центр. Для оказания высококвалифицированной медицинской помощи новорожденным на базе ГБУЗ ПК «Пермская краевая детская клиническая больница» функционирует реанимационно-консультативный центр (РКЦ), оснащенный современными реанимобилями и укомплектованный высококвалифицированными кадрами реаниматологов. Специалисты РКЦ осуществляют медицинскую эвакуацию новорожденных и детей более старшего возраста в реанимационные отделения третьего уровня.

Система оказания медицинской помощи детям также организована в соответствие с тремя уровнями. К учреждениям третьего уровня относятся учреждения, оказывающие медицинскую помощь детям в краевом центре (ГБУЗ ПК «Пермская краевая детская клиническая больница», ГБУЗ ПК

«Городская детская клиническая больница №15», ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая больница № 13 и т.д.).

Широко используются телемедицинские технологии в части проведения обучающих семинаров для акушеров-гинекологов, неонатологов, педиатров. Руководителями территориальных управлений Министерства здравоохранения Пермского края проводятся в еженедельном режиме видеосовещания с главными врачами медицинских организаций, организуются видеоконсультации пациентов со специалистами федеральных клиник. (Федеральный центр им. Алмазова – г. Санкт-Петербург). Также проводится внедрение федеральных порядков и стандартов оказания медицинской помощи в медицинских организациях по педиатрии, неонатологии, узким специальностям.

Приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 7апреля 2014 года № СЭД-34-01-06-273 утвержден План мероприятий, направленных на снижение материнской, младенческой и детской смертности в 2014-2015гг., приказом от 29 сентября 2014 года №СЭД-34-01-06-727 утверждены дополнительные мероприятия плана. Результатом его реализации является снижение уровня младенческой смертности с 8,4 промилле в 2013 году до 7,5 промилле в 2014 году (снижение составляет 10,7 %).

Также с целью контроля за проведением пренатальной диагностики Министерством здравоохранения издан приказ СЭД -34-01-06-622 от 12 августа 2014 года «О мерах, направленных на снижение перинатальной и младенческой смертности от врожденных пороков развития в Пермском крае», определяющий порядок проведения пренатальной (дородовой) диагностики, назначен главный внештатный специалист министерства здравоохранения Пермского края по пренатальной диагностике, создан единый пренатальный консилиум на базе перинатального центра ГБУЗ Пермского края «Ордена «Знак почета» Пермская краевая клиническая больница», в состав которого введены детский хирург, детский кардиохирург, юрист, психолог, сотрудники кафедры акушерства и гинекологии ГБОУ ВПО «Пермский государственный медицинский университет» им. Академика Е.А. Вагнера, главные внештатные специалисты министерства здравоохранения Пермского края по пренатальной диагностике, ультразвуковой диагностике, неонатологии, генетике. Проводится ежемесячный мониторинг реализации мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка с направлением информации в Департамент развития медицинской помощи детям и службы родовспоможения Министерства здравоохранения России.

Ежемесячно главным внештатным специалистом министерства здравоохранения Пермского края по пренатальной диагностике в министерство направляется информация о результатах работы пренатального консилиума, содержащая сведения о количестве пациентов, направленных и прошедших пренатальный консилиум, направленных на инвазивную

диагностику, прерывание беременности, прерванных беременностях, отказах от прерывания беременности, выявленных пороках развития ребенка.

По итогам реализации мероприятий по пренатальной диагностике нарушений развития ребенка отмечается увеличение охвата беременных женщин пренатальной диагностикой нарушений развития ребенка на экспертном уровне в сроке 11-13 недель с 35% (11778пациенток) в 2013 году до 73% (23627) в 2014 году. Выявляемость хромосомной патологии у плодов увеличилась с 8% в 2013 году до 10,6% в 2014 году. По медицинским показаниям в 2014 году прервано 267 беременностей.

В 2015 году министерством здравоохранения Пермского края планируется увеличить процент охвата беременных женщин пренатальной диагностикой нарушений развития ребенка до 75% от числа вставших на учет в первом триместре беременности и снизить долю беременных женщин, отказавшихся от прерывания беременности при выявленных пороках развития с неблагоприятным прогнозом для жизни и здоровья ребенка с 6,7 % до 4,7%.

Внедрена система персонифицированного мониторинга беременности, которая позволяет своевременно решать вопросы коррекции ведения гравидарного периода, принимать решение о месте и сроках родоразрешения, необходимости привлечения смежных специалистов. Внедрение современных перинатальных технологий, доступность качественной медицинской помощи детям с низкой массой тела, второго этапа выхаживания новорожденных в условиях перинатального центра, катамнестического исследования – факторы, позволяющие прогнозировать снижение показателей материнских и младенческих потерь в Пермском крае.

В рамках государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» открыто отделение хирургии новорожденных и детей раннего возраста на 12 коек.

Совершенствуется работа отделения офтальмологии, в результате чего решена важная проблема лечения детей с ретинопатиями недоношенных.

Отработана маршрутизация беременных и новорожденных. Рождение детей с экстремально низкой и очень низкой массой тела, детей, оказание медицинской помощи которым требует высокой квалификации специалистов, наличия современной аппаратуры и дорогостоящих медикаментов, осуществляется в краевом перинатальном центре. Это позволяет своевременно оказывать квалифицированную специализированную медицинскую помощь новорожденным детям, сохранять их жизнь и здоровье.

Что касается рекомендации Уполномоченного по правам ребенка по укреплению материально-технической базы с целью приведения объектов здравоохранения в нормативное состояние, получена информация о том, что в рамках подпрограммы 3 «Совершенствование территориального планирования системы здравоохранения Пермского края. Развитие материально-технической базы, в том числе развитие информационных

технологий» государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» в 2014 году на приведение учреждений здравоохранения в нормативное состояние, в том числе с учетом мероприятий, направленных на организацию доступной среды для маломобильных групп, направлено 368 458,90 тыс. рублей.

Также представлена информация о том, что Министерство здравоохранения Пермского края осуществляет закуп специализированных продуктов лечебного питания по белковому эквиваленту, руководствуясь рекомендациями методического письма ФБ ГУ «Научный центр здоровья детей» Российской Академии медицинских наук «Специализированные продукты лечебного питания для детей с фенилкетонурией», одобренного Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Для обеспечения детей с редкими (орфанными) заболеваниями Министерством здравоохранения Пермского края закуплены специализированные продукты лечебного питания на сумму 5 451 325,74 рубля.

В связи с представленной информацией по обеспечению детей с редкими заболеваниями специализированными продуктами питания, Уполномоченный считает необходимым отметить тот факт, что за 2014 год не поступило ни одной жалобы от родителей Пермского края по данному вопросу в сравнении с прошлыми годами, когда систематически порядка 5-7 жалоб было связано с обеспечением специализированными продуктами лечебного питания детей с редкими заболеваниями.

Тем не менее, остаются случаи и системные проблемы, требующие внимания органов управления здравоохранением, для предупреждения и недопущения нарушения прав детей, нуждающихся в медицинской помощи и лечении, сохранении их жизни и здоровья.

Отдельного внимания заслуживает проблема сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних, в связи с не снижающимся количеством суицидов (в 2012 году – 26, в 2013 - 24, в 2014 году - 26), ранних абортов среди детей, несмотря на увеличение роста рождаемости в Пермском крае, снижения младенческой и детской смертности в сравнении с прошлыми годами.

Несмотря на снижение количества абортов у детей в возрасте до 14 лет в сравнении с показателями 2012 и 2013 года (2012 – 25, 2013 - 22, 2014 - 11), продолжает оставаться достаточно высокой цифра количества абортов среди несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет (2012 – 515, 2013 – 414, 2014 – 342), а также вызывает беспокойство количество повторных абортов среди несовершеннолетних 15- 17 лет: 2012 год - 130, 2013 год - 101, 2014 год – 74.

В связи с представленными выше данными, **Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края совместно с Министерством социального развития Пермского края рассмотреть возможность создания в Пермском крае отделений по профилактике отказов от детей, продумать систему отделений для осуществления**

сопровождения беременных женщин и матерей с детьми до трех лет, находящихся в трудной жизненной ситуации с целью профилактики социального сиротства, способствованию сохранению детей в кровной семье. На сегодняшний день, к сожалению, не ведется статистика причин отказов от новорожденных (например, нет данных о том, отказалась ли мать от ребенка в связи с тем, что он родился инвалидом, или она мать-одиночка, либо мать ранее уже состояла на учете в субъектах системы профилактики).

Учитывая непростую социально-экономическую ситуацию, ограниченные возможности бюджетных средств, возможно использование ресурса общественных организаций, как, например, в Нижегородской области, когда профилактикой отказов от детей, например, с ограниченными возможностями здоровья, занимается профессионально общественная организация на основании соглашения с органами управления здравоохранением, в рамках госзаказа или проектной деятельности.

Наиболее вопиющими нарушениями прав детей на охрану здоровья являются нарушения в части несвоевременного оказания медицинской помощи детям, качества оказываемой медицинской помощи в отдельных медицинских учреждениях. Таких обращений в 2014 году поступило 11.

Наиболее показательными примерами являются следующие.

В ноябре 2014 года в адрес Уполномоченного устно по телефону поступило обращение родителей 2-хлетнего ребенка из города Соликамска, обжалующей несогласованность действий медицинских учреждений при оказании срочной медицинской помощи ребенку.

Со слов мамы ребенка, сын подавился во время приема пищи, стал задыхаться, родители вызвали скорую помощь, после чего ребенок был доставлен в городскую больницу г. Соликамска, где, к сожалению, не оказалось необходимого свободного оборудования для оказания ребенку помощи. Так как транспортировать ребенка в краевую больницу было опасно для его жизни и здоровья (у мальчика перестало функционировать одно из легких), врачи обратились в городскую больницу г. Березники с целью госпитализации ребенка и предоставления ему помощи с помощью специального оборудования, однако в связи с отсутствием свободных мест им было отказано. Также, со слов мамы ребенка, врачи отделения реанимации г. Соликамска всю ночь ждали специалиста из города Перми с необходимым оборудованием, но специалисты приехали без оборудования. Уполномоченным в срочном порядке был сделан запрос в адрес министерства здравоохранения Пермского края о необходимости принятия незамедлительных мер для предоставления ребенку необходимой медицинской помощи. По результатам были приняты все необходимые меры для оказания помощи ребенку, привлечены для консультации и согласования тактики дальнейшего лечения ребенка пульмонолог, заведующая неврологическим отделением и заведующая реанимационно-консультативного центра ГБУЗ Пермского края «Пермская краевая детская клиническая больница».

Также обращения родителей показали, что иногда возникают ситуации, когда по разным причинам ребенку отказывают в госпитализации в краевые учреждения, когда действительно, есть потребность в более тщательном обследовании с привлечением узких специалистов и специального оборудования. Так в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка, в течение длительного времени болеющего острым обструктивным бронхитом, находящимся на лечении в МБУЗ "Чайковская центральная городская больница". Ребенку было отказано в госпитализации в пермскую краевую детскую клиническую больницу по непонятным для матери причинам, несмотря на отсутствие положительной динамики в лечении ребенка. По ходатайству Уполномоченного в адрес министра здравоохранения Пермского края ребенка госпитализировали в город Пермь для дальнейшего обследования и лечения.

Широкий общественный резонанс вызвала ситуация в Кудымкарской окружной больнице Пермского края, где в 2013, 2014 годах погибло несколько детей, и матери детей обратились в адрес местных газет, с помощью активных граждан города организовали митинг с целью проведения справедливого расследования фактов смерти детей, проведения экспертизы на предмет оказания малолетним детям своевременной и качественной медицинской помощи.

Согласно информации, представленной Уполномоченному Следственным управлением Следственного комитета РФ по Пермскому краю по данным фактам в 2013-2014 гг. Кудымкарским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ были проведены доследственные проверки по фактам смертей детей и иным фактам ненадлежащего оказания медицинской помощи пациентам в ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница».

После проведения доследственных проверок по всем указанным материалам приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 УК РФ.

01.03.2015 в Кудымкарский городской суд Пермского края Кудымкарским МСО направлено уголовное дело № 738 по обвинению заведующей инфекционным отделением ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница» в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.124 УК РФ, по факту смерти в июле 2013 ребенка, 2012 г.р. В настоящее время уголовное дело рассматривается в суде по существу.

По фактам смерти детей в Кудымкарской окружной больнице министерством здравоохранения Пермского края было проведено выездное заседание, по итогам которого был принят ряд управленческих решений в связи с выявленными нарушениями.

По запросу Уполномоченного, министерством была представлена информация о том, что в отделении общей реанимации и интенсивной

терапии Кудымкарской окружной больницы выделены 2 койки для пребывания детей. В штате больницы предусмотрены 4 ставки детского врача анестезиолога-реаниматолога, занятые 3 физическими лицами.

В 2013 году в родильном отделении ГБУЗ ПК «КПОБ» проведено 1438 родов, в 2014 году - 1477 родов. 99,3% от всех родов в округе прошли в родильном отделении окружной больницы.

Все новорожденные с жизнеугрожающими состояниями находятся в отделении реанимации и интенсивной терапии маловесных и недоношенных детей. Все они своевременно ставятся на учет и находятся на мониторинге в реанимационно-консультационном центре (РКЦ) ГБУЗ ПК «Пермская краевая детская клиническая больница». Тактика ведения детей ежедневно согласовывается врачами-реаниматологами ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница» со специалистами Пермской краевой детской клинической больницы. При наличии показаний проводятся консультации новорожденных специалистами РКЦ на месте, и решается вопрос о переводе новорожденных в лечебные учреждения III уровня. Краевой неонатологической службой проводятся селекторные видеосовещания по вопросам ведения новорожденных в родильных отделениях медицинских организаций края.

Приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 27.11.2014 г. № СЭД-34-01-06-853 была создана межведомственная комиссия по проверке организации медицинской помощи населению в медицинских организациях Коми-Пермяцкого округа из экспертных групп специалистов по терапии, хирургии, педиатрии, акушерству и гинекологии, представленных профессорско-преподавательским составом ГБОУ ВПО «Пермский государственный медицинский университет им. академика Е.А. Вагнера» Минздрава России, специалистов финансовых, общественных и профсоюзных групп, представителей ТФОМС Пермского края, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, газеты «Парма-Новости». Проверка проводилась в период со 2.12.2014 г. по 14.12.2014 г.

По итогам проверки приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 19.01.2015 г. № СЭД-34-01-06.2-4 было утверждено Решение совещания по итогам межведомственной проверки организации медицинской помощи в Коми-Пермяцком округе. Информация об исполнении Решения указанного совещания в открытом доступе ежемесячно выкладывается на сайт Министерства здравоохранения Пермского края.

В период с 27.11.2014 г. по настоящее время в ГБУЗ ПК «КПОБ» осуществлены следующие мероприятия.

1. С 01.01.2015 г. организовано функционирование дневных коек при стационаре по профилям «офтальмология» в количестве 7 коек, «хирургия» - 2 коек, «гинекология» - 2 коек.

2. Инфекционное отделение ГБУЗ ПК «КПОБ» рассчитано на обслуживание взрослого и детского населения. Разделены потоки взрослых и

детей с выделением 5 боксов и 6 полубоксов для детей. Фактическая площадь на 1 инфекционную койку соответствует нормативу в 8 кв.м.

Произведено оснащение инфекционного отделения с приобретением функциональных кроватей (25 шт.), кроватей для новорожденных с обогревом (2 шт.), пеленальных столов (2 шт.), прикроватных столиков с тумбочкой (25 шт.), прикроватных информационных досок (25 шт.), тележки грузовой (1 шт.) и тележки (каталки) для перевозки больных (1 шт.), кресел-каталок (2 шт.), негатоскопов (2 шт.), ростомеров (2 шт.), языкодержателей (2 шт.), кювеза стационарного для новорожденных детей, укладки для профилактики и диагностики малярии.

Всего приобретено 90 единиц медицинского оборудования и медицинской мебели на сумму 548807 руб. Заключен договор на монтаж кислородопровода в сумме 308 428 руб. Срок исполнения до 30.04.2015 г.

3. В родовой зоне операционной родильного отделения подготовлено реанимационное место для новорожденных. В родильном отделении собственными силами произведен монтаж палатной сигнализации на сумму 19680 руб. В родильное отделение приобретена холодильная камера для хранения плазмы, где имеется необходимый запас её с февраля 2015 г. Внедрена технология «партнерские роды» с 01.01.2015 г. Во всех родовых имеются пересмотренные в соответствии с современными протоколами алгоритмы оказания неотложной помощи при различных экстренных ситуациях. Составлены планы по повышению квалификации врачебного и среднего персонала в соответствии с внедрением клинических протоколов.

В детском отделении установлена подводка кислорода в процедурном кабинете, организована молочная кухня для детей первого года жизни.

4. С целью укрепления материально-технической базы приобретен аппарат для измерения кислотно-щелочного состояния в ОРИТ для маловесных и недоношенных детей стоимостью 708900 руб. Из краевого бюджета выделено 8100 тыс. руб. на приобретение аппарата ультразвуковой диагностики в хирургический корпус, гистероскопа в гинекологическое отделение, 2 фиброгастродуоденоскопов в ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница».

На сегодняшний день в ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», в т.ч. в родильном отделении и ОРИТ функционируют 28 аппаратов ИВЛ, 33 кардиомонитора, 45 электроотсосов, 9 дефибрилляторов, 130 функциональных кроватей.

5. В плане финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ПК «КПОБ» предусмотрено приобретение мягкого инвентаря на сумму 1874,12 тыс. рублей, проведение текущих ремонтов на сумму 2446,6 тыс. рублей, приобретение медицинской мебели и оборудования на сумму 977,3 тыс. рублей.

6. 05.12.2014 г. с врачами акушерами-гинекологами, неонатологами, педиатрами, инфекционистами проведено совещание по устранению

выявленных недостатков (дефектов ведения больных, дефектов оформления медицинской документации). Проработаны приказы ГБУЗ ПК «КПОБ» от 19.03.2014 г. № 64 «О совершенствовании контроля качества медицинской помощи в отделениях ГБУЗ ПК «КПОБ» и от 21.04.2014 г. № 78 «О правилах ведения медицинской карты стационарного больного (форма №003/у), истории родов (форма №096/у) в отделениях ГБУЗ ПК «КПОБ».

7. В Коми-Пермяцком округе, как и во всем Пермском крае, работает программа по укреплению кадрового потенциала, позволившая привлечь в здравоохранение округа в 2014 г. 17 врачей-специалистов.

В рамках целевой подготовки специалистов для учреждений здравоохранения г. Кудымкар в 2014 г. в ГБОУ ВПО ПГМУ им. ак. Е.А. Вагнера Минздрава России зачислены 2 человека в интернатуру по специальностям «педиатрия», «КЛД» (ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница»), 4 человека по программам «Специалитет» (ГБУЗ ПК «Кудымкарская городская поликлиника» - 1 чел. по направлению подготовки «Лечебное дело»; ГБУЗ ПК «Кудымкарская центральная районная больница» - 2 чел. по направлению «педиатрия», 1 чел. - по направлению «стоматология»).

В рамках реализации подпрограммы 8 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» в 2014 году проведено четыре отбора участников указанной подпрограммы. По итогам проведения отборов реализовано прохождение профессиональной переподготовки 2 рентген-лаборантов, частичная компенсация арендной платы 4 врачам, частичная компенсация затрат на приобретение жилья врачу-неврологу ГБУЗ ПК «КПОБ»; частичная компенсация затрат на приобретение жилья врачу-эндокринологу ГБУЗ ПК «Кудымкарская городская поликлиника».

Разработан План мероприятий по реализации подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» в ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница» на 2015 год. В соответствии с планом заключены трудовые договоры с двумя врачами по профессиональной переподготовке (врач-неонатолог, врачом КДЛ), проведены встречи с выпускниками интернатуры и ординатуры по специальностям «травматология и ортопедия», «анестезиология и реаниматология», «акушерство и гинекология». Проводятся собеседования по трудоустройству специалистов, привлекаемых из других субъектов Российской Федерации.

8. Согласно приказу от 13.05.2014 г. при ГБУЗ ПК «КПОБ» создан Общественный совет.

9. В настоящее время проводится процедура реструктуризации путем объединения ГБУЗ ПК «КПОБ» с ГБУЗ ПК «Кудымкарская городская поликлиника», по окончанию которой на конкурсной основе будет назначаться руководитель реорганизованного учреждения здравоохранения.

Продолжает оставаться актуальной проблема нехватки «узких» специалистов, что особенно наблюдается в отдельных территориях Пермского края, несмотря на принимаемые меры для сохранения медицинских кадров, стимулировании переезда молодых специалистов в сельскую местность.

Например, в ходе работы круглого стола «Право на охрану здоровья детей с ОВЗ» в ноябре 2014 года, родители детей с ограниченными возможностями здоровья подняли вопрос о доступности «узких специалистов для всех детей Осинского района. Со слов родителей, некоторые специалисты отсутствуют в районе и приезжают из краевых учреждений для проведения осмотра детей. Однако последнее время пройти прием у таких специалистов возможно только на платной основе. Указанный вопрос родителей был взят на контроль министерством здравоохранения Пермского края, проведена служебная проверка, в настоящее время действует план выездов «узких» специалистов в отдельные территории края для обследования детей, в исключительных случаях родители и законные представители ребенка направляются в краевые учреждения для обследования и лечения.

В сложившейся непростой ситуации отсутствия своевременной качественной медицинской помощи для детей, особенно в отдельных территориях Пермского края, учитывая процесс перехода медицинских работников в сферу оказания платных медицинских услуг, **Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края продолжить работу по сохранению существующих ставок узких специалистов, привлечения новых кадров, а также учесть результаты и рекомендации общественных наблюдателей, полученные при проведении гражданского контроля соблюдения прав и законных интересов граждан в детских стационарах города Перми.**

В 2014 году наблюдается снижение количества обращений родителей (законных представителей) детей на обеспечение лекарственными средствами и молочными продуктами детей до 2 лет.

Всего в 2014 году таких обращений поступило 12, не считая обращения родителей (законных представителей) детей-инвалидов. Из 12 обращений только 2 были связаны с непредоставлением молочных смесей детям до года в Чайковском и Нытвенском муниципальных районах. Оба случая были оперативно разрешены в пользу заявителей через министерство здравоохранения Пермского края по ходатайству Уполномоченного. Таким образом, учитывая характер поступивших обращений, можно говорить о том, что проблема в 2014 году по обеспечению детей до 2 лет молочными продуктами в рамках действующего законодательства снята министерством здравоохранения Пермского края.

Актуальной остается проблема отказа в выписке бесплатных лекарственных препаратов детям до 3 лет и детям из многодетных семей до 6 лет. В отдельных территориях Пермского края педиатры продолжают

отказывать в выписке льготных рецептов законным представителям детей (10 обращений). Обращения поступили преимущественно из города Перми (7), а также из Чайковского, Гремячинского, Верещагинского районов.

Отдельно хотелось бы отметить тот факт, что за 2014 год не поступило ни одного обращения, связанного с обеспечением лекарствами детей с редкими (орфанными) заболеваниями.

Ранее, на протяжении 4 лет указанная проблема постоянно ставилась Уполномоченным перед органами исполнительной власти Пермского края, родители, в том числе с помощью прокуратуры Пермского края были вынуждены обращаться в суд с целью защиты права на жизнь и охрану здоровья ребенка, имеющего редкое заболевание, предоставить ему необходимое лекарство для поддержания здоровья и жизни. Таким образом, можно говорить о том, что в Пермском крае налажен механизм обеспечения права на жизнь и охрану здоровья детей с редкими (орфанными) заболеваниями.

Уполномоченный напоминает об ответственности родителей (законных представителей) детей за жизнь и здоровье своего ребенка.

К сожалению, некоторые обращения показали проблему несвоевременного обращения родителей детей за медицинской помощью, ввиду обращения законных представителей ребенка к сомнительным источникам информации и самостоятельным выводам родителей о тактике лечения ребенка.

Действительно, часто возникают спорные ситуации между тактикой лечения выбранной лечащим врачом ребенка и мнением родителя, в некоторых ситуациях родитель лучше ориентируется в особенностях здоровья своего ребенка.

Однако не стоит забывать, что в случае, если врач говорит о том, что имеются прямые признаки угрозы жизни и здоровью ребенка, не стоит обращаться к сомнительным источникам в сети Интернет и принимать решение об отказе в медицинской помощи ребенку.

Ярким примером вышесказанного является обращение к Уполномоченному многодетной матери из Добрянского района с жалобой на действия врачей Добрянской районной больницы. Со слов матери, оказывающих некачественную медицинскую помощь членам ее семьи при выявлении и лечении туберкулеза, отказе ее старшей дочери в приеме в общеобразовательную школу, организации обучения на дому.

Со слов мамы детей, ее старшая дочь и супруг не нуждались в лечении от туберкулеза, врачами ошибочно был поставлен диагноз о наличии угрозы здоровью окружающих. Женщиной самостоятельно были изучены различные источники в сети Интернет о способах выявления и лечения туберкулеза, самостоятельно назначены и сданы анализы в независимых лабораториях Пермского края и сделаны выводы на основе указанных анализов, и самостоятельно выбрана тактика лечения, а точнее отказа от лечения членов семьи от социально опасного заболевания.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в адрес министра здравоохранения Пермского края, главным детским фтизиатром Пермского края была запрошена медицинская документация из Добрянской больницы, проанализированы медицинские данные, самостоятельно полученные заявителем, после чего было сделано официальное заключение о состоянии здоровья детей и родителей в семье.

Согласно указанному заключению, отец детей и старшая дочь заявительницы нуждались в срочной медицинской помощи в связи с наличием запущенной формы туберкулеза, угрозой распада левого легкого у ребенка, срочной госпитализации девочки на лечение сроком до 6 месяцев.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Добрянском муниципальном районе было собрано внеочередное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, куда была приглашена вся семья заявительницы вместе с дочерью для озвучивания заключения главного детского фтизиатра.

Несмотря на представленное заключение, родители долго не соглашались с необходимостью лечения, ссылаясь на свои результаты анализов, полученных в разных лабораториях и истрактованных ими самостоятельно. Однако заявление их 15-летней дочери о согласии на лечение, а также наличие решения суда о принудительной госпитализации родителей по иску прокуратуры района на основании заключения врачей Добрянской больницы, подтолкнули родителей к принятию решения о необходимости лечения и обследования младших детей.

В настоящее время члены семьи проходят лечение и обследование в краевых учреждениях и по месту жительства.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии со ст. 28 Конвенции о правах ребенка Государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, вводят бесплатное и обязательное начальное образование, поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи, обеспечивают доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств, обеспечивают доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей, принимают меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу.

В 2014 г. в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 226 жалоб на нарушение права на образование. По сравнению с 2013 годом количество обращений увеличилось на 49,6%.

Наибольшее количество обращений (125), как и в предыдущие годы, связано с обеспечением права на дошкольное образование.

Одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и Региональной стратегии действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы является обеспечение доступности качественного дошкольного образования и расширение вариативности его форм.

В 2014 году благодаря положительным изменениям по развитию системы дошкольных образовательных организаций 29,4% детей в возрасте с 2 месяцев до 3 лет и 95,9% в возрасте от 3 лет до 7 лет были обеспечены дошкольным образованием.

В 2014 году в Пермском крае построено и приобретено 18 новых зданий для дошкольных организаций, что позволило дополнительно ввести 2234 мест; 18 зданий вернули в систему образования, открыв дополнительно 2309 места, кроме этого, за счет эффективного использования помещений в функционирующих дошкольных организациях дополнительно были открыты группы, обеспечивающие 2338 мест. За счет принимаемых мер в 27 муниципальных образованиях Пермского края ликвидирована очередь в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет, в 12 муниципалитетах – очередь значительно сокращена.

С 2013 года Министерством образования и науки Пермского края внедрены в практику следующие механизмы поддержки негосударственных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования:

1. размещение муниципального заказа на услуги дошкольного образования в негосударственном секторе;
2. субсидирование немуниципальных поставщиков услуг;
3. передача муниципальной собственности частным инвесторам на льготных условиях по договору концессии или аренды.

Благодаря внедренным механизмам количество негосударственных поставщиков услуг дошкольного образования увеличилось (2013 г. – 192, 2014 г. - 213). Так, в 2014 году 10860 детей посещали негосударственные дошкольные образовательные организации.

Дошкольную образовательную услугу оказывали 24 частных образовательных организации, обеспечивая при этом 3156 детей, и 13 индивидуальных предпринимателей, предоставив услугу 320 детям.

Услугу по присмотру и уходу оказывали 176 негосударственных поставщиков, из них частных детских садов – 11; центров развития ребенка – 9; мини – сада – 14; детского центра развития – 17; центра раннего развития – 19; игровой комнаты – 2; досугового центра – 4; школы раннего развития – 5; центра дневного пребывания – 15; групп кратковременного пребывания – 38; групп присмотра и ухода 42.

С 1 сентября 2014 года в Пермском крае реализуется краевой проект «Выездной воспитатель», являющийся одной из новых форм организации дошкольного образования с целью обеспечения дошкольным образованием

детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, проживающих в отдаленных территориях Пермского края, где дети не имеют возможности получать услугу дошкольного образования. Выездной воспитатель оказывает услугу дошкольного образования ежедневно от 3 до 5 часов (неполный день, без предоставления услуги по присмотру и уходу). В проекте приняли участие 12 муниципальных районов Пермского края, 413 детей обеспечены услугой дошкольного образования.

Тем не менее, проблема доступности дошкольного образования стоит крайне остро. Особенно остро эта проблема стоит на территории г. Перми.

Из 125 жалоб по вопросу дошкольного образования 108 поступили из г. Перми. В 87 случаях граждане жаловались на непредоставление путевок в детские сады. Из них 70 обращений из г. Перми. По результатам работы Уполномоченного в 54 случаях дети были обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мать, одна воспитывающая двоих детей, имеющая статус малоимущей, с жалобой на отказ отдела образования Дзержинского района в предоставлении места в детском саду (ссылаясь на невозможность предоставления, т.к. может нарушить права детей, имеющих льготу на внеочередное предоставление путевки в детский сад). После обращения Уполномоченного в Департамент образования администрации г. Перми ребенку заявительницы было предоставлено место в детском саду.

В 2014 году фактически в пять раз выросло количество жалоб на несогласие с предложенным вариантом услуги дошкольного образования. Так, в 2014 году поступило 34 жалобы, в то время как в 2013 году их было всего 7. Все обращение поступили из г. Перми.

В адрес Уполномоченного обратилась мама, воспитывающая двух детей 2010 г.р. и 2011 г.р. В обращении заявительница указала, что старшему ребенку было предоставлено место в детском саду со значительной удаленностью от дома, а младшему была предложена 4-часовая услуга дошкольного образования в другом детском саду. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес начальника Департамент образования администрации г. Перми о принятии мер для обеспечения права детей на получении места в одном детском саду по месту фактического проживания с 12-часовой услугой дошкольного образования, после чего детям были предоставлены места в одном детском саду на полный день.

В начале 2014 года в адрес Уполномоченного поступило пять жалоб на отсутствие условий для комфортного посещения детьми детского сада.

Так, 31 января в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей с жалобой на нарушение санитарно-эпидемиологических требований в МАДОУ "Детский сад № 287" г. Перми.

Как пишут родители: *«... Поводом нашего обращения послужило плачевное состояние нашего детского сада, а именно группы №4. В группе нет абсолютно никаких условий для комфортного посещения детского сада.*

Дети отказываются идти в сад, жалуются на холод, отсутствие игрушек, невкусную еду… В группе очень холодно, максимальная температура воздуха не превышает +18… В санузле очень холодно, поход в туалет для детей становится целым испытанием… мебель в группе была приобретена при открытии детского сада в 1964 году…»

3 февраля Уполномоченный выехал во все детские сады, на которые поступили жалобы, в том числе и в МАДОУ "Детский сад № 287" г. Перми.

В ходе посещения были выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологических требований:

- температура воздуха в основных помещениях ниже установленных требований. В частности, в группе № 4 в игровой комнате была зафиксирована температура 14 градусов, в спальне, которая расположена на втором этаже, 13 градусов, в группе № 5 в игровой комнате зафиксировано 16 градусов, в спальне 17 градусов;
- детская мебель не соответствовала требованиям;
- при организации питания детей используется посуда со сколами, трещинами;
- окна разбиты, замена разбитых стекол не проводится;
- туалетные комнаты заставлены неиспользуемой мебелью;
- территория детского сада постоянно открыта;
- детские площадки от снега не расчищены;
- пожарные выходы не расчищаются от снега.

По итогам выездных проверок детских садов, на которые поступили жалобы, Уполномоченным были направлены ходатайства о проведении проверок и принятия мер по устранению указанных нарушений руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю и начальнику Департамента образования администрации г. Перми.

По итогам проверок Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю и Департамента образования администрации г. Перми факты нарушений санитарно-эпидемиологических требований подтвердились, образовательными организациями приняты меры по их устранению.

В частности, администрацией МАДОУ «Детский сад № 287» г. Перми была проведена работа по оптимизации температурного режима в групповых помещениях детского сада, установлены дополнительные завесы, приобретена новая детская мебель, произведена замены посуды, во II квартале проведена работа по монтажу и наладке видеонаблюдения, частично были устранены повреждения канализационных труб, произведена замена разбитых стекол, неиспользуемая мебель, расположенная в группах, была убрана, пожарные выходы расчищены от снега.

Информация об итогах выездных проверок детских садов была опубликована на сайте Уполномоченного, что вызвало высокий общественный резонанс. В некоторых интернет-изданиях в комментариях к

новостям граждане сообщали об аналогичных ситуациях в других дошкольных образовательных организациях г. Перми. Уполномоченным были проанализированы все комментарии граждан и составлен список детских садов, на которые жаловались граждане. Результаты проведенного мониторинга Уполномоченным были направлены ходатайства в адрес Главы г. Перми и главы администрации г. Перми о проведении внеплановой проверки по фактам нарушения санитарно-эпидемиологических требований в дошкольных образовательных учреждениях г. Перми и принятия всех возможных мер по устранению нарушений. По информации, поступившей из администрации г. Перми, для приведения имущественного комплекса детских садов в нормативное состояние, необходимо более 2 млрд. рублей. В 2014 году из городского бюджета выделено более 300 млн. рублей на ремонт 36 дошкольных образовательных учреждений.

Как и в 2013 году, в 2014 году сохранилась тенденция постоянного поступления обращений, связанных с конфликтами среди участников образовательного процесса.

Так, в 2014 году к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего Н., учащегося 4 класса МАОУ «Лицей №5». Из обращения родительницы следует, что с ноября 2013 года ребенок, после избиения одноклассником и продолжительного лечения, находился на домашнем обучении. С начала 2014 году администрация учреждения отказала обучать ребенка на дому, обязав несовершеннолетнего ходить в лицей на индивидуальные занятия. В защиту прав и интересов своего ребенка заявительница обратилась в суд с иском о взыскании о возмещении материальных затрат, связанных с лечением, и компенсации морального вреда. Орджоникидзевским районным судом было принято решение о возмещении компенсации морального вреда с МАОУ «Лицей №5». С целью защиты интересов ребенка и обеспечения его безопасности и психологического комфорта, по ходатайству Уполномоченного, сын заявительницы был переведен в другое образовательное учреждение.

В 2014 году в адрес Уполномоченного 16 жалоб от родителей по проблемам зачисления детей в школы. Большинство обращений связано с отказом в принятии ребенка в школы, в связи с отсутствием регистрации по месту жительства. Стоит отметить, что такие обращения поступают в конце учебного года, начала летних каникул, как раз тогда, когда образовательные организации зачисляют детей «закрепленных домов». В тоже время, перед началом учебного года поступали обращения от родителей «закрепленных домов», которым было отказано в зачислении ребенка, в связи с тем, что классы уже сформированы и свободных мест нет.

В связи с этим, **Уполномоченный рекомендует органам управления образования муниципальных районов и городских округов во время проведения приемной кампании усилить разъяснительную работу с родителями о порядке сроках приема детей в школы.**

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения на незаконное привлечение несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей к труду, не предусмотренному образовательной программой.

В частности, поступило телефонное обращение мамы ребенка 6 класса одной из школ края с жалобой на снятие детей с уроков для дежурства по школе: подметание и мытье коридоров и классов, вынос мусора из туалетов, накрывание завтраков и обедов в столовой.

По ходатайству Уполномоченного отделом образования была проведена внеплановая проверка образовательного учреждения, в ходе которой факты нарушения п.4 ст.34 Федерального закона № 273-ФЗ от 1 сентября 2013 года «Об образовании в Российской Федерации» подтвердились. После проведения проверки образовательным учреждение был издан приказ, усиливающий контроль классных руководителей за дежурством учащихся по школе и исключающий случаи снятия детей с уроков. Также был определен круг обязанностей дежурных по школе, который был доведен до сведения родителей.

К сожалению, в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на поборы в дошкольных образовательных организациях. Так, в октябре 2014 года поступило коллективное обращение родителей с жалобой на действия администрации МБДОУ «Детский сад №411» г. Перми, в части проведения ремонта группы за счет средств родителей.

Из обращения родителей: «*… заведующая д/с в безальтернативной форме сообщила нам родителям, что группа закрывается с пятницы по среду . Нам было сообщено, что данный ремонт мы должны сделать собственными силами и за свой счет…*»

Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру Мотовилихинского района г. Перми, Департамент образования администрации г. Перми. По информации, поступившей из прокуратуры факты взимания денежных средств с родителей подтвердились. Так, сотрудниками детского сада был организован сбор денежных средств в размере 500 рублей на ремонт группы. Заведующей детским садом о сборе денежных средств было известно, но никаких мер по предупреждению поборов не было предпринято. По итогам проверки, родителям деньги были возращены, заведующая привлечена к дисциплинарной ответственности.

В 2014 году увеличилось количество жалоб, связанных с деятельностью учреждений дополнительного образования. За год поступило 13 обращений, причем 9 из них связаны с работой спортивных школ.

В частности, в декабре поступило коллективное обращение родителей и воспитанников отделения «Биатлона» МБОУ ДОД «ДЮСШОР» г. Соликамска с жалобой на действия руководства учреждения, в части принятия решения о переезде отделения «Биатлон» по новому адресу, в связи с тем, что здание не соответствует требованиям пожарной безопасности, при этом другие отделения остаются в ранее занимаемых помещениях. После обращения Уполномоченного в адрес главы города Соликамска решение

администрации МБОУ ДОД «ДЮСШОР» о переезде отделения «Биатлон» по новому адресу было отменено, администрацией г. Соликамска приняло меры по устранению предписаний надзорных органов.

Отдельно хотелось бы обратить внимание на проект Министерства образования и науки Пермского края «Электронная школа», направленный на повышение доступности качественного образования обучающихся, проживающих в отдаленных территориях Пермского края, с использованием сетевой формы реализации образовательных программ, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Разработанная электронная технология при технической поддержке специалистов краевого центра (КГАОУ ДПО «Пермский центр профориентации») проводятся аудиторные уроки в режиме онлайн (с синхронным участием обучающихся и сетевых педагогов), видеолекции, видеоконференции, индивидуальные самостоятельные занятия учащихся с использованием электронного образовательного ресурса, транслируются интерактивные презентации, электронные наглядные пособия, видеофильмы, виртуальные демонстрационные опыты.

С сентября 2014 г. в проекте участвует 449 учеников из 12 муниципальных районов (городских округов): Большесосновского, Верещагинского, Добрянского, Карагайского, Краснокамского, Кунгурского, Осинского, Оханского, Пермского, Усольского, Чусовского, города Кунгура. Обучение ведется по 7 учебным дисциплинам: английский язык, обществознание, история, биология, химия, физика, информатика. Обучение ведут 18 сетевых педагогов-тьюторов.

В краевой «Электронной школе» при технической поддержке специалистов краевого центра проводятся аудиторные уроки в режиме онлайн (с синхронным участием обучающихся и сетевых педагогов), видеолекции, видеоконференции, индивидуальные самостоятельные занятия учащихся с использованием электронного образовательного ресурса, транслируются интерактивные презентации, электронные наглядные пособия, видеофильмы, виртуальные демонстрационные опыты.

Уполномоченный выражает надежду, что развитие проекта «Электронная школа» позволит решить проблему доступности качественного образования в отдаленных сельских школах.

Ежегодно предметом особого внимания Уполномоченного является сохранение контингента учащихся общеобразовательных организаций.

С этой целью ведется мониторинг отчисленных детей без получения основного общего образования и пропускающих занятия без уважительных причин, не приступившие к обучению в течение учебного года.

В феврале 2014 года Министерством образования и науки был принят приказ «Об организации работы по профилактике преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Пермского края», закрепляющий формы и сроки сдачи отчетности муниципальных органов управления образованием

Пермского края по процессу и результатам профилактической работы, в том числе данных об учащихся, не приступивших к обучению. Согласно приказу, деятельность по сбору и обобщению статистических данных об учащихся, не приступивших к обучению, ведется в ежеквартальном режиме.

Алгоритм деятельности по данному вопросу прописан в Порядке учета детей, подлежащих обучению, который принимается органом местного самоуправления. На сегодняшний день указанные Порядки разработаны и приняты в большинстве территорий Пермского края.

Мониторинг детей, не приступивших к занятиям в образовательных организациях по неуважительной причине, проведенный в 2014 году органами управления образованием муниципальных образований Пермского края, показал, рост учащихся не приступивших к занятиям. Так, в 2013 году к занятиям не приступило 945 детей, в 2014 г. – 1430.

Анализ представленных данных показал, что причины, по которым дети не посещают школы, из года в год не меняются: не вернулись вовремя из отпуска с родителями, не желают учиться и работать, работают (не учатся); бродяжничают или находятся в розыске.

В 2014 году изменилась география непосещаемости детьми образовательных организаций. В частности, наибольший процент непосещаемости был выявлен в г. Перми, Пермском районе, в то время как в 2013 году высокий показатель был г. Перми, Соликамске, Березниках и в Александровском районе.

Общеобразовательные организации в постоянном режиме контролируют посещаемость детьми учебных и внеучебных занятий в образовательных организациях, а также в учреждениях дополнительного образования.

Специалистами органов управления образованием муниципальных образований Пермского края отмечается, что ситуации, когда ребенок пропускает школу по проблеме взаимоотношений с педагогами, исправимы. В случае бродяжничества, неисполнения родителями своих обязанностей образовательная организация привлекает к решению проблемы сотрудников полиции, специалистов системы здравоохранения, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других органов профилактики для проведения индивидуальной работы.

Алгоритм работы по профилактическим мероприятиям в отношении несовершеннолетних, не посещающих учебные заведения и отчисленных из образовательных учреждений, известен. Но, в связи с увеличением количества детей, не приступивших к занятиям, **Уполномоченный рекомендует министерству образования и науки Пермского края провести анализ причин увеличения количества детей и на основании этого разработать новый алгоритм работы по профилактическим мероприятиям в отношении несовершеннолетних, не посещающих учебные заведения.**

Развитие системы инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов является одной из основных задач региональной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.

С целью развития инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов в 2014 году было увеличено количество общеобразовательных школ, в которых создана «доступная среда» для обучения детей-инвалидов. В частности, в 193 школах такие условия созданы. На данные цели в 2014 г. было привлечено 17,1 млн. руб. из федерального бюджета, а также израсходовано 7,3 млн. руб. из консолидированного бюджета края и бюджетов муниципальных образований.

В 2014 году в 156 общеобразовательных организаций края с целью установления наличия/отсутствия специальных образовательных условий для получения образования детьми с ОВЗ, в том числе, с инвалидностью проведено анкетирование.

В 2014 году была организована деятельность 4 инновационных площадок по развитию инклюзивного образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов на территории Пермского края: МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 114» г. Перми, МБОУ «Начальная общеобразовательная школа ЗАТО «Звездный», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17» г. Березники, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 111» г. Перми. С 1 августа 2014 г. научное сопровождение деятельности указанных школ осуществляется силами ФГБОУ ВПО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет». Для школ были приобретены и поставлены комплекты оборудования для кабинетов лечебной физкультуры и физического развития и кабинетов логопеда

За 2014г. в каждой из 4 школ:

- проведен анализ сложившейся практики интегрированного и инклюзивного обучения детей с ОВЗ, детей-инвалидов, выявлены проблемы, связанные с организацией данной формы образования, определены возможности построения на базе школы современных моделей инклюзивного обучения и воспитания детей с ОВЗ, детей-инвалидов;
- составлен план работы инновационной площадки, распределены обязанности членов творческого коллектива (команды) по реализации современной модели инклюзивного образования в данной образовательной организации;
- организована работа по проектированию современной практики инклюзивного образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов в данной образовательной организации;
- осуществлено организационно-методическое и научное руководство текущей деятельностью школы по обучению детей с ОВЗ, детей-инвалидов,

организована деятельность исполнителей из числа работников образовательной организации.

В ноябре 2014 года ФГБОУ ВПО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» при участии Министерства образования и науки Пермского края была проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Ребенок с ОВЗ в современном инклюзивном образовательном пространстве: проблемы, пути помощи, перспективы».

С целью повышения профессиональной компетентности педагогов в части оказания коррекционно-педагогической помощи детям в образовательных учреждениях в 2014 г. проведены курсы повышения квалификации, семинары по актуальным проблемам образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов.

Благодаря принимаем мерам в 2014-2015 учебном году в специальных (коррекционных) классах по адаптированным образовательным программам обучаются 4 463 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, специальные (коррекционные) классы функционируют в 162 школах края.

В общеобразовательных классах совместно со здоровыми сверстниками обучается 4040 детей с ограниченными возможностями здоровья. Такие классы функционируют в 357 школах края.

Под особым вниманием Уполномоченного находятся специальные (коррекционные) образовательные организации Пермского края

С 2012 года на территории Пермского края работает 57специальных (коррекционных) образовательных организаций, расположенные в 35 муниципальных образованиях. В 2014-2015 учебном году в таких школах обучается 8411 детей с ОВЗ, детей-инвалидов Пермского края (49,3% от общего количества обучающихся данной категории). Также, в Пермском крае работает 2 оздоровительные образовательные организации санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в которых обучается 291 ребенок.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, с целью развития инфраструктуры специальных (коррекционных) образовательных организаций государственной программой Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п, предусмотрено приобретение для данных организаций оборудования (в том числе специализированного) на сумму 2 000 тыс. руб. ежегодно в 2014-2015 годах и 4 800 тыс. руб. в 2016 году.

Во всех специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Пермского края, работающих непосредственно с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами, созданы и функционируют психолого-медико-педагогические консилиумы образовательных организаций (далее – школьный ПМПК), выполняющие диагностические, реабилитирующие и воспитательные функции, создающие условия для осуществления комплексного изучения, коррекции, развития и реабилитации поврежденных

сторон ребенка, в его состав входят педагоги, врачи, классные руководители, педагог-психолог, социальный педагог, учителя специальных (коррекционных) классов.

В 2014 году Уполномоченный посетил 12 специальных (коррекционных) образовательных организаций в 9 муниципальных образованиях. Уполномоченный вынужден констатировать, что большинство школ расположены в приспособленных зданиях, которые зачастую являются памятниками культуры регионального значения. Из-за отсутствия помещений спортивные и актовые залы находятся в приспособленных помещениях, классы «особый ребенок» не соответствуют современным требованиям. В школах не созданы комфортные условия пребывания и проживания детей. В отдельных школах требуется проведение капитального ремонта.

Так, в ходе рабочей поездки в Лысьвенский городской округ Уполномоченный посетил МБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида".

В ходе посещения были выявлены крайне неудовлетворительные условия организации образовательного процесса, не созданы комфортные условия пребывания и проживания детей.

Обеспокоил Уполномоченного и тот факт, что ранее Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю в адрес коррекционной школы было выдано предписание, указывающее на многочисленные нарушения санитарно-эпидемиологических норм.

Со слов директора образовательного учреждения недостаточное финансирование не позволяет создать комфортные условия образовательного процесса и проживания детей.

По итогам выезда Уполномоченным в адрес Министра образования и науки Пермского края было направлено ходатайство о принятии неотложных мер по приведению МБС(К)ОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида" в нормативное состояние.

По информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края, по предписанию Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю замечания будут устранены образовательной организацией до начала нового 2014-2015 учебного года, кроме это министерством прорабатывается вопрос о размещения помещений интерната в школе п. Шаква Лысьвенского городского округа.

Уполномоченный вынужден констатировать, что в 2014 году не был решен вопрос об организации образования несовершеннолетних в местах принудительного содержания. Несмотря на имеющийся положительный опыт организации образовательного процесса в ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН

России по Пермскому краю, в других следственных изоляторах процесс так и не организован. **Уполномоченный рекомендует Министерству образования и науки Пермского края совместно с Главным управлением ФСИН России по Пермскому краю разработать механизм организации обучения несовершеннолетних в местах принудительного содержания.**

Во время выпускной экзаменационной кампании 2014 года в адрес уполномоченного поступали обращения, связанные с вопросами сдачи государственной итоговой аттестации.

Так, в апреле в адрес Уполномоченного обратился директор МБОУ "Сарсинская средняя общеобразовательная школа" в интересах учащейся 11 класса, которая отказывалась предоставлять согласие на обработку персональных данных, из-за чего управление образование Октябрьского муниципального района не могли внести учащуюся в список старшеклассников, сдающих единый государственный экзамен (далее – ЕГЭ), в связи с отказом законных представителей ребенка и самой девочки дать согласие на обработку персональных данных.

После обращения Уполномоченного в адрес министра образования и науки Пермского края была организована работа по поиску возможных вариантов проведения единого государственного экзамена.

В начале 2015 года с целью соблюдения конституционных прав граждан на получение основного общего и среднего общего образования Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки был разработан регламент, обеспечивающий прохождение государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) обучающимися, отказывающимися дать согласие на обработку персональных данных. Для сдачи ГИА подается заявление в государственную экзаменационную комиссию субъекта Российской Федерации с просьбой предоставить возможность пройти ГИА без обработки их персональных данных. Государственная экзаменационная комиссия принимает решение о допуске данного обучающегося к сдаче ГИА без внесения персональных данных о нем в региональные и федеральные информационные системы, а также определяет для него пункт проведения экзамена.

По информации прокуратуры Пермского края, анализ состояния законности в сфере организации и проведения государственной итоговой аттестации в Пермском крае показал, что требования Федерального закона «Об образовании в РФ», Приказов министерства образования и науки РФ в сфере проведения ГИА в основном соблюдены, массовых нарушений прав участников ГИА, допущенных к сдаче экзаменов, не допущено.

В то же время органами прокуратуры края в 2014 году выявлено 25 нарушений, принесено 2 протеста на незаконные правовые акты (удовлетворены), внесено 4 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц.

По результатам рассмотрения протестов министерством образования и науки Пермского края, а также администрацией Краснокамского

муниципального района приведены в соответствие с действующим законодательством об образовании Административные регламенты по оказанию государственных услуг по предоставлению информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена (ЕГЭ).

Прокурором Юсьвинского района выявлены нарушения при организации и проведении ГИА в форме ЕГЭ, ОГЭ, выразившиеся в неинформировании граждан о порядке проведения ГИА в средствах массовой информации, размещении на официальных сайтах образовательных организаций, их учредителей сведений о сроках и местах подачи заявлений для сдачи ГИА, сроках проведения экзаменов, о местах, сроках и порядке подачи и рассмотрения апелляций, порядке информирования о результатах ГИА (МБОУ «Крохалевская СОШ», МБОУ «Пожвинская СОШ № 1», МБОУ «Юсьвинская СОШ им. народной артистки РФ А. Г. Котельниковой», МБОУ «Архангельская СОШ», МБОУ «Тукачевская ООШ», МБОУ «Доеговская ООШ», МБОУ «Мелюхинская ООШ»).

Этим же прокурором выявлены нарушения Порядка проведения государственной итоговой аттестации. Так, в период проведения ГИА по математике, биологии, обществознанию в пункте приема экзаменов в качестве организаторов привлечены педагогические работники, являющиеся учителями обучающихся МБОУ «Юсьвинская СОШ им. народной артистки РФ А. Г. Котельниковой», и сдающих экзамен. По представлению прокурора к дисциплинарной ответственности привлечены 7 руководителей образовательных организаций. Аналогичные нарушения выявлены прокурором Кочевского района в деятельности МБОУ «Кочевская СОШ», МБОУ «Усть-Онолвинская ООШ», МБОУ «Маратовская СОШ», МБОУ «Сепольская ООШ», МБОУ «Усть-Силайская ООШ», МБОУ «Пелымская СОШ».

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организациями, осуществляющими образовательную деятельность, детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, оказывается психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2014 году, в 806 общеобразовательных организациях Пермского края работали 363 социальных педагога, 371 психолог. В сравнении с 2013 годом количество психологов увеличилось, а социальных педагогов стало меньше. При расчете на количество обучающихся 7-18 лет в общеобразовательных организациях, более 500 детей на 1 специалиста приходится в Суксунском, Осинском, Чердынском, Верещагинском муниципальных районах, городе Перми.

В Пермском крае образовательная, реабилитационная, оздоровительная деятельность для детей, имеющих проблемы в развитии, обучении, социальной адаптации и нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, осуществляется муниципальными центрами психолого-медико-педагогического сопровождения для детей.

Психолого-педагогическая помощь в центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи оказывается педагогами-психологами, социальными педагогами, учителями-логопедами, учителями-дефектологами и иными специалистами, необходимыми для надлежащего осуществления основных задач центра.

Кроме того, по направлению ПМПК детям оказывается индивидуально-ориентированная помощь, проводится диагностическая, консультационная работа, реализуются и коррекционно-развивающие программы, составляются индивидуальные планы сопровождения.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры коми-пермяцкого народа, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

В рамках развития национального образования в Пермском крае в 2013 году по заказу Министерства образования и науки Пермского края был разработан учебно-методический комплекс для изучения курса «Коми-пермяцкая литература» учащимися 1-9 классов образовательных учреждений, а в 2014 году - учебно-методический комплекс для изучения курса «Коми-пермяцкий язык».

В данные комплексы вошли: рабочая программа курса, методические рекомендации для учителя, методические рекомендации для учащихся по организации самостоятельной работы. В последующие годы планируется разработка и издание учебных пособий, дополняющих УМК по предметам.

С 2013 года в Пермском крае в рамках государственной программы "Обеспечение взаимодействия общества и власти", утверждённой Постановлением Правительства Пермского края, реализуется подпрограмма "Реализация государственной национальной политики в Пермском крае".

В рамках программы осуществляется издание газет на национальных языках и выпуск специализированных телевизионных программ, в частности на коми-пермяцком языке еженедельно выходит газета «Кама кытшын», ежеквартально на коми-пермяцком и русском языках выходит детский журнал «Сизимок».

Стимулирование интереса детей к историческому и культурному наследию России, многообразию культур различных народностей и этносов, религий реализуется ГКБУК «Коми-Пермяцкий этнокультурный центр» через предоставление государственной услуги «Организация предоставления дополнительного образования в краевых учреждениях дополнительного образования детей не спортивной направленности».

В 2014 году 364 учащихся были обучены по программам дополнительного образования детей:

— дополнительная образовательная программа «Истоки»;

— дополнительная образовательная программа «Клуб интеллектуальных игр»;

— дополнительная образовательная программа «Финно-угорская культура».

В 2014 году ГКБУК «Коми-Пермяцкий этнокультурный центр» провел традиционный окружной детский конкурс социальных проектов «Горт менам зарниа». Победителями стали 4 проекта: проект «Памятникам - нашу заботу и внимание» (МБОУ «Архангельская СОШ» Юсьвинский район), проект «Календарь - знаменательные даты Великой Отечественной войны» (МБОУ «Гайнская СОШ», п.Гайны), проект «Патрашок» (ГБОУ СПО «Коми-Пермяцкий политехнический техникум», г.Кудымкар), проект «Благоустройство парка Победы» (филиал МБОУ «Усть-Черновская СОШ - Базовая школа «Керосская ООШ» Гайнский район).

Большой резонанс получили окружной детский конкурс чтецов «Ловья говк» и праздник для младших школьников «Бур лун, коми кыв», акция на улицах горда «Байтам комибн», прошедшие в рамках декады коми-пермяцкого языка.

В конкурсе чтецов приняли участие 254 человека, из них 96 - во втором (очном) этапе. Среди участников конкурса были ребята из Гайнского, Кочевского, Юсьвинского, Кудымкарского муниципальных районов и города Кудымкара. Чтецы представили произведения на родном языке известных коми-пермяцких авторов: М.П.Лихачева, В.В.Климова, И.А.Минина, Н.В.Попова, СИ Караваева, Н.В.Пахорукова, А.Ю Истоминой, Е.И.Конышиной.

В целях сохранения и популяризации традиционного культурного наследия народов нашей страны, а также оказания содействия в творческом развитии детским и юношеским дарованиям регионов Российской Федерации 17 мая 2014 года состоялся окружной отборочный тур Всероссийского детского фестиваля-конкурса «Венок дружбы». Фестиваль-конкурс собрал 147 участников, включая детские творческие коллективы и солистов в следующих номинациях: народная песня, эстрадная песня, народный обряд, художественное слово, народный танец, эстрадный танец, инструментальное исполнительство. Победители окружного этапа - всего 14 человек приняли участие во Всероссийском детском фестивале-конкурсе национальных культур «Венок Дружбы» в г. Сыктывкар.

Укрепление связей с финно-угорским сообществом проходило посредством проведения:

— межрегионального детско-юношеского фестиваля «Силькан», гостями которого стали - ансамбль «Ушанлык» республика Марий-Эл и ансамбль «Мертчан» республика Удмуртия. Фестиваль «Силькан» («Колокольчик») собрал порядка 500 участников и гостей.

— «ГАЖА РЫТ» - вечер традиционных культур финно-угорских народов с участием национальных коллективов из Удмуртии, Марий-Эл, Ханты-Мансийского автономного округа - Югра.

Уполномоченный с удовлетворением констатирует активизацию работы и развитие разнообразных форм сохранения и популяризации коми-пермяцкого языка и литературы, увеличение детей, проявляющих интерес к его изучению.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии со ст. 31 Конвенции о правах ребенка Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

1 апреля 2014 года в рамках выездного заседания комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей состоялся круглый стол «Об организации отдыха детей и их оздоровление». На круглом столе комитета была представлена существующая в Пермском крае система организации отдыха и оздоровления детей, признанная комитетом как уникальный региональный опыт создания условий для детского отдыха и оздоровления.

Комитет отметил, что Пермский край является одним из первых субъектов Российской Федерации, широко внедряющим инструменты государственно-частного партнерства. Кроме этого, к положительному региональному опыту комитет отнес сложившуюся практику сотрудничества государственных органов и организаторов детского отдыха, совещаний в формате ежемесячных встреч, а также создание единого "Ресурсного центра" по развитию системы загородных лагерей отдыха и оздоровления детей.

В 2013 году Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 N 1322-п. была утверждена подпрограмма "Развитие системы отдыха и оздоровления детей" государственной программы Пермского края "Семья и дети Пермского края".

Основными задачами данной подпрограммы являются:

1. Организация оздоровления и отдыха детей;
2. Реализация мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
3. Содействие сохранению, расширению и развитию сети детских оздоровительных лагерей на территории Пермского края;
4. Совершенствование и модернизация материальной базы детских оздоровительных лагерей;
5. Разработка системы мер по развитию инфраструктуры загородных детских оздоровительных лагерей;

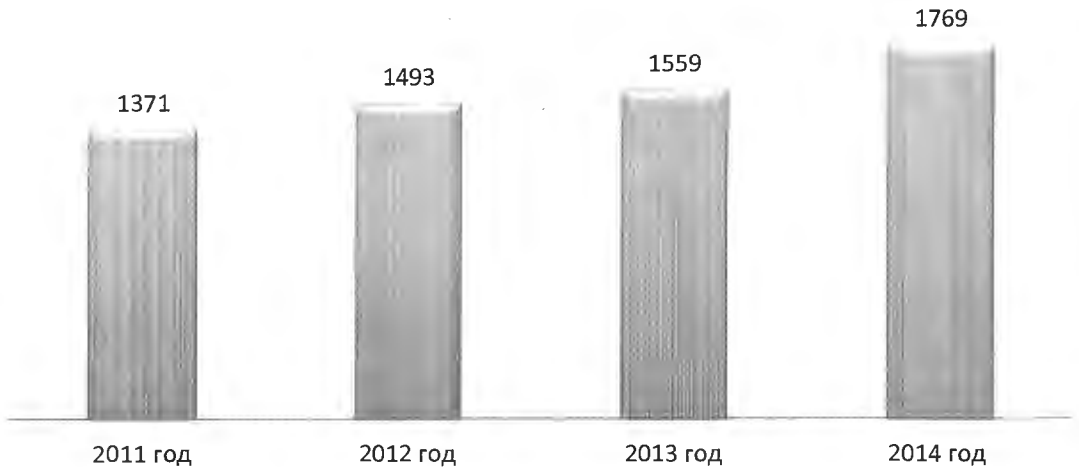
6. Обеспечение поддержки форм частно-государственного, общественно-государственного партнерства в сфере отдыха и оздоровления детей;
7. Развитие различных форм семейного отдыха для семей с детьми-инвалидами и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья;
8. Подготовка кадров для работы в организациях отдыха и оздоровления детей.

Для реализации поставленных задач в 2014 году выделено из федерального бюджета, бюджета Пермского края и бюджетов муниципальных образований 812,1 млн. рублей (АППГ - 771,1 млн. руб.).

В 2014 году была продолжена работа по сохранению, расширению и развитию сети детских оздоровительных лагерей на территории Пермского края. Так, в 2014 году после капитального ремонта открылись лагеря «Колос» (Бардымский район), «Сказка» (Березниковский городской округ), включен в реестр организаций отдыха и оздоровления детей как загородный лагерь «Ермак» (Кунгурский район), на базе санатория «Рябинка» (Сивинский район) была организована работа детского загородного лагеря. Кроме того, в реестр включено дополнительно 28 профильных лагерей, 13 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей.

Благодаря систематическому межведомственному взаимодействию в организации системы отдыха и оздоровления детей Прикамья с каждым годом удается увеличивать количество детских оздоровительных лагерей.

Детские оздоровительные лагеря



Увеличение количества детских оздоровительных лагерей произошло за счет увеличения количества палаточных лагерей, лагерей дневного пребывания, загородных лагерей, санаторно-оздоровительных детских лагерей.

	Палаточные лагеря	Лагеря дневного пребывания	Лагеря труда и отдыха	Загородные лагеря	Санаторно-оздоровительные детские лагеря
2013 год	81	1086	220	45	18
2014 год	257	1175	231	46	19

Принятые меры по увеличению количества детских оздоровительных лагерей позволило увеличить число детей, реализовавших свое право на отдых и оздоровление в летнюю оздоровительную кампанию 2014 года. Так, в 2014 году 252 633 ребенка реализовали право на отдых и оздоровление. Стоит отметить, что за счет увеличения количества детских оздоровительных лагерей удалось увеличить количество отдохнувших детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, проживающих в малоимущих семьях и малоимущих многодетных семьях.

К сожалению, во время летней оздоровительной кампании 2014 года на 10 % увеличилось количество случаев детского травматизма (2014 г.- 41, 2013 г. - 37). В тоже время, уменьшилось количество случаев, потребовавших госпитализации (2014 год - 6, в 2013 году - 10). В 2014 году отмечено отсутствие массовых инфекционных заболеваний, пищевых отравлений.

Одной из особенностей летней оздоровительной кампании 2014 года стало оздоровление детей в организациях отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Республики Крым и города Севастополь.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 402 «О предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных в Республике Крым и г. Севастополе» было оздоровлено 200 детей Пермского края.

Дополнительно за счет средств бюджета Пермского края закуплено 100 путевок в детский лагерь «Дружба» (г. Евпатория) и 78 путевок в детский медицинский реабилитационный центр «Смарагдовый» (г. Евпатория).

Всего в 2014 году на побережьях Черного и Азовского морей получили оздоровление 6 692 ребенка, проживающих на территории Пермского края.

Впервые на базе лагеря «Салют» в 2014 году были организованы профильные смены для инклюзивного отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья с участием 210 ребят. В рамках смены с участием сотрудников Общественного телевидения Прикамья и волонтеров школы №21 города Перми реализован проект «Делай TV», в рамках которого было организовано обучение детей с ограниченными возможностями здоровья навыкам журналистики, режиссуры, операторского искусства.

В августе 2014 года проведен третий краевой профильный лагерь «Страна мира» для актива школьных служб примирения. В смене приняли участие 80 человек из 22 территорий Пермского края. Задачей профильной смены было обучение детей навыкам ненасильственных способов разрешения конфликтов и выстраивания коммуникаций между сверстниками. Деятельность лагеря обеспечивалась командой профессионалов-психологов, имеющих большой практический опыт в сфере реализации восстановительных программ и поддержке школьных служб примирения в Пермском крае. В жюри конкурса социальных проектов школьных служб примирения по итогам смены принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье. Три команды ШСП получили гранты на реализацию своих проектов в 2014-2015 учебном году от 15 до 25 тысяч рублей.

С 2012 года в Пермском крае реализуется проект краевой профильной смены «Путь героя», направленный на снижение количества противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, посредством разработки и апробации специализированной программы работы с подростками данной группы в условиях лагеря и после него.

Проект реализуется региональной общественной организацией «ПравДА вместе» и студентами волонтерами ПГНИУ при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, ГУ МВД России по

Пермскому краю, Министерства социального развития, Министерства образования и науки Пермского края.

Сотрудниками подразделений аппарата ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с региональной общественной организацией «ПравДА вместе» и студентами волонтерами ПГНИУ в августе 2014 года провели третью профильная смену «Путь героя-3», для 88 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Впервые в 2014 году в детском загородном лагере «Орленок», расположенном в селе Платошино Пермского района, прошел фестиваль детских лагерей Пермского края «Изменяем жизнь и возможности личности». Фестиваль был организован Пермским региональным отделением МОО «Содействие детскому отдыху» при поддержке Министерства социального развития Пермского края. В фестивале приняло участие более 100 ребят из 8 детских лагерей края.

Традиционным стало проведение в детских загородных лагерях отдыха и оздоровление детей программы «Поезд безопасности», в мероприятиях которой в 2014 году приняло участие более 9000 детей. Так, в течение трех месяцев сотрудниками подразделений аппарата ГУ МВД России по Пермскому краю, при участии представителей Следственного управления Следственного комитета по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, общественной организации «ПравДА вместе» было осуществлено более 23 выездов в загородные учреждения.

В 2014 году Министерством социального развития Пермского края совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, Главным управлением МЧС России по Пермскому краю, Главным управлением МВД России по Пермскому краю, ассоциацией детских оздоровительных лагерей «Содействие детскому отдыху» проведен краевой конкурс «Самый безопасный детский лагерь».

С целью решения задачи по совершенствованию и модернизации материально-технической базы лагерей Пермского края в 2014 году был утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края на создание безбарьерной среды, оснащение медицинских кабинетов и пищеблоков детских загородных лагерей. В 2014 году субсидии в размере до 500 тыс. руб. на оснащение медицинских кабинетов с целью получения лицензии на медицинскую деятельность были предоставлены 16 организациям.

Как и в предыдущие годы, особое внимание уделялось обеспечению безопасности лагерей. В 2014 году межведомственными комиссиями,

представителями надзорных органов отмечалась высокая готовность загородных лагерей к началу летнего сезона. К началу летней оздоровительной кампании 45 загородным оздоровительным лагерям были выданы акты межведомственной приемки.

Так, в рамках подготовки проведения летней оздоровительной кампании 2014 года ГУ МЧС России по Пермскому краю были проведены 104 плановые выездные проверки, 10 внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, 46 внеплановых проверок по исполнению поручения Правительства РФ от 18.03.2014 № РД-П4-1783. В целях пресечения нарушений требований пожарной безопасности органами надзорной деятельности к административной ответственности привлечено 9 юридических лиц, 10 должностных лиц и 2 гражданина.

Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю в период летней оздоровительной кампании государственный санитарно-эпидемиологический надзор был осуществлен в отношении 491 учреждения отдыха и оздоровления детей, в том числе в отношении всех учреждений с круглосуточным пребыванием, 133 учреждений с дневным пребыванием. Всего было проведено 301 плановых и внеплановых проверок, в рамках которых проведено 613 обследований оздоровительных учреждений, из них с лабораторными методами - 75%. Из общего количества обследований - 368 проведено в отношении загородных лагерей.

За выявленные нарушения требований санитарного законодательства на юридических, должностных и физических лиц составлено 571 протокол об административном правонарушении на сумму более 2 млн .рублей. Из общего количества 72 протокола направлены на рассмотрение в судебные органы, в том числе на приостановление деятельности - 2, по одному судом принято решение о приостановлении деятельности на 60 суток.

Главным Управлением МВД России по Пермскому краю, с учетом проведенных проверок, установлено, что техническими средствами охраны обеспечены 45 учреждений, в том числе: КТС ЧОО - 26, КЭВП с выводом на ГЩО ОВО - 12, ФГУП «Охрана» - 7. В 28 лагерях установлено видеонаблюдение. Квалифицированная физическая охрана осуществляется на 35 объектах отдыха детей, в том числе: охранниками ЧОО - 29, ведомственной охраной - 6. Сторожевой охраной на основании трудового договора обеспечено 21 учреждение.

По фактам проведенных проверок в ходе летней оздоровительной кампании 2014 года были выявлены недостатки в 24 объектах загородного отдыха детей, например,: отсутствие видеонаблюдения, кнопок тревожной сигнализации или экстренного вызова полиции, отсутствие физической охраны, повреждение ограждений и недостаточное уличное освещение.

Организаторам отдыха и собственникам учреждений, в целях создания безопасных условий пребывания детей было рекомендовано: установить видеонаблюдение, кнопки тревожной сигнализации или кнопки экстренного вызова полиции, заключить договор на оказание услуг физической охраны, усилить пропускной режим, восстановить ограждение и освещение.

По факту выявленных недостатков вынесено 23 представления в адрес руководителей учреждений отдыха. На 12 объектах загородного отдыха недостатки были устранены в полном объеме, на 11 объектах - частично, на 1 -остались не выполненными.

Вместе с тем, существующие системы охраны в детских лагерях, не позволили снизить количество несовершеннолетних самовольно ушедших из мест организованного отдыха. Так, в 2014 году 46 детей покинули детские лагеря. Наибольшее число несовершеннолетних, покинувших детские лагеря зарегистрировано в ДОЛ «Буревестник» (11), ДОЛ «Теремок» (8), ДОЛ «Заря» (6), ДОЛ «Восток» (2), спортивно - оздоровительной базы с. Калинино, Кунгурского района (9), ДОЛ «Сказка» (3), ДОЛ «Юность» (1), ДОЛ «Лесная сказка» (4).

С целью усиления контроля и оперативного решения вопросов, связанных с безопасностью детей в летний оздоровительный период, в рамках Координационного совета Пермского края по оздоровлению, отдыху и занятости детей в каникулярное время создан оперативный штаб по решению текущих вопросов организации летней оздоровительной кампании, в который вошел Уполномоченный. В ходе еженедельных заседаний оперативного штаба во время летнего оздоровительного периода было рассмотрено более 30 вопросов, связанных с безопасностью пребывания детей в загородных лагерях.

К сожалению, несмотря на отрицательное экспертное заключение федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае», отсутствие акта межведомственной приемки, с 8 июля 2014 года начал работу загородный лагерь отдыха и оздоровления детей «Буревестник». В первую смену с 8 июля по 28 июля 2014г. в лагерь заехало 217 детей, из них 160 человек по путевкам Министерства социального развития Пермского края и 34 ребенка из ГКОУПК «Детский дом» г. Соликамска и ГКОУПК «Детский дом № 3» г. Перми.

С начала работы смены в лагере «Буревестник» было травмировано 7 несовершеннолетних, из них 3 детей госпитализированы. Причины получения травм руководством лагеря, в соответствии с требованиями, не разбирались, мер по предупреждению травматизма в учреждении не принято.

Также, в период с 08.07.2014 года по 20.07.2014 года самовольно покинули территорию лагеря 10 воспитанников Соликамского детского дома. Безопасные условия пребывания детей в лагере не созданы.

Кроме этого, 15.07.2014 года, одному из охранников детского лагеря, пытавшемуся прекратить противоправные действия со стороны персонала, выразившиеся в употреблении алкоголя на территории лагеря, были нанесены побои. За нахождение в состоянии алкогольного опьянения на территории детского лагеря к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ были привлечены вожатый, физкультурный работник и старший воспитатель лагеря.

10 июля 2014 года состоялось заседание оперативного штаба по фактам несоответствия данного лагеря санитарным нормам, отсутствия акта межведомственной приемки и экспертного заключения Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю. В ходе работы оперативного штаба было принято решение пригласить руководителя лагеря «Буревестник» на следующее заседание оперативного штаба. В связи с тем, что директор лагеря на следующее заседание не явилось, было принято решение провести выездное заседание оперативного штаба на базе лагеря.

Под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае заседание оперативного штаба состоялось 21 июля 2014 года, по результатам которого 22 июля 2014 года из лагеря были вывезены 10 воспитанников ГКОУПК «Детский дом» г. Соликамска и 24 воспитанника ГКОУПК «Детский дом N° 3» г. Перми. Информация о фактах несоответствия требованиям Государственного стандарта Пермского края «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления», установленных в загородном лагере отдыха и оздоровления детей «Буревестник» размещена на сайте «Пермские каникулы». По решению Пермского районного суда от 25 июля 2014 года деятельность загородного лагеря отдыха и оздоровления детей «Буревестник» была приостановлена.

По результатам проверок, проведенных ГУ МЧС России по Пермскому краю, на 4 объектах летнего отдыха детей были выявлены нарушения требований пожарной безопасности. До начала летней оздоровительной кампании 2014 года в 3-х учреждениях нарушения требований пожарной безопасности были устранены.

Несмотря на выявленные нарушения требований пожарной безопасности и их не устранение, 01 июня 2014 года был осуществлен заезд детей в ООО «Санаторий - профилакторий «Изумруд».

В отношении ООО «Санаторий - профилакторий «Изумруд» было возбуждено административное дело по ч.5 ст. 20.4 КоАП РФ, материалы которого были направлены в Чайковский городской суд для принятия

решения об административном приостановлении деятельности зданий и помещений. Чайковской городской прокуратурой в отношении ООО «Санаторий - профилакторий «Изумруд» 16 июля 2014 года проведена проверка с привлечением в специалистов ГУ МЧС России по Пермскому краю, по результатам которой было установлено, что нарушения требований пожарной безопасности устранены. Несмотря на это, 18.07.2014 года судьей Чайковского городского суда ч. 5 ст. 20.4 КоАП РФ была переквалифицирована на ч. 4 ст. 20.4 КоАП РФ, принято решение –привлечь к административной ответственности в виде штрафа в размере 150 000 рублей.

Несмотря на систематическое межведомственное взаимодействие и постоянный контроль надзорных органов, фактически в конце летней оздоровительной кампании, на территории г. Гремячинска был выявлен работающий без документов, незарегистрированный в реестре лагерей Пермского края, детский оздоровительный лагерь «Белые крылья». В результате межведомственного выезда лагерь закрыт. 30 детей, отдыхавших в лагере, переданы родителям.

Остается нерешенной проблема лицензирования медицинских кабинетов в детских лагерях. По итогам 2014 года только 13% лагерей имеют лицензию на оказание медицинских услуг.

Кроме этого, по информации ГУ МВД России по Пермскому краю в летнюю оздоровительную кампанию 2014 года в крае зарегистрирован на 7,9% рост преступлений, совершенных несовершеннолетними. Участниками преступлений в период летних каникул стал 121 несовершеннолетний, из них 74 учащиеся общеобразовательных организаций. Из числа зарегистрированных преступлений 32,6% (31) связано с неправомерным завладением транспортных средств. Данные преступления совершены несовершеннолетними в возрасте 16-17 лет, в ночное время.

В связи с этим, ГУ МВД России по Пермскому краю был проведен анализ занятости несовершеннолетних в возрасте 16-17 лет, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. С учетом проведенного анализа, организованными формами занятости в июне 2014 года, было охвачено всего 11,3 % (360 из 3166); в июле -23,5 % (739 из 3138); в августе 21,8% (670 из 3072) человек.

Учитывая рост преступлений в летний каникулярный период, совершенных несовершеннолетними в возрасте 16-17 лет, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам исполнительной власти и органам местного самоуправления усилить работу по организации занятости старших подростков путем развития временной занятости, организации палаточных лагерей, туристских походов, сплавов, спортивных слетов, соревнований и др.

Отмечая в целом положительную динамику развития системы организации отдыха и оздоровления детей Пермского края, Уполномоченный обращает внимание на необходимость усиления контроля за обеспечением безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления, на увеличение количества детских лагерей, имеющих лицензию на оказание медицинских услуг, усиление контроля за деятельностью педагогического состава детских лагерей, дальнейшее развитие системы отдыха детей с инвалидностью, а также семейного отдыха родителей с детьми.

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Статья 32 Конвенции о правах ребенка обязывает государство признавать право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. Для этого государство принимает законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования. В этих целях государства в частности:

- устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
- определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
- предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи.

Правовое регулирование трудовых отношений с участием несовершеннолетних осуществляется в целях создания благоприятных и безопасных условий труда и обеспечения равенства возможностей в осуществлении трудовых прав и свобод указанными работниками с учетом их возраста.

Особенности правового регулирования труда несовершеннолетних, ограничивающие применение общих норм трудового права, содержатся в главе 42 Трудового кодекса Российской Федерации.

Основным партнером Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в сфере защиты трудовых прав несовершеннолетних является Государственная инспекция труда в Пермском крае.

По информации Государственной инспекции труда в Пермском крае, в 2014 году в ходе проведения проверок Государственной инспекцией труда в Пермском крае выявлено 8 нарушений трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении несовершеннолетних работников.

Так, несовершеннолетний работник 1996 года рождения, принятый на работу по профессии транспортировщик в цех эмалированной посуды в ОАО «Акционерная кампания Лысьвенский металлургический завод» не был

ознакомлен с картой аттестации своего рабочего места. В результате в трудовом договоре, заключенном с несовершеннолетним, были указаны недостоверные сведения об условиях труда: «не вредные и не опасные». Согласно сведениям, отраженным в карте аттестации этого рабочего места общая оценка условий труда по степени вредности и опасности квалифицирована как «вредные условия труда первой степени вредности». Кроме того, сотрудниками инспекции были зафиксированы другие нарушения норм охраны труда, допущенные на указанном предприятии в отношении несовершеннолетнего:

- при заключении трудового договора несовершеннолетний работник не был ознакомлен с межотраслевыми нормативными документами, регламентирующими правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;

- согласно сведениям, отраженным в личной карточке учета выдачи средств индивидуальной защиты, спецодежда и спецобувь выдавались несовершеннолетнему с нарушением норм: вместо костюма х/б выдан полукомбинезон, на момент проверки срок носки спецодежды и обуви истек.

По результатам проверки Гострудинспекцией по Пермскому краю было выдано предписание с требованием устранить выявленные нарушения. За нарушение требований охраны труда юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

В ходе проверки, проведенной Гострудинспекцией в Пермском крае в ГБОУ ПО «Пермский техникум промышленных и информационных технологий» было выявлено оборудование, предназначенное для прохождения практики учащихся, не соответствующее требованиям техники безопасности в связи с отсутствием необходимых приспособлений для предотвращения травм: на принадлежащих на праве оперативного управления образовательному учреждению токарных станках отсутствовали защитные ограждения зажимных патронов, некоторые токарные станки не имели защитных экранов зоны резания. В нарушение Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи рабочим и служащим специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты учащиеся, работающие на металлообрабатывающих станках, не обеспечивались комбинезонами, работали в халатах. По результатам проверки выдано предписание, материалы проверки были направлены в суд. В соответствии с постановлением судьи Свердловского районного суда г. Перми, ГБОУ ПО «Пермский техникум промышленных и информационных технологий» привлечен к административной ответственности, эксплуатация неисправного оборудования была приостановлено на 90 суток.

Уполномоченный рекомендует министерству образования и науки Пермского края принять меры по обеспечению безопасных условий труда несовершеннолетних в период прохождения производственной

практики учащимися средних профессиональных образовательных организаций.

Кроме того, с целью недопущения нарушения трудовых прав несовершеннолетних Агентству по занятости населения Пермского края необходимо регулярно проводить просветительские мероприятия, направленные на усиление правовой грамотности и ответственности работодателей.

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, по итогам 2014 года в Пермском крае на 15,8% зарегистрировано снижение уровня подростковой преступности (с 2167 до 1824 преступлений).

Рост зарегистрирован в 13-ти муниципальных районах края, наибольший: в Юрлинском на 366,7% (с 3 до 14 преступлений), Куединском на 228,6% (с 7 до 23), Косинском на 200,0% (с 2 до 6), Б.Сосновском на 128,6% (с 7 до 16).

Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних снизился на 0,7% и составил 5,9%. Несмотря на незначительное снижение, он по-прежнему остаётся выше, чем в Приволжском Федеральном округе (4,6%) и в целом по Российской Федерации (5,0%).

В 30-и территориях, данный показатель выше среднекраевого уровня, наибольший: в Сивинском (17,0%), Юсьвинском (13,0%), Очёрском (11,9%), Оханском (10,9%), Добрянском (10,5%) районах края.

В структуре подростковой преступности преобладают преступления против собственности и это, прежде всего кражи - 59,6%, угоны автомототранспортных средств - 8,2%, грабежи - 8,3%.

Актуальным остаётся вопрос групповой преступности несовершеннолетних. Доля в общем количестве преступлений составила 31,6%, а среди участников групповых преступлений 76,6% учащиеся, из них более половины - школьники.

По данным информационного центра ГУ МВД России по Пермскому краю в 2014 году участниками преступлений стали 1739 несовершеннолетних (снижение на 11,5%), при этом 875 несовершеннолетних на момент совершения преступления уже имели опыт противоправного поведения и состояли на учете в органах внутренних дел (50,4%) и других учреждениях системы профилактики.

Несмотря на общее снижение участников преступлений, отмечается рост количества несовершеннолетних с 377 до 412, ранее совершивших преступления. Их доля от общего числа несовершеннолетних участников составила 23,7%. Данной категорией несовершеннолетних совершено каждое третье преступление. Остается высоким удельный вес (65%) подростков, совершивших преступления в возрасте от 16 до 18 лет.

От общего числа участников преступлений 75,4% несовершеннолетних (1310 чел.), являются учащимися образовательных учреждений, из них 39,5% (или 687 чел.) школьниками, 22,7% (или 394 чел.) не обучающиеся и не работающие.

При снижении основных показателей уровня подростковой преступности в целом по краю, по итогам года зарегистрирован рост на 11,1% несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. Рост наблюдается на территории 19 районов края, наибольший: в Орджоникидзевском (с 1 до 10), Свердловском (с 6 до 10) районах г. Перми, в Соликамском (с 6 до 18 чел.), Куединском (с 4 до 11), Добрянском (с 10 до 28), Пермском (с 10 до 17).

За 12 месяцев 2014 года на территории края зарегистрировано 55 преступлений, совершенных несовершеннолетними, связанных с незаконным оборотом наркотиков (2013г. – 25).

Участниками данных преступлений стали 48 подростков в возрасте 16-17 лет.

Преступление в состоянии наркотического опьянения совершили 10 несовершеннолетних, из них в г. Перми - 7, Пермском районе - 2, Краснокамском - 1.

В 2014 году привлечено к уголовной ответственности за склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств 6 взрослых (в 2013г. – 2).

В 2014 году сотрудниками полиции составлено 22225 протоколов об административном правонарушении по линии несовершеннолетних (снижение на 4,2%, в 2013г. - 23206), из них 16944 в отношении законных представителей, 1517 в отношении взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность (рост на 3,5%, 2013г. – 1465).

Из общего числа выявленных административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, зарегистрирован рост на 80,5% правонарушений связанных с потреблением наркотических средств.

Особую тревогу вызывает рост количества выявленных несовершеннолетних, потребителей наркотических средств, не являющихся субъектами административного преследования, т.е. до 16 лет. По данным нарушениям составлено 120 протоколов по ст.20.22 КоАП РФ на законных представителей, это в два раза больше, чем в 2013 году.

Рост выявленных правонарушений обусловлен дополнениями перечня наркотических веществ, в состав которого в том числе включены составляющие компоненты курительной смеси «спайс».

За вовлечение несовершеннолетних в распитие алкогольной продукции к административной ответственности привлечено 235 взрослых лиц.

Сотрудниками полиции края продолжено взаимодействие с общественными организациями по выявлению фактов продажи подросткам алкогольной продукции и табачных изделий в учреждениях торговли, в

рамках Закона Пермского края от 21.12.2011г. № 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае».

В 2014 году взаимодействие полиции с общественностью позволило выявить 483 правонарушения (в 2013г. 458, рост на 5,5%), предусмотренных ч.2.1. ст.14.16 КоАП РФ и 3 преступления, предусмотренных ст.151.1 УК РФ за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции (в 2013г. – 5 преступлений).

Наиболее активны представители молодежного парламента, общественной организации «Молодая гвардия», Прикамского отдельного казачьего округа «Городское Казачье Общество «Георгиевское», общественные советы самоуправления в г. Перми, Березниковского, Краснокамского, Пермского, Чернушинского районов края.

В 2014 году на профилактический учет в органах внутренних дел за употребление алкогольных напитков поставлены - 1320 несовершеннолетних (в 2013г. – 1412 чел.), наркотических средств - 133 подростка (в 2013г. – 138 чел.), за употребление иных одурманивающих веществ 105 подростков (в 2013г. – 86).

На 01.01.2015 г. состоит на учете 6780 подростков, в том числе 1487 – за употребление алкогольных напитков, 221 - за употребление наркотических средств, за употребление иных одурманивающих веществ состоит 206 несовершеннолетних.

Всего в 2014 году сотрудниками полиции направлены на консультацию к наркологу 3259 несовершеннолетних, из них 2450 подростков (75,2%) прошли обследование и получили консультации специалистов, в том числе 301 подросток, употребляющий наркотические средства, 218 употребляющих иные одурманивающие вещества. Не во всех территориях вопросы обеспечения явки к врачу-наркологу решаются межведомственно и комплексно в соответствии с постановлением КДН и ЗП 2014 г. (выездные приемы, дни профилактики в сельских поселениях и пр.).

Сотрудниками полиции в 2014 году проведено 1413 оперативно-профилактических мероприятий по линии несовершеннолетних, из них 635 - в ночное время.

В органы внутренних дел края доставлено 12589 несовершеннолетних, (+14,8%), из них за совершение преступлений - 741 человек, за совершение административных правонарушений - 2644 человека, за безнадзорность - 2738 человек.

Тревожная ситуация наблюдается среди подростков, совершивших правонарушения, но еще не ставших субъектами уголовной ответственности.

По итогам года рост общественно опасных деяний, составил 4,0% (с 1431 до 1488). 1693 подростка стали участниками ООД, рост 4,8%, из них 396 несовершеннолетних уже состояли на профилактическом учете, 246 совершили деяния повторно.

Рост количества несовершеннолетних, совершивших деяния наблюдается в 22 районах края, наибольший в Свердловском (с 36 до 51)

районе г. Перми, Соликамском (с 70 до 143), Усольском (с 8 до 14), Чердынском (с 36 до 50), Березовском (с 4 до 7), Куединском (с 8 до 14), Осинском (с 20 до 40), Чернушинском (с 25 до 34), Пермском (с 27 до 40), Верещагинском (с 18 до 26), Частинском (с 27 до 40), Гремячинском (с 2 до 22), Кудымкарском (с 46 до 74) районах Пермского края.

На профилактическом учете в территориальных органах состоит 1902 (28,1% от общего числа состоящих) несовершеннолетних, совершивших ООД до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности.

В целях предупреждения совершения подростками повторных ООД по решению суда в ЦВСНП помещено 155 несовершеннолетних, это на 25% больше, чем в прошлом году.

Если ранее сотрудники правоохранительных органов в 80% случаях выносили постановления об отказе в возбуждении уголовного дела вследствие не достижения возраста уголовной ответственности по деяниям совершенным против жизни и здоровья, в основном связанным с нанесением побоев или иных насильственных действий, причинивших физическую боль и не повлекших последствий, то в прошедшем году в общей структуре эти деяния составили 55% (811). Увеличилась доля ООД, совершенных подростками против собственности на 41,3% (615, из них 488 краж), против половой свободы и половой неприкосновенности личности на 1,2% (18).

Анализ причин и условий, способствующих совершению повторных правонарушений со стороны несовершеннолетних, свидетельствует об отсутствии системного подхода со стороны специалистов ведомств системы профилактики в проведении индивидуальной работы с лицами, находящимися в конфликте с законом, использование в профилактической работе только традиционных форм не позволяет добиться положительного результата. Необходимо создание условий, при которых подростки будут включены в социально полезную деятельность.

В прошедшем году при участии общественности, волонтеров, некоммерческих организаций реализовано три социально - значимых проекта: «На пути героя» - ориентированный на изменение жизненных ценностей подростков, развитие их способностей; «Плечом к плечу», «Героями не рождаются» с привлечением сотрудников специальных подразделений ГУ МВД России по Пермскому краю.

Целью мероприятий явилось внедрение инновационной технологии реабилитации подростков, находящихся в конфликте с законом. Общий охват данными мероприятиями в 2014 году составил более 400 несовершеннолетних.

В 2015 году необходимо скоординировать межведомственное взаимодействие на предупреждении правонарушений несовершеннолетних, связанных с потреблением алкогольной продукции и наркотических средств. с привлечением институтов гражданского общества; объединить усилия, направленные на профилактику совершения несовершеннолетними общественно-опасных

деяний, путем вовлечения детей в активные формы работы. Используя возможности краевого ресурсного центра по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, организовать серию обучающих семинаров для специалистов различных ведомств, в применении новых практик и методик работы с несовершеннолетними правонарушителями, скорректировать межведомственный план профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию подростковой преступности в крае, с учетом негативных тенденций.

ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Статья 40 Конвенции о правах ребенка обязывает государства – участников признавать право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

Несовершеннолетние, находящиеся в местах принудительного содержания, находятся под особой защитой Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В 2014 году в адрес Уполномоченного в ходе личных выездных приемов поступило 37 обращений от несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания по приговору суда, из них 18 из Очерской специальной общеобразовательной школы закрытого типа, 16 из Пермской воспитательной колонии и по одному обращению из СИЗО-2 г. Соликамска, СИЗО-4 г. Кудымкара и СИЗО-5 г. Перми. Вопросы, поступавшие от несовершеннолетних, касались проблем взаимоотношения между подростками, социального обеспечения, медицинской помощи, получения алиментов от родителей, лишенных родительских прав.

Так, в ходе личного приема в СИЗО-2 г. Соликамска к Уполномоченному по правам ребенка обратился несовершеннолетний воспитанник Березниковского детского дома по поводу отсутствия зимней одежды и предметов личной гигиены в течение недели после задержания. Ранее Уполномоченный неоднократно обращал внимание директоров детских домов Пермского края и органов опеки на необходимость оказания всей помощи и обеспечения предметами первой необходимости детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказавшихся в местах принудительного содержания. В результате оперативного реагирования Уполномоченного несовершеннолетнему на следующий же день после обращения были доставлены вещи по сезону, предметы личной гигиены, канцелярские принадлежности, продукты питания.

В ходе личного приема в Очерской специальной общеобразовательной школе закрытого типа, к Уполномоченному по правам ребенка обратился воспитанник З., с просьбой организовать ему консультацию врача-ортопеда в связи с заболеванием. Ранее З. был проконсультирован в МБМУ «Очерская ЦРБ», но диагноз ему поставлен не был. По ходатайству Уполномоченного несовершеннолетний З. был проконсультирован врачом-ортопедом Пермской краевой детской клинической больницы, проведены рентгенологические исследования, даны рекомендации по физиотерапевтическому и ортопедическому лечению мальчика, запланирован следующий консультативный осмотр в динамике заболевания.

В ходе совместной работы с ЦВСНП ГУ МВД России по Пермскому краю была выявлена проблема отсутствия нормативного регулирования помещения в центры временного содержания несовершеннолетних с психическими расстройствами и похожими состояниями. Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 518 утвержден «Перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием». Указанное Постановление в действующей редакции не может распространяться на Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, подведомственные МВД России. Практика деятельности Центров показывает, что нормативное закрепление таких ограничений необходимо, поскольку оказание неотложной психиатрической помощи несовершеннолетним в условиях Центров не предусмотрено. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился в адрес заместителя председателя Правительства России Ольги Голодец с просьбой дать поручения о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 518 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием» в части распространения действия указанного Постановления на центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, подведомственных МВД РФ, либо о разработке отдельного нормативного документа.

В течение 2014 года членами общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Пермского края 3 созыва были проведены мероприятия общественного контроля за соблюдением прав ребенка в учреждениях принудительного содержания на территории Пермского края. Итоги мероприятий и рекомендации были представлены на расширенном заседании ОНК Пермского края. Среди основных проблем, выявленных в ходе мероприятий, члены ОНК назвали слишком длительное рассмотрение уголовных дел в судах и длительное в связи с этим нахождение несовершеннолетних в следственных изоляторах, а также отсутствие в большей части учреждений возможностей для получения образования. Члены ОНК рекомендовали:

- ориентировать подразделения МВД и УИС на безусловное соблюдение требований ст. 31 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части улучшенных материально-бытовых условий содержания несовершеннолетних;

- внести в существующие законодательные акты нормы, направленные на регламентацию общения с родственниками несовершеннолетних, содержащихся под стражей с целью снятия произвольных ограничений со стороны администрации учреждений;

- усилить надзор за соблюдением требований раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

- провести комплекс мер, направленных на защиту половой неприкосновенности несовершеннолетних, содержащихся под стражей, обеспечения их безопасности;

- принять меры к обеспечению ст. 13 Пекинских правил о проведении расследования преступлений в кратчайшие сроки и кратчайшие сроки содержания под стражей;

- обеспечить специальную подготовку персонала учреждений к работе с несовершеннолетними с учетом их психического и физического развития в условиях принудительного содержания;

- разработать единые подходы к системе реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних в местах принудительного содержания;

- разработать и апробировать механизмы обучения несовершеннолетних в местах принудительного содержания.

Так, члены ОНК обратили внимание на нахождение в Очерской специальной общеобразовательной школе закрытого типа воспитанников имеющих психические заболевания. Было установлено, что в 2014 году в отношении пятерых воспитанников школы после дополнительного медицинского обследования решением суда было вынесено решение о досрочном освобождении в связи с наличием у подростков заболеваний, имеющихся в Перечне заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием.

По мнению Уполномоченного, такая ситуация стала возможна в связи с некачественной подготовкой материалов в суд при решении вопроса о помещении несовершеннолетнего в образовательное учреждение закрытого типа.

В июле 2014 года по инициативе и под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Очерской специальной общеобразовательной школе закрытого типа состоялось межведомственное совещание, на котором были обсуждены результаты общественного контроля в указанном учреждении. В совещании приняли участие представители органов прокуратуры, районного суда, Пермской воспитательной колонии,

органов местного самоуправления, Пермской краевой психиатрической больницы, министерства образования и науки Пермского края, Пермского краевого суда, Пермского регионального правозащитного центра, КДН и ЗП Пермского края, ОНК. Участниками совещания были разработаны и приняты конкретные меры, направленные на улучшение положения несовершеннолетних в указанном учреждении, с учетом рекомендаций, содержащихся в заключении ОНК ПК.

По информации Пермского краевого суда, в 2014 году судами было рассмотрено 74 ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, из них отказано в удовлетворении 18 ходатайств.

По информации ГУФСИН России по Пермскому краю в следственных изоляторах на территории края в 2014 году содержалось 47 несовершеннолетних (в 2013 году – 76, в 2012 году – 52). В течение года несовершеннолетними, содержавшимися в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю преступлений совершено не было. За нарушения установленного режима содержания и правил внутреннего распорядка к несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым применялись меры дисциплинарного воздействия. В 2014 году на несовершеннолетних было наложено 565 взысканий (в 2013 году – 467), из них: 446 выговоров (АППГ 403), водворение в карцер - 119 (АППГ- 64).

Весь период нахождения в следственном изоляторе с несовершеннолетними силами психологов, а также сотрудников оперативных и режимных служб проводится работа, направленная на предупреждение правонарушений, соблюдение внутреннего распорядка. В течение 2014 года сотрудниками проведено 358 индивидуально-профилактических бесед, 273 культурно-массовых мероприятий различной тематической направленности (викторины, конкурсы, тематические вечера и т.д.), 507 спортивных мероприятий (турниры по шашкам, шахматам, нардам, настольному теннису, соревнования по подтягиванию, отжиманию, гиревому спорту), в летнее время проведена спартакиада.

В 2014 году в отношении несовершеннолетних осужденных в Пермском крае действовала профилактическая программа «Быть здоровым-путь к успеху», разработанная по инициативе ГУФСИН России по Пермскому краю благотворительным фондом «Защита», который получил грант в конкурсе, организованном в соответствии Распоряжением Президента РФ от 29 марта 2013 г. № 115-рп. Программа направлена на мотивирование подростков к замене вредных привычек полезными. Мероприятиями программы охвачены 70 подростков, есть положительные результаты – у подростков повысился уровень знаний о преимуществе здорового образа жизни, многие отказались от вредных привычек.

В целях духовного воспитания подростков реализуется мероприятия в рамках Долгосрочной целевой программы Пермского края по профилактике, социализации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в

конфликте с законом на 2013-2015 годы «Выбор за тобой». Одно из мероприятий программы – медиапрограмма «Успешность», которая была разработана УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю совместно с отделом медиаобразования киноцентра «Премьер». Она заключается в показе осужденным несовершеннолетним определенных кинофильмов профилактической направленности с последующим обсуждением. По окончании медиапрограммы участникам вручаются сертификаты негосударственного образца. В 2014 году программой охвачено 180 несовершеннолетних осужденных.

В сентябре 2014 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в открытии в Пермской воспитательной колонии полноразмерного спортивного зала с оборудованными волейбольной и баскетбольной площадками, сауной, раздевалками и душевыми. В спорткомплекс проведены канализация, центральное отопление, освещение, оборудована вентиляция. Оборудованное помещение расположилось в отдельно стоящем здании площадью 446 кв. метров. Силами попечительского совета учреждения, членом которого является Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае были изысканы средства на ремонт здания 4,2 млн рублей.

Уполномоченный по правам ребенка настоятельно рекомендует:

- **ГУ ФСИН России по Пермскому краю внимательно проанализировать практику применения дисциплинарных взысканий к несовершеннолетним, содержащимся под стражей в следственных изоляторах, и изменить подходы к ее применению, усилив воспитательную работу, организованное свободное время в камерах, минимизировав меры привлечения к дисциплинарной ответственности.**
- **Министерству социального развития Пермского края акцентировать внимание директоров организаций, для детей, нуждающихся в государственной поддержке, на необходимость незамедлительно обеспечивать предметами первой необходимости, одеждой по сезону воспитанников, задержанных правоохранительными органами.**
- **Министерству образования и науки Пермского края совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю и ГУ ФСин России по Пермскому краю принять меры к обеспечению права на образование в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах Пермского края, в том числе, с использованием дистанционных технологий.**
- **ГУ ФСИН России по Пермскому краю продолжить сотрудничество с социально-ориентированными НКО, направленное на ресоциализацию и реабилитацию несовершеннолетних правонарушителей, а также на обучение несовершеннолетних осужденных восстановительным технологиям.**

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-МИГРАНТОВ И ДЕТЕЙ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 16 обращений иностранных граждан, 5 из которых поступили от граждан Украины, вынужденных покинуть страну в результате боевых действий на территории их постоянного проживания.

50% обращений связано с получением российского гражданства с целью регистрации семьи с детьми на территории Пермского края (семьи граждан стран СНГ: Узбекистана, Кыргызстана, Азербайджана, Белоруссии), единичные обращения связаны с организацией сдачи единого государственного экзамена, предоставления места в дошкольном образовательном учреждении для детей иностранных граждан, постоянно проживающих в Пермском крае.

Также поступали обращения несовершеннолетних граждан Сирии и Афганистана о разъяснении возможностей получения статуса беженца на территории Российской Федерации, в частности в Пермском крае, учитывая наличие родственных связей.

В июне 2014 года первыми, кто принял и почувствовал боль детей Украины, убегавших от военных действий, прибывших в Пермский край стали юные кадеты Пермского кадетского корпуса полиции имени Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа. В ночь с 27 на 28 июня кадеты, сотрудники корпуса, Уполномоченный по правам ребенка, руководитель администрации губернатора Пермского края Алексей Фролов, заместитель председателя Правительства Пермского края Надежда Кочурова, начальник корпуса Сергей Каменев, сотрудники полиции и МЧС России по Пермскому краю встречали первых 92 граждан Украины, бежавших от войны.

В течение 2014 года Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в работе оперативного штаба по оказанию содействия гражданам Украины, ищущим временное убежище на территории Пермского края. Конструктивная и эффективная работа оперативного штаба была налажена заместителем председателя правительства Пермского края Надеждой Кочуровой. На ее особом контроле находилась судьба каждого ребенка: состояние здоровья, образование, наличие одежды, бытового обустройства. Каждое заседание штаба под руководством Надежды Кочуровой начиналось с вопросов жизнеустройства семей с детьми. За личный вклад в решении вопросов жизнеустройства граждан Украины, ищущим убежище в России, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Татьяной Марголиной Надежда Кочурова была отмечена знаком Уполномоченного по правам человека в Пермском крае за 2014 год «За достоинство человека». Уполномоченный выезжал в пункты временного размещения граждан Украины в микрорайон Крым Кировского района города Перми, Пермский район, город Оханск для оценки условий пребывания детей и их родителей,

потребностей в получении дополнительной поддержки в решении сложных вопросов граждан Украины.

В Пермском крае было создано семь пунктов временного размещения граждан Украины: в Пермском кадетском корпусе Приволжского федерального округа им. Героя России Ф. Кузьмина, п. Теплая Гора Горнозаводского района, микрорайоне Крым Кировского района г. Перми, г. Оханске, в ДЗОЛ «Звездный» г. Перми, селе Барда, ДЗОЛ «Огонек-ПМ» Пермского района.

По данным федеральной миграционной службы, на территорию края в 2014 году прибыли 8975 граждан Украины, в том числе 2047 детей, убыли 5294 чел. К концу года на территории края остались 4399 вынужденных переселенцев.

Обращения граждан Украины, ищущих временное убежище на территории Пермского края, в адрес Уполномоченного по правам ребенка были связаны с непростыми ситуациями по оформлению необходимых документов для получения российского гражданства, решения жилищно-бытовых проблем семьи, предоставлении материальной помощи. Все ситуации были разрешены в интересах родителей и детей, благодаря координации усилий всех уровней власти Пермского края и отлаженного межведомственного взаимодействия.

12 декабря 2014 г., в День Конституции Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребенка совместно с воспитанниками и директором Осинского детского дома-интерната Николаем Калашниковым посетил пункт временного размещения граждан Украины в ДЗОЛ «Огонек-ПМ» Пермского района. Администрацией ДЗОЛ «Огонек-ПМ» (директор Людмила Толстикова) и детьми был организован праздничный вечер, после которого воспитанники Осинского детского дома в продолжение благотворительной акции «Елка в Новороссию!» подарили детям, находящимся в ПВР, новогодние подарочные наборы. Также в рамках Дня Конституции Российской Федерации и единого дня приема граждан Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае подарил гражданам Украины Конституцию Российской Федерации.

Также по инициативе Уполномоченного по правам ребенка воспитанники пермских детских домов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних присоединились к новогодней благотворительной акции «Елка в Новороссию!», объявленной Уполномоченным при Президенте России по правам ребенка Павлом Астаховым.

Ряд обращений жителей Пермского края был связан с вопросами по взысканию алиментов в пользу детей с иностранных граждан. Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Губахи с просьбой оказать помощь в снятии с регистрационного учета несовершеннолетней дочери по месту жительства отца в Республике Беларусь, взыскании с отца ребенка, гражданина Республики Беларусь алиментов на содержание дочери.

По ходатайству Уполномоченного в адрес Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации женщине была оказана правовая помощь в решении вопросов снятия с регистрационного учета ребенка, разъяснен порядок подачи заявления в суд о взыскании алиментов и исполнения указанного решения суда на территории Республики Беларусь.

Касательно взыскания алиментов, сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в области оказания учреждениями юстиции правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам определено Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной 22.01.1993 г. В городе Минске, и протоколом данной Конвенции, подписанным 28.03.1997 г.

В соответствии с положениями вышеназванной Конвенции, решения иностранных судов подлежат исполнению на территории Республики Беларусь только после их официального признания компетентным судом Республики Беларусь. Для признания и разрешения принудительного исполнения решения суда Российской Федерации на территории Республики Беларусь, взыскатель должен обратиться с соответствующим ходатайством к компетентному суду Республики Беларусь.

Заявитель (истец) также вправе обратиться в суд, вынесший решение о взыскании алиментов, с ходатайством о его признании и разрешении принудительного исполнения на территории Республики Беларусь. В соответствии с таким ходатайством суд оформит необходимый пакет документов в соответствии с требованиями вышеназванной Конвенции и самостоятельно направит их для последующего признания и разрешения принудительного исполнения компетентному суду Республики Беларусь.

Отдельного внимания заслуживает проблема своевременного оформления гражданства детям-гражданам иностранных государств, оставшимся без попечения родителей, и переданных на воспитание под опеку родственникам, проживающим в Пермском крае.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница города Перми, с 6-летнего возраста воспитывающая мальчика, гражданина Республики Молдова, так как его мать была лишена родительских прав, отец ребенка неизвестен. Со слов заявителя, на протяжении тех 9 лет, которые она воспитывает ребенка, она никогда не получала меры социальной поддержки на опекаемого ребенка. Женщина живет с ребенком только на ее пенсию и помощь дочери.

По ходатайству Уполномоченного специалистами территориального управления Министерства социального развития Пермского края по городу Перми было подготовлено и направлено исковое заявление в Индустриальный районный суд города Перми о признании ребенка оставшимся без попечения родителей. В июне 2014 г. решение Индустриального районного суда города Перми о признании мальчика оставшимся без попечения родителей вступило в законную силу.

Кроме этого, территориальным управлением было подготовлено и направлено исковое заявление в Ленинский районный суд города Перми о приеме ребенка в гражданство Российской Федерации в судебном порядке, с женщиной заключен договор о приемной семье, назначено денежное вознаграждение.

Защита прав детей-мигрантов, детей, вынужденно покинувших Родину остается на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка. Каждый ребенок получает действенную помощь.

Уполномоченный выражает признательность всем жителям Прикамья искренне откликнувшимся на беду граждан Украины, принявшим семьи с детьми, давшим кров и работу, подарившим им добро и тепло своих домов.

ПОДДЕРЖКА УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ ПРИКАМЬЯ

Поддержка общественных инициатив, проектов социально ориентированных некоммерческих организаций в интересах детей и семей с детьми, как и в предыдущие годы, является важным направлением деятельности Уполномоченного.

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка в Прикамье была поддержана необычная акция Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - День отца. 15 июня в Казани, Перми и Ставрополе по инициативе Фонда и организации Федерации мини-футбола Пермского края прошел футбольный турнир - «Кубок отцов». В нем с нешуточным спортивным азартом за победу боролись сборные команды, в которые вошли юные футболисты и их папы.

Сложно переоценить, насколько важен Папа (именно так, с большой буквы!) в жизни каждого ребенка. Папа, который всегда оказывается рядом в трудной ситуации, всегда поймет, поможет, подскажет… Только имея возможность опереться на его сильное плечо, ребенок вырастает гармонично развитым человеком и, создав собственную семью, расценивает отцовство как обязанность хранить и передавать детям умение ценить семейное счастье. Для того, чтобы обратить внимание общественности на роль отцов, по-настоящему участвующих в воспитании детей, в Перми на футбольном поле городской Эспланады встретились смешанные команды отцов и детей, учащихся общеобразовательных школ № 44 Дзержинского района, № 42 Свердловского района, школы № 7 Ленинского района, воспитанники ЦПМФ «Амкар» и ДЮСШОР Олимпийского резерва по футболу. Еще одна команда была создана буквально перед игрой из жителей города, специально пришедших на Эспланаду вместе со своими детьми, чтобы принять участие в турнире.

«Международный день отца может быть меньше известен, чем День матери, тем не менее, очень важно, чтобы радость отцовства так же

была присуща, как и радость материнства, всем родителям. Я хочу поблагодарить Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за то, что они выступили с инициативой проведения в Пермском крае футбольного турнира на «Кубок отцов» именно сегодня», – сказал, приветствуя участников и гостей праздника, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

В ходе турнира сразу выявилась команда-лидер, состоящая из воспитанников Центра подготовки молодых футболистов «Амкар». Именно они стали победителями турнира. Лидером команды стала семья Мальцевых. Ее глава Виталий защищал ворота и не пропустил ни одного мяча, а его сын – юный футболист Лев успешно забивал мячи в ворота соперников. Награды за первое место, почетный кубок, медали, грамоты и футбольные мячи вручали Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье и заместитель главы администрации города Перми Алексей Грибанов.

В 2014 году Уполномоченным и лично министром здравоохранения Пермского края Анастасией Крутень была поддержана инициатива заслуженного врача России Эмилии Толкуновой по проведению в краевой детской клинической больнице краевой конференции «Профилактика жестокого обращения и насилия в отношении детей в деятельности медицинских организаций Пермского края».

Конференция собрала более 130 специалистов: медицинских и социальных работников лечебных учреждений Пермского края, руководителей образовательных учреждений, прокуратуры, сотрудников полиции, следственного управления следственного комитета по Пермскому краю, общественных организаций.

Актуальность темы конференции отметили все докладчики: часто бывает, что именно медицинский работник первый (и подчас единственный), кто является свидетелем жестокого обращения родителей с ребенком.

В ходе конференции обсуждались такие вопросы как: необходимость оперативной психологической и юридической помощи будущей маме, которая имеет намерения отказаться от ребенка (с предложениями выступила президент фонда «Колыбель надежды» Елена Котова), прямые и косвенные признаки, по которым педиатр при визите в семью малыша может распознать факты насилия (выступила главный детский и подростковый психиатр Пермского края Татьяна Чудинова).

По итогам конференции была принята резолюция, согласно которой участники констатируют, что организация и совершенствование профилактической работы с семьей, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, с целью оказания помощи в кризисном состоянии на принципах добровольности, конфиденциальности и сотрудничества позволяет предотвращать нарушения прав и законных интересов детей, предупреждать жестокое обращение с ними:

- рекомендуют принять все возможные меры к обеспечению доступности и необходимого уровня качества медицинских, социальных, психологических, педагогических и других услуг для детей и семей с несовершеннолетними детьми в соответствии с их индивидуальными потребностями;

- обращают внимание на то, что дети, пострадавшие от насилия в любых формах, нуждаются в комплексной и профессиональной реабилитации на основе межведомственного и междисциплинарного взаимодействия;

- отмечают большой потенциал социально-ориентированных НКО в сфере защиты детства, предоставления помощи детям и семьям с несовершеннолетними детьми и считают необходимым повышать их роль в формировании и реализации государственной политики в интересах детей.

Личное участие Уполномоченный принял в V Слете детей-участников проекта «Тетрадка дружбы». В 2014 году Слет собрал более 150 участников из 17 регионов. В рамках юбилейного слета прошли мероприятия как для детей, так и для взрослых, к примеру, круглый стол "Тетрадка дружбы" - универсальная технология формирования безбарьерной среды социокультурного взаимодействия". А для детей - конкурс идей и старт-апов. На следующий день прошли не менее интересные ворк-шопы от кураторов АНО "Вектор дружбы".

Уполномоченный продолжил сотрудничество с краевой детской библиотекой им. Л. Кузьмина. Так, 3 июня в Театральном сквере у Пермского театра оперы и балета состоялся детский праздник «Открой книгу — открой лето!». Главными гостями стали учащиеся пермских школ. Праздник был посвящён подведению итогов краевой акции «Детям читай, Пермский край!».

Данную акцию впервые организовала Пермская краевая детская библиотека им. Л. И. Кузьмина при поддержке Министерства культуры, молодёжной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае. В акции участвовало 140 библиотек края (городских, районных, сельских), было организовано 369 встреч, детям читали книги 357 человек: представители Правительства и Законодательного Собрания Пермского края, главы администраций городов, районов, округов края, руководители органов культуры, депутаты и другие представители структур власти, а также известные, именитые люди, общественные деятели и пермские детские писатели. В акции приняли участие более10 тысяч детей и подростков из 43 территорий Пермского края. Директор ПКДБ им. Л.И. Кузьмина, заслуженный работник культуры, Маргарита Урих рассказала о результатах акции: *«Самые активные и результативные территории: Еловский, Кудымкарский район, гг. Березники, Чусовой, Краснокамск и Гремячинск».* Маргарита Урих отметила, что встречи проходили интересно, непринуждённо, взрослые с удовольствием читали детям книги пермских авторов и дарили книги библиотекам.

Благодаря акции «Детям читай, Пермский край!» сотрудники детских библиотек показали детям, сколько интересных произведений создали писатели Прикамья. Положительный эффект акции – привлечение новых читателей. Примечательно, что в некоторых библиотеках края повысилась книговыдача, так как у детей повысился интерес к книгам, чтение которых они слышали. Данная акция воспитывает в детях чувство патриотизма и гордости за свой родной край и способствует укреплению партнёрских отношений библиотек с властью. С приветствиями выступили Светлана Павлова, и. о. начальника отдела профессионального искусства Министерства культуры, молодёжной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае. Они пожелали школьникам весело провести каникулы и не забывать читать книги. Пермские писатели Андрей Зеленин и Владимир Виниченко прочитали со сцены отрывки из своих книг. Детская писательница и иллюстратор Натали Куртог поздравила ребят с окончанием учебного года и началом летних каникул. Во время праздника все желающие смогли пообщаться со всеми писателями, а также получить их автографы и книги.

В Пермском крае активно развивается негосударственный сектор и повышается доступность предоставляемых услуг для семей с детьми. Одним из направлений в этом блоке является работа ресурсного центра по внедрению восстановительных технологий на базе Пермского образовательного научно-исследовательского центра авитальной активности (ПОНИЦАА).

В конце 2012 года ПОНИЦАА вошел в реестр российских ресурсных центров Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также Фонд поддержал региональную программу по профилактике, социализации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на 2013-2015 гг. «Выбор за тобой» и проект по внедрению восстановительных технологий в пилотных регионах Приволжского федерального округа. Государственно-общественное партнерство и объединение средств НКО, регионального и федерального бюджета позволили приступить к реализации комплексного плана мероприятий в интересах детей.

Первый блок мероприятий касается профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Эффективными профилактическими мерами здесь стали: развитие системы школьных и муниципальных служб примирения, создание и развитие служб примирения в детских домах, активное вовлечение детей и подростков в проектную деятельность, обучающую конструктивному разрешению конфликтов, а также развитие волонтерского движения с применением интерактивных тематических технологий.

Особое место, в соответствии с задачами Национальной стратегии, занимает деятельность по развитию общественных институтов и инициатив, связанных с активным вовлечением самих детей к принятию решений,

затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности. В этом плане перспективным направлением является создание краевых и муниципальных советов или парламентов, где лидеры школьных активов и детско-подростковых объединений могут проявить свой потенциал.

Некоммерческим учреждением «Пермский образовательный научно-исследовательский центр авитальной активности» ежегодно за счет средств бюджета Пермского края и привлеченных средств проводится профильный лагерь для актива школьных служб примирения «Страна Мира». В 2014 году лагерь был организован на базе загородного детского оздоровительного лагеря круглосуточного пребывания «Сокол» г. Лысьвы и принял 128 несовершеннолетних.

Лагерь проводится по предварительно разработанному проекту и предусматривает реализацию профильной оздоровительно-образовательной программы, включающей перечень образовательных, психологических, медицинских, культурно-досуговых и иных мероприятий в соответствии с Государственным стандартом.

Целью организации и проведения профильной смены является развитие и поддержка сети школьных служб примирения Пермского края в условиях летнего детского оздоровительного лагеря. Концепция лагеря включает в себя деятельность по нескольким направлениям: обучение и обмен опытом активистов различных ШСП Пермского края, организацию тематического досуга, выстраивание эффективной структуры самоуправления, обеспечение качественного психологического сопровождения и отдыха детей.

В числе профильных образовательных мероприятий были проведены:

- обучающие программы для детей в общем объеме 40 часов, ориентированные на разный уровень подготовки детей;
- обучающая программа «Информационное сопровождение деятельности ШСП».

В качестве итоговой аттестации по программам было проведено тематическое тестирование, представление практического опыта ребят в рамках конкурса «Я медиатор». По результатам конкурса подростки с высокими показателями получили сертификаты об обучении.

Традиционно ребята разрабатывали свои проекты по развитию школьных служб примирения в своих территориях и в крае в целом. Было разработано 14 проектов, 5 из них получили финансирование на реализацию.

В течение всей лагерной смены осуществлялось психологическое сопровождение детей, в рамках которого была проведена входящая и итоговая диагностика, тренинги обучения конструктивной коммуникации, ежедневно проводились индивидуальные консультации.

В ходе реализации профильной смены все участники были обеспечены футболками и печатной продукцией с логотипа лагеря «Страна МИРа».

По итогам лагеря проведен семинар для руководителей школьных служб примирения, на котором был представлен опыт лагеря, результаты его проведения, перспективы развития.

В целом опыт проведения профильного лагеря актива школьных служб примирения «Страна Мира - 2014» оказался успешным, позитивная динамика наблюдалась по всем показателям самооценки, а также ребята обозначили высокий уровень удовлетворенности всей сменой.

Всего в лагере отдохнули и прошли обучение 128 человек.

В 2013 году было создано краевое волонтерское движение актива школьных служб примирения «Страна МИРа» – проект, реализованный ресурсным центром.

В сентябре 2014 года представители краевого парламента актива служб примирения «Страна МИРа» в составе делегации Пермского края представили опыт развития детского движения в Пермском крае на Всероссийской выставке-форуме «Вместе ради детей» в г. Уфе. Система работы добровольческого объединения предусматривает создание социальных и творческих проектов по повышению уровня профессионального мастерства юных медиаторов и знакомство участников образовательного процесса с восстановительными технологиями и работой школьных служб примирения. Два раза в год активистами Парламента выпускается газета «Трубка мира» с целью информирования учащихся Пермского края о деятельности школьных служб примирения, Парламента, об интересных мероприятиях, прошедших в полугодии, а также достижениях и перспективах развития детского движения.

Основные формы работы добровольческого объединения: слёты, сборы, мастер-классы, проблемные объединения, краевые и межрегиональные конференции, круглые столы, конкурсы.

Второй блок мероприятий в рамках региональной программы направлен на социализацию и реабилитацию детей, находящихся в конфликте с законом. Так, в целях реабилитации подростков и профилактики повторной преступности предусмотрено создание отделения социально-психологической реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих ПАВ и находящихся в конфликте с законом. В 2014 году услуга социально-психологической реабилитации оказана 75 несовершеннолетним за счет средств бюджета Пермского края, а также 50 подросткам - за счет средств Фонда.

В рамках Программы реабилитации с несовершеннолетними проводится индивидуальная и групповая психокоррекционная работа, также включена воспитательная составляющая, групповая творческая и трудовая деятельность, а также сотрудничество с родителями. Психотерапевтическая (психокоррекционная) работа проводится как индивидуально, так и группой. В ходе занятий закреплялись навыки конструктивного общения, а также распознавания, объективной оценки и регуляции своих чувств.

Основной целью воспитательной психолого-педагогической работы является развитие личности подростка с устойчивыми социально позитивными установками. Указанная цель достигается за счет разработки и реализации комплекса воспитательных мероприятий. В рамках занятий в реабилитационной программе используются не только психологические методики, но и гибкая система индивидуальных и общих стимуляций, поощрений, активной творческой деятельности и формирования патриотических ценностей. В качестве элемента социокультурной реабилитации в программе предусмотрена спортивная и трудовая реабилитация, где особенно сильны механизмы соперничества, действующие также зачастую в сфере творческой реабилитации. В рамках оказания услуги принимали участие такие специалисты, как врач-нарколог, психолог, психотерапевт, социальный работник, методист, педагоги дополнительного образования. Особенностью программы стало включение элемента патриотического воспитания с участием настоящих героев – участников боевых действий, сотрудников спецподразделений органов внутренних дел.

В Пермском крае с 2013 года внедряется новая технология тьютерской практики с проведением рефлексии после просмотра фильмов и киносюжетов по профилактике правонарушений несовершеннолетних «Успешность». Данная технология включает в себя серию встреч с просмотром и обсуждением фильмов с целью развития у подростков, состоящих на учете, кругозора и моделей успешной самореализации, а также актуализации ценностей и смыслов, развития гражданского и правового самосознания. За 2014 год программой охвачено 93 несовершеннолетних, состоящих на учете за совершение преступлений и правонарушений.

В рамках третьего блока «Профилактика повторной преступности среди несовершеннолетних» в Пермской воспитательной колонии создана служба примирения и проводятся комплексные индивидуальные программы реабилитации. После освобождения из колонии предусмотрено социально-психологическое и правовое сопровождение несовершеннолетних. При этом в реабилитационную деятельность включают родителей и близкое окружение подростков.

С 1 по 10 ноября 2014 г. на базе ЗДОК «Заря» (с. Гамово) проводилась профильная лагерная смена по программе «Героями не рождаются» с подростками (150 человек) в трудной жизненной ситуации, состоящими на учете в ПДН, КДН и ЗП и УИС ГУ ФСИН по Пермскому краю.

В программу лагеря входили обучающие программы и тренинги, встреча с командиром СОБРа, военно-патриотические мероприятия, проводимые сотрудниками спецназа ФСИН «Медведь», ОМОНа, тематический вечер «Дотянись до звезды» (театрализованная встреча с сотрудниками полиции, награжденными орденами мужества), военно-патриотическая игра «Зарница», спортивные мероприятия «Служим России», суворовская разминка, просмотр кинофильмов с патриотической направленностью, конкурс «Минута славы», выступления сотрудников

кинологической службы ГУ МВД России по Пермскому краю со своими питомцами, показательные выступления ФСКН «группа захвата».

Отдельным значимым направлением в реализации восстановительных технологий на базе ресурсного центра стало создание единого информационно-методического и информационно-коммуникационного пространства педагогов, родителей и детей. Образовательные информационные ресурсы способствуют формированию привычки к социально ответственному поведению у несовершеннолетних и их родителей. Важными элементами информационной системы стали методические материалы и публикаций в СМИ, специализированный интернет-портал «Восстановительные технологии в Пермском крае» (www.jjpk.perm.ru) с разделами «Детям», «Родителям», «Специалистам», разработка регионального стандарта реализации восстановительных программ, а также цикл обучающих семинаров, курсов повышения квалификации и конференций. Появление такой единой информационно-методической системы способствует постоянному профессиональному росту и повышению эффективности работы специалистов, которые занимаются профилактикой правонарушений несовершеннолетних.

07 ноября в средней школе №114 Мотовилихинского района города Перми при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, по инициативе председателя общественной организации «Союз» Артема Орлова состоялся первый краевой фестиваль семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья «Наша дружная семья!»

В фестивале приняли участие около 60 семей – практически 200 человек со всего края, воспитывающих детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, ДЦП, синдромом Дауна.

С приветственным словом к участникам фестиваля обратились Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, директор школы Валентина Федотова, а самым приятным и неожиданным для семей и детей стало выступление депутата Законодательного Собрания Пермского края Владимира Данилина не только с приветственным словом, но и с презентацией своего уникального мастерства для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Цель фестиваля - расширить круг общения и укрепить социальные связи семей воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья; вовлечь семьи в социально значимую деятельность, предоставить информационные, консультационные, психологические и услуги имидж-дизайнеров родителям, имеющим особого ребёнка; снять психологическое напряжение в данных семьях.

По словам родителей и детей, им очень давно не хватало такого праздника, так как именно детям с ограниченными возможностями уделяется меньшее внимание со стороны государства и общественных организаций, семьям с такими детьми бывает непросто участвовать в масштабных мероприятиях и отдыхать в общественных местах, учитывая особенности

детей. Здесь же есть возможность почувствовать поддержку других семей, понять, что не ты один сталкиваешься с проблемами социализации и развития своего ребенка, получить заряд положительных эмоций и дать возможность детям проявить себя.

Дети-участники фестиваля представили свои таланты в номинациях:

- сценическое искусство (вокал, хореография, оригинальный жанр, и т.д.);
- декоративно-прикладное творчество (фото, видео, изобразительное искусство, лепка, компьютерная графика, шитьё, вязание, вышивка, плетение, выжигание, резьба по дереву и т.д);
- спорт.

В рамках фестиваля также состоялся круглый стол для родителей с участием представителей Министерства образования и науки Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства культуры и массовых коммуникаций Пермского края, Агентства по занятости населения Пермского края и городского центра занятости, АНО «Центр практической психологии и социальной работы «Вектор», представившей работу детского телефона доверия для семей с особенными детьми, где родители смогли получить ответы на все интересующие их вопросы.

По словам депутата Законодательного Собрания Пермского края Лилии Ширяевой, именно события такого формата заслуживают всесторонней поддержки и внимания.

Будем надеется, что в следующем году проведение краевого семейного праздника для семей и детей с ОВЗ станет доброй традицией и сможет привлечь больше семей из разных территорий Пермского края, найдет отклик и поддержку как в государственных учреждениях, так и у частных лиц, неравнодушных к проблемам детей.

АНО Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» является межрегиональным ресурсным центром по поддержке и развитию инновационных технологий и услуг в сферу защиты детства. Организация осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- оказание психологических услуг детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации с целью профилактики детского и семейного неблагополучия;
- проектирование и внедрение эффективных технологий и услуг в систему защиты детства Пермского края;
- обучение специалистов системы защиты детства и СО НКО по дополнительным профессиональным образовательным программам;
- профессиональное супервизорское сопровождение специалистов системы защиты детства и СО НКО с целью методического контроля качества услуг для детей и семей;
- экспертно - методическая поддержка СО НКО, оказывающих семейно ориентированные услуги семьям и детям;

- трансляция передового опыта и лучших практик в систему защиты детства Пермского края.

С 2012 года Центр является методической площадкой Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по подготовке специалистов служб экстренной психологической помощи, работающих по единым общероссийским номером детского телефона доверия в Уральском и Приволжском федеральных округах России. Ежегодно на базе Центра проходят обучение более 100 консультантов, руководителей и супервизоров из 45 служб 20 субъектов России. Служба детского телефона доверия «Перемена - Плюс» является членом Российской ассоциации детских телефонов доверия и имеет сертификат качества высшего уровня.

В целях снижения детского и семейного неблагополучия, обеспечения доступности и повышения качества профилактических услуг детям и семьям Пермского края и в соответствии с Соглашением о предоставлении из бюджета Пермского края субсидии на создание и поддержку Краевого ресурсного центра по работе с семьями № 859 от 24 ноября 2014 г. между Министерством социального развития Пермского края и АНО Региональный Центр "ВЕКТОР" в 2014 году была организована работа Краевого ресурсного центра по работе с семьей. В 2014 году были реализованы следующие мероприятия:

Обучение специалистов субъектов профилактики Пермского края технологиям работы с семьями группы риска и находящимися на ранней стадии риска, в том числе по вопросам предупреждения жестокого обращения в семье. В рамках данного направления проведено разно уровневое обучение специалистов субъектов системы профилактики и СО НКО технологиям семейно ориентированного - подхода в работе с семьями группы риска и находящимися на ранней стадии кризиса. Был организован и проведен цикл обучающих мероприятий для специалистов ведомств, сотрудников и волонтеров СО НКО по двум образовательным модулям:

- «Технологии межведомственного и межсекторного взаимодействия по выявлению случаев нарушения прав детей и жестокого обращения и организации работы с семьей и ребенком». В рамках данного образовательного модуля прошли обучение 300 специалистов различных ведомств и СО НКО из 30 территорий Пермского края. В том числе 21% специалистов КДН и ЗП, 20,3% специалисты здравоохранения, 41,7% системы образования, 12% специалисты СРЦН, 05 % СО НКО

- «Базовые навыки работы с семьей, находящейся на ранних этапах кризиса». В рамках данного модуля прошли обучение 200 специалистов, в том числе 75% из системы образования, 25% из системы здравоохранения из 34 территорий Пермского края. Практика показала, что обучение по единой модульной программе позволяет формировать общее профессиональное пространство в сфере деятельности по профилактике социального сиротства для специалистов из различных ведомств, в том числе СО НКО. Это создает

благоприятные условия для использования ресурсов друг друга при организации помощи конкретным семьям в территориях, информирования их о возможностях и услугах, роста доступности и качества помощи клиентам целевой группы.

Внедрение семейно ориентированных услуг для семей, находящихся на ранней стадии кризиса. В рамках данного направления реализован проект по внедрению комплекса семейно ориентированных услуг в деятельность образовательных организаций: Услуги направлены на своевременное выявление в образовательном пространстве, организацию их патронажа (сопровождения), купирования развития кризиса, с активизацией и использованием ресурсов самой семьи.

Целевой группой реализации проекта были выбраны семьи с детьми, посещающими школы и детские сады в территориях Пермского края и имеющие ранние признаки семейного кризиса, в том числе нарушения прав детей, риска жестокого обращения с ребенком.

На базе образовательных организаций - Муниципальное образовательное учреждение «Добрянская средняя общеобразовательная школа № 3» г. Добрянка, Муниципальное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» с. Березовка, Муниципальное образовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа №7» г. Краснокамск созданы стажировочные площадки по отработке комплекса услуг «Оценка безопасности и риска жестокого обращения в семьях» «Координация работы со случаем», «Краткосрочное консультирование семьи». С целью внедрения услуги «Краткосрочное кризисное консультирование семей» при поддержке Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения Пермского края начата подготовка специалистов по оказанию очной психологической помощи семьям, переживающим кризис. В 2014 году профессиональную переподготовку по программе «Технологии кризисной помощи семье и ребенку» в объеме 260 час прошли 25 психологов образования, начали обучение 23 психолога системы здравоохранения.

В сотрудничестве с Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения на базе организации АНО «Вектор» в крае создан межрегиональный Центр передового опыта по внедрению технологий семейно ориентированного подхода в систему защиты детства. В 2014 -2015 гг. Центр реализует программу поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций «Мастерская НКО» (субсидия Министерства экономического развития Российской Федерации). Целевые группы – некоммерческие организации, на территории Пермского края и регионов УФО и ПФО РФ. Цель программы: увеличение объема и обеспечение качества социальных услуг детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации через внедрение стандартов профилактических услуг и повышение квалификации специалистов. В рамках реализации программы в 2014 году проведены 3 межрегиональных проектных семинара

по внедрению стандартов семейно-ориентированных услуг в деятельность СО НКО; организован и проведен конкурс социальных проектов на апробацию стандартов семейно – ориентированных услуг, создано 14 стажировочных площадок по апробации стандартов 5 инновационных услуг в 7 регионах УФО и ПФО РФ, в том числе: - «Краткосрочное кризисное консультирование семей», «Домашний помощник», «Раннее выявление случаев нарушения прав детей», «Оценка безопасности и риска жестокого обращения с ребенком в семье», «Координация работы со случаем», «Формирование реабилитационной среды для семей с детьми», «Супервизия в деятельности по защите прав ребенка». В Пермском крае услугу «Семейный клуб. Формирование реабилитационной среды для семей с детьми» апробируют АНО ЦСИТ (Пермь), АНО «Территория успеха», (г Краснокамск), АНО «Академия успех» (г Чердынь). Услугу «Краткосрочное кризисное консультирование семей» апробирует АНО «Попечительский совет СРЦН» (г. Пермь) для АНО «Развитие» (г. Краснокамск) Всего 117 семей пермского края в рамках этих площадок получили услуги улучшенного качества.

На базе Центра передового опыта организовано обучение и профессиональное супервизорское сопровождение специалистов системы защиты детства, трансляция технологий семейно ориентированного подхода в рамках которого повысили компетенцию 82 сотрудника и добровольца СО НКО (в том числе 22 из Пермского края). В рамках федеральной программы «Мастерская НКО» опыт Пермского края транслируется в регионы. В 2014 году были организованы семинары - совещания в Челябинске, в Томске. Совместно с Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения и Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае состоялся всероссийский вебинар по обмену опытом организации службы Детского телефона доверия в Пермском крае, размещения социальных услуг в НКО секторе. Подготовлен и издан сборник материалов по освещению опыта Пермского края по развитию механизмов передачи услуг в НКО и развитию межсекторного партнерства в сфере защиты детей.

Уполномоченный сотрудничает с Академией родительского образования, руководителем которой является Елена Бачева, входящая в Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Академия родительского образования совместно с муниципальными управлениями образования организуют и проводят родительские конференции, которые прошли в Кудымкаре, Соликамске, также в муниципальных районах: Юсьвинском, Берёзовском, Кишертском, Соликамском, Сивинский и других. Практика родительского образования свидетельствует о социально значимых результатах:

- для детей – реализуется гарантированное право на семью, заботу и любовь родителей;

- для родителей – предоставляется возможность повышения качества домашней жизни;
- для педагогов – появляется надёжная форма педагогической поддержки семьи;
- для чиновников – осуществляется профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия;
- для общества – запускается механизм духовно-нравственного возрождения России;

Кроме того, увеличивается процент посещения родителями школы от 30 % до 90 %, а в иных коллективах и за 100%, так как начинают приходить парами. Снижается количество семей СОП, после полугода грамотной работы педагогического коллектива по родительскому образованию их число сводится на нет.

Опыт работы по родительскому образованию в Пермском крае был представлен на Форуме Народного фронта «Качественное образование во имя страны» в г. Пензе 14-15 октября 2014 года, где присутствовал Президент Росии. Владимир Путин отметил, что *«родительское образование – очень хорошее дело, и его надо всячески поддерживать».*

Ежегодно Уполномоченный активно поддерживает и принимает участие в проектах Регионального благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты.

Более десяти лет Фонд оказывает помощь детям. Ежегодно Фонд выступает соорганизатором праздника для выпускников детских домов Пермского края. С 2010 года Фонд участвует в педагогических чтениях имени А.А. Католикова, при его финансовой поддержке лучшим педагогическим коллективам детских домов Пермского края вручается премия им. А.А. Католикова. В 2012 году Фонд оказал помощь детям – воспитанникам «Специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната для детей с нарушением слуха 1, 2 вида», приобретя 4 комплекта звукоусиливающей аппаратуры, необходимой для эффективного проведения учебных и коррекционных занятий на сумму 672 тысячи рублей. Также, Фондом было приобретено медицинское оборудование для «Специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната для незрячих и слабовидящих детей» - аппарат Виденс (очки), авторефрактометр и офтальмологический прибор «Визотроник». Всего на сумму 356 тысяч рублей. С 2013 года благодаря Фонду в 7 детских учреждениях были открыты сенсорные комнаты. Всего было затрачено 1 млн 752 тысячи 905 рублей.

В 2014 году Региональным благотворительным фондом «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты была разработана и реализована первая в России частная целевая программа по поддержке социальных проектов общественных объединений приемных семей Пермского края «Наша дружная семья». Благодаря программе, 9 объединений приемных семей региона получила гранты на реализацию своих

проектов. Опыт поддержки общественных объединений приемных родителей был представлен Уполномоченным по правам ребенка и получил положительную оценку на Всероссийском семинаре-совещании, организованном Министерством образования и науки Российской Федерации 28 октября 2014 года.

Также, при финансовой поддержке Фонда полностью была оборудована специализированная комната на площадке «Центра психолого-медико-социального сопровождения № 3» для оказания помощи детям, пострадавшим от насилия.

С 2008 года по инициативе Уполномоченного была возобновлена традиция проведения педагогических чтений имени А.А. Католикова. Католиковские чтения содействуют формированию общественного мнения и определению путей и условий социальной реабилитации и адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся как в государственных учреждениях, так и в семьях граждан, определению наиболее важных проблем организации деятельности интернатных учреждений по воспитанию и развитию детей-сирот, обобщению опыта работы различных образовательных учреждений.

Ежегодно в Католиковских педагогических чтениях принимают участие Уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации и специалисты их аппаратов, руководители и специалисты детских домов, специалисты отделов опеки и попечительства над несовершеннолетними, центров психолого-медико-социального сопровождения, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, межведомственного центра помощи детям.

В 2010 году была учреждена краевая премия имени А.А. Католикова, которая теперь ежегодно вручается лучшим педагогическим коллективам за инновационную деятельность и стабильные результаты работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Католиковские чтения содействуют формированию общественного мнения и определению путей и условий социальной реабилитации и адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся как в государственных учреждениях, так и в семьях граждан, определению наиболее важных проблем организации деятельности интернатных учреждений по воспитанию и развитию детей-сирот, обобщению опыта работы различных образовательных учреждений.

Организаторами педагогический чтений имени А.А. Католикова являются Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Министерство социального развития Пермского края, Ассоциация детских домов «Возрождение», Пермское краевое отделение Российского детского фонда и Пермский краевой фонд «Поможем детям».

17 октября 2014 года в городе Краснокамске Пермского края состоялись VII педагогические чтения имени А.А. Католикова посвященные деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, и устройству в них детей, оставшихся без попечения родителей. Работа на седьмых педагогических чтениях прошла по четырем секциям: «Работа организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в современных условиях. Опыт работы, проблемы, пути решения при взаимодействии с общественными организациями», «Организация работы организаций социального обслуживания населения в соответствии с изменениями и новыми нормами законодательства Российской Федерации», «Подготовка организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для работы в новых социально – экономических условиях, в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации». «Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах, родителей воспитанников организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поиску родственников и установлению с ними социальных связей для дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетних».

Чтения как обычно прошли в неформальной и живой атмосфере. В зале собрались люди, которые с трепетом и любовью относятся к воспитанию подрастающего поколения. Они ни на минуту не оставляют свое бескорыстное и полное самоотдачи дело и честно следуют девизу всей жизни Александра Александровича: *«Все дети – наши, и мы за них в ответе».* Чувствовалась заинтересованность участников и желание собравшихся поделиться своим опытом, своими мыслями об общем для всех участников деле, узнать об опыте других. Работники детских домов в своем большинстве – это люди души и дела, поэтому разговор на Чтениях получился откровенный, живой и результативный, подкрепленный интересными методиками и примерами из жизни.

В Пермском крае реализуется много интересных и полезных инициатив в интересах детей общественными организациями в сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка. В 2015 году поддержка инициатив институтов гражданского общества будет продолжена.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В 2014 году сотрудничество с государственными органами, общественными объединениями, организациями других субъектов Российской Федерации осуществлялось в рамках деятельности Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе, форумов, конференций, семинаров, встреч, консультаций и др. формах.

7 февраля в городе Тюмени по инициативе детского омбудсмана Прикамья состоялась рабочая встреча по ознакомлению с региональным опытом защиты детей от жестокого обращения и насилия, в которой приняли

участие Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области Галина Калюжная, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков, следователи Следственных управлений СК России по Тюменской области и Пермскому краю, специалисты-психологи по работе с детьми, потерпевшими от преступлений против половой неприкосновенности.

Тюменская область как площадка для встречи была выбрана не случайно. Галина Калюжная, Тюменский детский Уполномоченный, представила систему работы в Тюменской области по участию психологов в следственных действиях с потерпевшими несовершеннолетними и дальнейшей работе по их реабилитации. В 26 муниципальных центрах оказания помощи семье и детям созданы специальные условия (комнаты психокоррекционной работы) для проведения следственных действий и реабилитации детей, обучены специалисты, разработана технология по оказанию психологической помощи несовершеннолетним, ставшим жертвой преступления. В Тюменской области ведется постоянный мониторинг совершения преступлений против половой неприкосновенности детей, что позволяет адресно выстраивать профилактическую работу с родителями и детьми по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности. В рамках программы Тюменской области по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию им своевременной помощи «Забота, воспитание, доверие» с 2014 года внедряется технология «Обучение несовершеннолетних способам защиты от насилия через создание школы «Убереги себя от насилия».

Пермский омбудсман в свою очередь рассказал о мерах, принимаемых в Пермском крае по защите детей от сексуального насилия.

С 2012 года в Прикамье реализуется проект «Психологическая помощь детям и их родителям. Служба особого сопровождения (SOS)». Проект реализуют специалисты-психологи Центра психолого-медико-социального сопровождения №3 города Перми. Также в Прикамье психологи, привлекаемые к следственным действиям, прошли специальное обучение, проходят супервизию, постоянное повышение квалификации. На конкретных случаях сексуального насилия над несовершеннолетними отработана технология временной изоляции потерпевших детей от ближайшего окружения и помещения их для реабилитации в санаторные учреждения. В профилактике жестокого обращения и насилия над детьми огромную работу проводят общественные организации в партнерстве с государственными органами. Всего за период реализации проекта реабилитационная помощь оказана 121 человеку, из них 85 детям, признанным потерпевшими от преступлений против половой неприкосновенности. Вместе с тем, в отличие от Тюмени в Перми не созданы специальные условия для проведения следственных действий с несовершеннолетними потерпевшими, не в каждом районе имеются специалисты (25 специалистов на 48 муниципалитетов), не

реализуются программы повышения квалификации специалистов в области профилактики сексуального насилия над детьми.

«С 1 января этого года в Прикамье вступила в силу новая редакция краевой государственной программы «Семья и дети Пермского края», в которой запланированы мероприятия по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей, важно, что Пермский край видит потенциал в этой работе семейных клубов, общественных объединений родителей, социально ориентированных некоммерческих организаций и запланирована финансовая поддержка проектов этих организаций», - подчеркнул прикамский детский правозащитник.

27-28 марта 2014 г. в г. Кирове прошли VII межрегиональные педагогические чтения «Адаптация и социализация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» по теме «Постинтернатное сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в которых приняли участие представители Кировской области и Пермского края.

В педагогических чтениях приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области, советник Главного федерального инспектора по Кировской области, департамента образования Кировской области, Института образования Кировской области, Управления опеки и попечительства г. Кирова, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, некоммерческих организаций, а также делегация Пермского края.

Делегацию Пермского края на педагогических чтениях, в том числе, представила консультант отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Маслакова. В своем выступлении она рассказала о действующем в Пермском крае законодательстве, а также возникающих проблемах в области постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, и предложениях Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по решению указанных проблем.

Во второй день участники педагогических чтений ознакомились с практикой работы по постинтернатному сопровождению выпускников МКОУ специальной (коррекционной) общеобразовательной школы-интерната VII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Кирова.

Участники педагогических чтений отметили необходимость:

нормативного правового закрепления на федеральном и региональных уровнях института постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа;

развития разнообразных моделей постинтернатного сопровождения (система госзаказа, грантовая поддержка, моральное стимулирование, положительный PR успешных историй и др.);

кадрового обеспечения постинтернатного сопровождения;

обеспечения регулярного информационного освещения успешных историй детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также положительного освещения жизни детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, патронатных и приемных семей;

межведомственного взаимодействия всех органов государственной власти и организаций, участвующих в постинтернатом сопровождении детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В 2014 году в России состоялись IX и X Съезды Уполномоченных по правам ребенка.

IX Съезд Уполномоченных по правам ребенка в России прошел в апреле в Нижнем Новгороде и был посвящен теме постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и интернатов. В Съезде приняли участие уполномоченные по правам ребенка из всех субъектов РФ. Надо отметить, что на конференцию также приехали представители сферы социальной защиты новых российских регионов – Республики Крым и г. Севастополя. Как заявил Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов, участие крымской делегации в Съезде уполномоченных по правам ребенка – очень важное и актуальное событие, поскольку это поможет новым субъектам России как можно скорее интегрироваться в российскую систему защиты прав несовершеннолетних. В торжественной церемонии открытия Съезда приняли участие полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе Михаил Бабич и губернатор Нижегородской области Валерий Шанцев. Как отметил в своем выступлении Михаил Бабич, государственная политика в сфере защиты детства направлена на решение всех проблем, с которыми сталкиваются дети-сироты, в том числе, выпускники детских домов и интернатов, поэтому, по словам Михаила Бабича, тема Съезда является важной и актуальной, и особая роль в создании грамотной постинтернатной системы принадлежит институту Уполномоченного по правам ребенка.

X съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах России состоялся в октябре в Москве и был посвящен теме «Формирование государственной политики в области воспитания детей - приоритетная задача семьи, общества и государства».

В Торжественной церемонии открытия форума приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов, директор Федеральной службы судебных приставов РФ Артур Парфенчиков, заместитель главы Комитета Госдумы РФ по вопросам семьи, женщин и детей Ольга Баталина, заместитель Министра образования и науки РФ Вениамин Каганов, председатель Патриаршей комиссии Русской Православной Церкви по вопросам семьи, защиты материнства и детства Протоиерей Димитрий Смирнов, первый заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний Анатолий Рудый,

старший прокурор отдела по делам несовершеннолетних и молодежи Генеральной Прокуратуры РФ Александра Мишина, Председатель Правления Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, Марина Гордеева, старший инспектор по особо важным поручениям Управления профилактики Главного управления обеспечения охраны общественного порядка МВД РФ Лариса Плотникова, исполняющий обязанности ректора Российского государственного социального университета Наталья Починок.

В работе съезда также принимали участие уполномоченные по правам ребенка в регионах Российской Федерации, в том числе, представители новых субъектов - Республики Крым и г.Севастополя, представители государственной Думы Федерального Собрания РФ, профильных федеральных министерств и ведомств, Правительства г.Москвы, эксперты и специалисты в области воспитания несовершеннолетних, представители региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных и религиозных организаций, родительской общественности из разных регионов страны.

В рамках торжественного открытия съезда Павел Астахов наградил памятной медалью «За заслуги в деле защиты детей» Уполномоченных по правам ребенка в приграничных с Украиной регионах, которые первые приняли на себя волну беженцев, прибывшим в Россию с юго-востока Украины, оказали всестороннюю помощь украинским семьям с детьми

«С начала военного конфликта на территории Украины в Россию хлынул поток беженцев. Мы их приняли и обеспечили всем необходимым, к этой работе активно подключились все регионы России, однако самая большая нагрузка легла на приграничные с Украиной территории. Хочу особо поблагодарить вас за эту работу», - подчеркнул Павел Астахов, вручая награды.

На съезде Уполномоченные обсудили проблемы гражданско-патриотического, духовно-нравственного, правового, эстетического и других видов воспитания детей и подростков; организации культурного досуга детей; воспитательной роли учреждений культуры и современной информационно-коммуникационной среды; нравственно-психологической безопасности детской игровой среды. Особое внимание было уделено современным проблемам и приоритетным задачам семейного воспитания и социализации подрастающего поколения, его подготовки к будущей семейной жизни, формированию ответственного отношения к рождению и воспитанию детей.

На итоговом пленарном заседании, модератором которого выступил Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов, региональные уполномоченные отчитались о работе дискуссионных секций, а также внесли ряд конструктивных предложений. В частности, Павел Астахов поддержал идею пермского Уполномоченного о проведении

международного детского форума, поскольку первый Всероссийский детский Форум, прошедший в сентябре в Калуге, имел большой резонанс.

«Я считаю, что нам нужно продолжить традицию проведения таких форумов и полностью согласен, что к участию в них необходимо привлекать и ребят из других стран, в том числе, из стран СНГ», - отметил Павел Астахов.

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил сотрудничество с федеральным Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

«Шумбрат», или «Здравствуй» – именно это слово чаще всего звучит на улицах Республики Мордовия. Так приветствовали 400 участников III Всероссийской встречи участников конкурсов городов России «Города для детей», прошедшей в Саранске 3-4 июля, в которой принял участие Уполномоченный Прикамья.

Организаторы – Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и администрация городского округа Саранск – пригласили на встречу представителей законодательных и исполнительных органов власти Саранска и Республики Мордовия, социальных и образовательных учреждений, высшей школы и НКО, а также представителей 20 городов-участников конкурса и экспертного сообщества.

С трибуны Дома культуры Саранска участников приветствовали заместитель председателя Государственного собрания Мордовии Рафаиль Аширов, председатель Совета депутатов городского округа Саранск Николай Бурнайкин, министр образования Николай Бычков, Уполномоченный по правам ребенка при главе Республике Мордовия Наталья Юткина, заместитель директора Ассоциации малых и средних городов России Виталий Пашенцев и заместитель председателя правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Елена Куприянова.

Участники встречи познакомились с основными принципами глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям», который представила эксперт Аналитического центра при Правительстве РФ Елена Зотова. С опытом реализации данной инициативы в г. Перми поделился пермский детский омбудсман. Также был представлен опыт Саранска и городов-участников встречи по реализации программ, которые улучшают качество жизни детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. И приняли участие в дискуссии о создании в городах России среды, благоприятной для воспитания детей.

Во второй день участники встречи посетили Центр развития ребенка – детский сад №4 и уникальный Центр продленного дня при Мордовском государственном педагогическом институте (МГПИ). Его сотрудники занимаются реабилитацией детей с особыми потребностями по авторским методикам. Для занятий с детьми МГПИ приобрел оборудование на средства гранта Фонда поддержки детей. Социально-реабилитационный центр для

несовершеннолетних «Надежда», в котором также побывали участники встречи, направил средства гранта Фонда на установку детской площадки и приобретение швейного оборудования для социализации своих воспитанников. Грантополучателем Фонда стал и Республиканский перинатальный центр, на базе которого действует Школа эффективного родительства. В ней ведется работа с женщинами, которые намеревались отказаться от новорожденных детей. В итоге около 50-70% потенциальных отказниц меняют свое решение.

17-19 сентября 2014 года Уполномоченный принял участие в V Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей!» (далее – Выставка-форум) организованная Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), совместно с Правительством Республики Башкортостан при поддержке Федерального проекта «Крепкая семья» Всероссийской политической партии «Единая Россия» и Международного информационного агентства «Россия сегодня» прошла в г. Уфе

В работе Выставки-форума приняли участие представители Федерального Собрания Российской Федерации, Минобрнауки России, МВД России, ФСИН России; около 400 делегатов из 60 субъектов Российской Федерации (руководители органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию региональных программ поддержки детей и семей с детьми, руководители и специалисты организаций разной ведомственной принадлежности - исполнителей инновационных программ и проектов, поддержанных Фондом); представители социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих в сфере поддержки детей и семей с детьми, образовательных и научных организаций, реализующих образовательные и исследовательские программы по тематике семьи и детства; ведущие российские эксперты в сфере поддержки семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; представители бизнес-структур и средств массовой информации – всего более 500 человек. В состав региональных делегаций вошли 10 победителей Всероссийского конкурса «Лучший работник учреждения социального обслуживания» 2014 года.

На Выставке-форуме были представлены: результаты реализации региональных стратегий действий в интересах детей, региональных комплексов мер по пропаганде ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства. региональных программ, поддержанных Фондом; инновационные эффективные технологии и методики профилактики семейного и детского неблагополучия, помощи детям и семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, позволяющие расширить спектр и принципиально улучшить качество предоставляемых услуг; опыт работы служб общероссийского детского телефона доверия; участия субъектов Российской Федерации и организаций в акциях, кампаниях и программах Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: Всероссийской акции «Добровольцы – детям!», конкурсе

региональных информационных кампаний «Родителями становятся», конкурсе городов России «Дети разные важны!», партнерских проектах Фонда - «Я буду учиться», «К движению без ограничений!», «Путевка в жизнь».

Деловая программа Выставки-форума включала работу более 100 тематических мероприятий по демонстрации успешных социальных практик поддержки детей и семей с детьми: 63 выставочные интерактивные площадки делегаций субъектов Российской Федерации и организаций; «Галерея успеха» - специальный комплекс мероприятий, объединенных идеей демонстрации опыта и результатов деятельности Фонда и его партнеров в реализации программ Фонда; выездные мероприятия в учреждениях и организациях социальной сферы г. Уфы; медиаплощадка, на которой были организованы семинары, мастер-классы и др. формы мультиформатного общения по вопросам пропаганды ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, семейного устройства детей-сирот, освещения этих тем в СМИ, создания и распространения социальной рекламы.

В рамках программы Выставки-форума работал Экспертный клуб, объединивший руководителей федерального, регионального уровней и ведущих экспертов; профессиональные клубы руководителей и специалистов учреждений и организаций социальной сферы; лекционная площадка с участием академика Российской академии образования - члена научно-координационного совета РАО по вопросам семьи и детства Собкина В.С. В работе пресс-центра Выставки-форума наряду с представителями федеральных и региональных СМИ участвовала студенческая и детская команды журналистов.

По итогам экспертной работы членов Экспертного клуба, голосования посетителей выставочных интерактивных площадок лидерам – делегациям субъектов Российской Федерации и организаций, а также отдельным учреждениям и организациям был вручен 61 диплом профессионального признания Организационного комитета V Всероссийской выставки-форума «Вместе – ради детей!» в 28 номинациях.

По результатам работы Выставки-форума принята декларация, которая отмечает, что Выставка-форум продемонстрировала достаточно высокий потенциал по внедрению передового опыта в сфере поддержки семьи и детства, продвижению программно-целевого подхода в решении проблем детского неблагополучия, распространению лучших региональных практик работы с семьями и детьми. Участие субъектов Российской Федерации в выполнении программ Фонда позволяет достигать системных изменений в организации социальной защиты детей и семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Для достижения целей, поставленных Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, следует активно развивать партнерство органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, различных ведомств, Фонда, бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций.

С 22 по 26 сентября 2014 года проходил II Всероссийский съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который проходил в г. Сыктывкар, Республики Коми. В работе съезда участвовало 512 человек из 76 субъекта Российской Федерации. В состав делегации Пермского края входил Уполномоченный по правам ребенка.

Целью и задачами проведения Съезда является обсуждение на государственном уровне актуальных вопросов реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», реформирования сети организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявление лучшего регионального опыта в этой сфере, существующих проблем и путей их решения, определение направлений дальнейшего развития законодательства, развитие взаимодействия с негосударственными некоммерческими, благотворительными организациями и гражданами, волонтерами в сфере социализации детей-сирот, их семейного устройства, повышения уровня профессиональной подготовки и компетентности специалистов организаций для детей-сирот.

Работа Съезда проходила в форме пленарного и секционных заседаний, «круглых столов» по вопросам деятельности организаций в сфере социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Тематика секционных заседаний и «круглых столов» включает в себя: региональные модели реформирования организаций для детей-сирот, обеспечение временности нахождения воспитанника в организации для детей-сирот; создание в организациях для детей-сирот условий, содействующих семейной адаптации и подготовке выпускников к самостоятельной жизни; профессиональное сопровождение в постинтернатный период; взаимодействие организаций для детей-сирот с учебными заведениями профессионального образования, негосударственными некоммерческими, благотворительными организациями и гражданами, развитие волонтерства в сфере социализации детей-сирот, получения опыта семейной жизни, сопровождения выпускников; современные технологии подготовки кадров и новые профессиональные стандарты; развитие законодательства. Участниками были обсуждены предложения по разработке санитарных норм и правил к организациям для детей-сирот.

В 2014 году в Москве состоялся II Всероссийский Форум приемных семей. Форум – это несколько площадок с самыми актуальными для замещающих семей темами. Например, секция «Мы – семьи с особыми детьми», презентации служб сопровождения родителей, программ НКО и

бизнеса в области развития семейных форм сопровождения и поддержки замещающих семей, также здесь прошли дискуссионные клубы по проблемам образования приемных детей, их медицинского обслуживания и соцзащиты.

Возглавлял пермскую делегацию, в которой были приемные семьи из Кунгурского района, Перми, Березников, заместитель министра Министерства социального развития Пермского края Сергей Большаков. Уполномоченный по правам ребенка Павел Миков, традиционно участвующий в Форуме, отметил интересный опыт Светланы Окуловой, приемного родителя из Пермского края, которая представила на пленарном заседании Форума пилотный проект «Семейный дом»:

«Семейный дом» - это уникальный проект, созданный с целью реабилитации семей, попавших в группу риска по вопросу лишения родительских прав. Сегодня в таких случаях ребенка забирают в детдом, а с родителями работают отдельно. «Семейный дом» - за совместную реабилитацию, причем в семейных же условиях. Так, кунгурской организацией приемных родителей «Родительский союз» был проведен такой опыт, когда семьи группы риска от месяца до трех проживали в крепких, социально положительных семьях. Здесь же родители могли получить и дополнительные профессиональные навыки. В результате лишь одна из десяти семей не была реабилитирована. В остальных случаях семьи были восстановлены, риск лишения родительских прав снят.

На Форуме обсудили и приняли некоторые важные решения, в частности:

Федеральному Правительству было предложено направить к рассмотрению вопрос о закреплении единого минимального размера пособия, которое выплачивается замещающим семьям. Дело в том, что в Москве сумма эта равняется порядка30 тысячам рублей, а в ряде территорий – 5-6 тысяч (в Пермском крае около 8 тысяч рублей).

Кроме этого, поставлен вопрос об обеспечении детей-сирот жильем на время, пока они не получили от государства собственное жилье. В нашем крае, как и во всей стране, пока нет мер поддержки ребят, которые вышли из детского дома и не имеют пока своего жилья. Меру – специальное пособие на найм жилья – по общему мнению участников необходимо закрепить.

Важным был и вопрос организации совместного отдыха и оздоровления детей и приемных родителей. Сегодня путевка предоставляется только ребенку.

И, наконец, единогласным было мнение о необходимости появления новой формы приемной семьи – профессиональная приемная семья, чтобы те дети, которые остаются в детских домах (инвалиды, кровные братья и сестры, подростки, конфликтующие с законом) тоже имели возможность расти в условиях семьи.

14 ноября 2014 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие во Всероссийской научно-практической конференции «Управление

рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства», организованной по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Игоря Морокова.

В работе приняли участие 16 региональных уполномоченных по правам ребенка, а также эксперты, научные работники (юристы, психологи, педагоги), представители различных органов власти и общественных организаций из 28 регионов РФ, включая Бурятию, Санкт-Петербурга, Пермский край и Челябинскую область. В качестве выступали не только взрослые, но и дети.

Участники конференции поддержали свердловского Уполномоченного по правам ребенка в том, что внедрение технологии управления рисками должно прийти на смену такому устаревшему понятию как профилактика. В результате должна быть сформирована более эффективная система риск-менеджмента, направленная на оценку природы социальных рисков, снижение их угроз, минимизацию и ликвидацию их причин за счет комплекса мер и мероприятий, реализуемых органами государственной власти, местным самоуправлением, учреждениями и институтами гражданского общества. С учетом обсуждений на пленарном заседании и секциях форума подготовлены конкретные предложения, которые вошли в резолюцию конференции.

27-28 ноября 2014 года в г. Кирове состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Модель системы комплексного сопровождения инклюзивных форм обучения и воспитания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», в которой приняли участие более 300 человек из 30 регионов РФ.

Во второй день конференции на секции «Теоретические и практические аспекты развития инклюзивного образования. Модели и технологии психолого-педагогического сопровождения инклюзивного процесса» опыт Пермского края по реализации права на образование детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья представила консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Маслакова. В работе секции приняли участие 106 человек, в том числе представители 8 регионов России.

По итогам конференции Алёхина Светлана Владимировна, к.психол.н., директор института проблем инклюзивного образования, проректор ГБОУ ВПО «Московский городской психолого-педагогический университет» г. Москва «Региональная система ресурсного обеспечения инклюзивного образования» подчеркнула, что инклюзивное образование стало приоритетным направлением модернизации образования и оптимизации образовательного пространства в современной России. Самое главное в вопросе развития инклюзивного образования – это формирование отношенческого аспекта и назвала инклюзию «нормой жизни». И для поддержания этой нормы необходима систематическая работа: создание федеральных программ, кадровое обеспечение и многое другое. Задача

системы образования состоит в том, чтобы максимально обеспечить условия, необходимые для полноценного развития каждого ребенка

В 2015 году сотрудничество с субъектами России и специалистами, работающими в сфере обеспечения и защиты прав ребенка будет продолжено.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ПРОПАГАНДЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

С целью предупреждения нарушения прав ребенка, как и в предыдущие годы, Уполномоченный активно осуществлял правовое просвещение, пропаганду основных положений Конвенции о правах ребенка, конституционных принципов России о высшей ценности человека, его прав и свобод, в том числе детей, на которых также, как и на взрослых, распространяется их естественность и неотчуждаемость, гарантированных Конвенцией о правах ребенка и Конституцией России.

В юбилейный для Конвенции ООН о правах ребенка Уполномоченный провел целый ряд конкурсов. Инициативы Уполномоченного были поддержаны общественными организациями и органами государственной власти Пермского края.

По инициативе Уполномоченного и участии Пермского краевого отделения Российского фонда мира, при поддержке министерства образования и науки Пермского края в 2014 году был проведен конкурс для учащихся «Мои права во взрослом мире», посвященный 25-летию Конвенции ООН о правах ребенка. Жюри конкурса возглавили Уполномоченный по правам ребенка в Пермского крае, председатель правления Пермского краевого отделения Российского фонда мира Зоя Козлова, министр образования и науки Пермского края Раиса Кассина.

Всего на конкурс поступило 886 работ из 33 территорий Пермского края – 627 рисунков и 159 эссе. Членами жюри было определено 45 победителей в трех возрастных группах. Также, 183 участника, прошедших отборочный тур, получили сертификаты участников. **Победители конкурса были награждены дипломами и памятными подарками на краевом детском празднике «Взрослые и дети»,** который состоялся 2 июня 2014 года в Большом зале Пермской краевой филармонии.

Также к 25-летию Конвенции ООН о правах ребенка по инициативе Уполномоченного и поддержке Министерства образования и науки Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Совета ректоров вузов Пермского края, Совета директоров образовательных организаций профессионального образования Пермского края были организованы и проведены:

– Конкурс презентаций и видеороликов «Мои права во взрослом мире»;

– Конкурс научно-исследовательских работ «Права ребенка в современном обществе»;

– Конкурс методических материалов «Дети имеют право…».

Торжественное вручение дипломов и сертификатов участников конкурсов состоялось 21 ноября 2014 г. на Первом Пермском краевом семейном форуме.

Целью конкурса презентаций и видеороликов «Мои права во взрослом мире» являлось выявить и поддержать инициативы детей, направленные на решение проблем в сфере защиты прав ребенка. На конкурс представлено 32 конкурсные работы из города Перми, Нытвы, Кунгура, Красновишерска, Соликамска, Очера, Чердыни Пермского края, г. Кушва Свердловской области, по двум группам:

1 группа - 11 презентаций обучающихся и воспитанников 5-8 классов;

2 группа - 21 видеоролика обучающихся и воспитанников 9-11 классов.

Победители 1 группы конкурса презентаций и видеороликов «Мои права во взрослом мире»:

I место – Тищенко Василий, ученик МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 41» г. Перми.

II место – Лебедева Анастасия Евгеньевна, ученица МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Кушва Свердловской области.

III место – Ощепков Андрей Дмитриевич, ученик МБОУ «Средняя общеобразовательная школа» г. Нытвы.

III место – Зозулин Дмитрий, ученик МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18» г. Перми.

Победители 2 группы конкурса презентаций и видеороликов «Мои права во взрослом мире»:

I место – Мелашенко Александра Яковлевна, Сирин Алексей Владимирович и Хлобыстова Анастасия Андреевна, ученики МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля» г. Перми.

II место – Зелезнева Анастасия Александровна и Хохлова Анастасия Игоревна, ученицы МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля» г. Перми.

III место – Лопатина Елизавета Григорьевна и Красик Анастасия Александровна, ученицы МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля» г. Перми.

Специальным призом и благодарственным письмом Министерства социального развития Пермского края награжден Емельянов Максим Анатольевич, ученик МАОУ Пермская кадетская школа № 1 «Пермский кадетский корпус им. Генералиссимуса А.В. Суворова».

Конкурс научно-исследовательских работ «Права ребенка в современном обществе» проводился в целях стимулирования научной исследовательской деятельности студентов, направленной на изучение

проблем обеспечения и защиты прав ребенка. На конкурс было представлено 15 конкурсных работ из города Перми, Березники, Соликамска, Кудымкара, Кунгура, п. Зюкайки, с. Барды.

Победители конкурса научно-исследовательских работ «Права ребенка в современном обществе»:

I место – Королькова Алина Александровна, студентка АНО ВО «Пермский институт экономики и финансов».

II место – Кузьмина Анна Андреевна, студентка КГАОУ СПО «Пермский техникум профессиональных технологий и дизайна».

III место – Шиндина Светлана Евгеньевна, студентка ГБОУ СПО «Березниковский строительный техникум»

Конкурс методических материалов «Дети имеют право…» проводится в целях выявления лучших работ педагогов дошкольного и общего образования, а также обобщение и распространение педагогического опыта, повышение квалификации педагогов дошкольного и общего образования в области защиты прав детей. На конкурс было представлено 18 конкурсных работ из города Перми, Соликамска, Чайковского, Горнозаводска, Красновишерска, Чернушки, Верещагино, Кунгура, Октябрьского и Ординского района.

Победители конкурса методических материалов для детей школьного возраста «Дети имеют право…»:

I место – Красносельских Валентина Леонидовна, директор МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля» г. Перми.

I место – Самуткина Ольга Владимировна, педагог-психолог КГАОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения» г.Чайковского.

II место – Ахматова Вера Степановна, учитель истории и обществознания МАОУ «Ашапская средняя общеобразовательная школа» Ординского района.

III место – Паршакова Татьяна Александровна, учитель начальных классов МОУ «Начальная общеобразовательная школа № 2» г. Красновишерска.

Победители конкурса методических материалов для детей дошкольного возраста «Дети имеют право…»:

I место – Наймушина Марина Евстафьевна, воспитатель МАДОУ «Детский сад № 13 «Солнечный» г. Соликамска.

II место – Горбушина Наталья Геннадьевна, воспитатель МАДОУ «Детский сад № 10» г. Горнозаводска.

III место – Симонова Алена Сергеевна, старший воспитатель МБДОУ «Детский сад № 12» г. Чернушка

Благодарственные письма Министерства образования и науки Пермского края вручены Колбиной Елене Федоровне, воспитателю МАДОУ

«Центр развития ребенка - детский сад № 144» г. Перми и Старцевой Наталье Александровне, заместителю заведующей по воспитательной и методической работе МАДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 144» г. Перми.

Благодарственные письма Министерства социального развития Пермского края вручены:

Мехтиевой Севде Бахмановне, воспитателю ГКОУ ПК для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» г. Соликамска;

Антоненковой Наталье Владимировне, воспитателю ГКОУ ПК для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» г. Соликамска;

Мальцевой Ольге Владимировне, логопеду ГКОУ ПК «Специальный (коррекционный) детский дом № 2 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» г. Перми;

Стрекаловой Елене Юрьевне, логопеду и социальному педагогу ГКОУ ПК «Специальный (коррекционный) детский дом № 2 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» г. Перми;

Все участники конкурсов отмечены сертификатами. Призеры получили дипломы и памятные подарки.

Традиционным для Прикамья стал Парламентский урок для школьников, инициированный Николаем Девяткиным (экс-председателем Законодательного Собрания Пермского края, в настоящее время советником председателя краевого парламента) и продолжившим его доброю традицию председателем краевого Законодательного Собрания Валерием Сухих.

В октябре 2014 года Законодательное Собрание Пермского края при поддержке Министерства образования и науки Пермского края проведен в образовательных организациях Пермского края традиционный Парламентский урок. В 2014 году Урок был посвящен 20-тилетию Законодательного Собрания Пермского края.

С целью подготовки педагогов к проведению Парламентского урока проведена серия обучающих семинаров по теме: «Деятельностные технологии как условие проведение Парламентского урока».

Сотрудничество Уполномоченного с депутатами Законодательного Собрания Пермского края с целью правового просвещения детей в течение года осуществлялось на регулярной основе. В феврале 2014 года в рамках Дня открытых дверей и открытия выставки творческих работ в Законодательном Собрании Пермского края депутат парламента Прикамья Ирина Корюкина и Уполномоченный встретился с учениками детской школы искусств Березовского муниципального района. На встрече Уполномоченный рассказал об особенностях деятельности омбудсмана и поделился с ребятами необходимой информацией – «Какие права имеет ребенок, куда обращаться, если он чувствует, что они нарушаются?» Кроме встречи с детским Уполномоченным, Ириной Корюкиной для ребят была

организована экскурсия по Законодательному Собранию, знакомство с символикой края, а также в этот день открылась выставка работ учащихся "Березовской детской школы искусств" в парламенте Прикамья.

Министерством образования и науки Пермского края проведён краевой конкурс «Конституция глазами ребенка», для учащихся 2 - 5 классов общеобразовательных учреждений с целью популяризации основ Конституции Российской Федерации, конституционного строя и правовых знаний среди учащихся общеобразовательных учреждений в год празднования 20-летия принятия Конституции Российской Федерации.

Традиционно Уполномоченный в 2014 году принял участие в работе жюри XIV краевой олимпиады по правам человека. Ее проводил Центр гражданского образования и прав человека при поддержке Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета и министерства образования и науки Пермского края.

Состязание объединило учащихся школ, гимназий, лицеев и колледжей из Перми, Барды, Кунгура, Чусового, Суксуна, Березников, Краснокамска, Зюкайки, Нытвы и Теплой Горы. Если говорить об олимпиаде языком цифр, то в ней приняли участие 61 команда, а это 183 учащихся, которых подготовили 63 педагога.

В 2014 году Уполномоченным также поддержаны конкурсы, проводимые Центром гражданского образования и прав человека:

- всероссийский конкурс Интернет-ресурсов по правам человека проводится;
- всероссийский фестиваль любительского кино «Права человека»;
- конкурсы методических материалов, описывающих лучшие практики формирования демократической гражданственности учащихся.

Уполномоченный продолжает практику пропаганды международных стандартов и принципов обеспечения наилучших интересов ребенка в разных возрастных и профессиональных группах.

Так, например, 20 ноября в Международный день ребенка и день 25-летия Конвенции ООН о правах ребенка, детский омбудсман Прикамья встретился с детьми, находящимися в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю.

Уполномоченный рассказал ребятам о Конвенции о правах ребенка, напомнил о правах и обязанностях детей. Особой темой разговора стала ответственность за совершение проступков. В результате беседы дети пришли к выводу, что у каждого ребенка есть права, однако, если ими злоупотреблять или не выполнять обязанности, тогда ребенок может понести неблагоприятные последствия – моральную, материальную или юридическую ответственность.

В конце встречи Уполномоченный подарил каждому ребенку юбилейное издание Конвенции о правах ребенка и сладкий подарок, а дети пообещали не совершать проступков в своей жизни.

В этот же день, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, прочитал открытую лекцию «Права ребенка в современном обществе» для студентов и преподавателей Пермского государственного гуманитарного педагогического университета.

Открытая лекция вызвала неподдельный интерес студентов и преподавателей разных факультетов. Также Уполномоченный ответил на актуальные вопросы обеспечения прав ребенка в Пермском крае. В заключении встречи Уполномоченный поблагодарил студентов и профессорско-преподавательский состав педагогического университета за планомерную и системную работу по реабилитации и реинтеиграции в общество детей, находящихся в конфликте с законом, - воспитанников Пермской воспитательной колонии. В 2009 году между ГУФСИН России по Пермскому краю, Пермской воспитательной колонией и ПГГПУ, при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае было подписано соглашение о сотрудничестве. В течение 5 лет студенты под руководством своих преподавателей проходят педагогическую практику, реализуют различные проекты в Пермской воспитательной колонии. Благодаря этой деятельности значительно гуманизировалось воспитательное пространство колонии, а у воспитанников сохраняется чувство веры их принятия в обществе после освобождения.

По приглашению прокурора Пермского края Александра Белых Уполномоченный принял участие в научно-практической конференции «Концепция защиты конституционных прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве и профилактика преступности несовершеннолетних».

В конференции приняли участие все прокуроры городов и районов Прикамья. С докладом на конференции выступил начальник Главного уголовно-судебного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации Олег Анкудинов.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил с докладом на тему: «Международно-правовые стандарты защиты прав детей-жертв преступлений»

В 2014 году Уполномоченный продолжил практику проведения открытых Уроков по правам ребенка в школах Прикамья, встречи с детьми в формате «Сто вопросов к Уполномоченному», выступления в СМИ по различным аспектам прав ребенка, создание, издание и распространение буклетов и брошюр по актуальным проблемам защиты прав ребенка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2014 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе, которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место быть, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает, как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

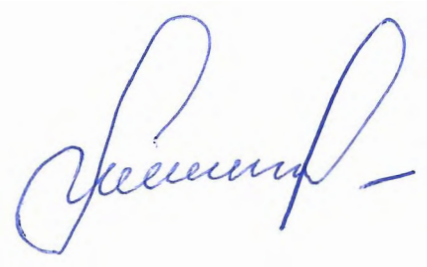
Как и в предыдущие годы Уполномоченный выражает надежду на самостоятельные и добровольные инициативы и действия должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Пермского края по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году».

«У детей я имею шумный успех, потому что раскусил один нехитрый фокус: никогда не показывайте, что вы умнее ребенка; почувствовав ваше превосходство, он, конечно, будет уважать вас за глубину мысли, но сам сейчас же молниеносно уйдет в себя, спрячется как улитка в раковину.

У меня прием обратный: с детьми я прикидываюсь невероятно наивным, даже жалким человечишкой, который нуждается в покровительстве и защите. Может быть, в глубине души малыш будет немного презирать меня. Пусть. Зато он чувствует свое превосходство, милостиво берет меня под свою защиту, и душа его раскрывается передо мной, как чашечка цветка перед лучом солнца», - писал большой мастер сатиры и большой знаток человеческой души, особенно детской, русский писатель Аркадий Аверченко в сборнике рассказов «Детство» еще в 1922 году.

Принимайте детей такими какие они есть: с их достоинствами и недостатками, с их радостями и бедами, ежедневными хлопотами, большими и малыми вопросами. Радуйтесь вместе с детьми их победам и успехам. Принимайте всерьез их взгляды и мнения. Дети не сердятся на взрослых, прощают нам обиды, проявляют великодушие и уж точно, про свою жизнь, знают гораздо больше нас взрослых. И если вдруг нам взрослым взгрустнется, дети милостиво возьмут нас под свою защиту.

Уполномоченный
по правам ребенка
в Пермском крае



Павел Миков