



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по протесту прокурора Пермского края на часть 6 статьи 15, часть 2 статьи 4, часть 1 статьи 15.1, часть 1 статьи 15.2 Закона Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края»

02.12.2015

№ 317-ЗКЛ

Рассмотрев протест прокурора Пермского края на часть 6 статьи 15, часть 2 статьи 4, часть 1 статьи 15.1, часть 1 статьи 15.2 Закона Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края», считаем, что протест подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

1. В соответствии с абзацем третьим пункта 6 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) основанием возникновения права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, является решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Из указанной нормы следует, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации уполномочены принимать решения о предоставлении (непредоставлении) права пользования участком недр местного значения для вышеуказанного вида пользования недрами и установить порядок (процедуру) принятия указанных решений.

Строительство и эксплуатация подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, является одним из видов пользования недрами в соответствии со статьей 6 Закона о недрах.

Определение объектов регионального значения и объектов местного значения содержится в пунктах 19 и 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Однако законодательством Российской Федерации не определено, какие объекты относятся к объектам подземных сооружений, что не позволяет однозначно отнести к объектам подземных сооружений линейные объекты.

Из части 6 статьи 15 Закона Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее - Закон № 114-ПК) следует, что линейные



объекты являются подземными сооружениями местного и регионального значения для строительства и эксплуатации. Это означает, что на линейные объекты распространяется требование абзаца третьего пункта 6 статьи 10.1 Закона о недрах о необходимости наличия решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении (непредоставлении) права пользования участком недр местного значения. В связи с этим содержащаяся в части 6 статьи 15 Закона № 114-ПК норма об отсутствии необходимости получения права пользования участком недр местного значения следует привести в соответствие с Законом о недрах.

2. Нельзя не согласиться с мнением прокурора Пермского края в отношении части 2 статьи 4 Закона № 114-ПК, из буквального толкования которой следует, что предоставление участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, добычи подземных вод (за указанным в законе исключением), а также для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, возможно только после проведения двух государственных экспертиз на каждый вид использования: государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и государственной экспертизы геологической информации, что не соответствует частям 6 и 5 статьи 29 Закона о недрах.

3. Следует также привести в соответствие со статьей 25.1 Закона о недрах, статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации нормы части 1 статей 15.1 и 15.2 Закона № 114-ПК, определяющие наличие у заявителя документов, подтверждающих наличие в собственности (пользовании) земельного участка, необходимого для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, или для добычи подземных вод, или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, на основании которых уполномоченным органом принимается решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения.

Вышеуказанными нормами федерального законодательства установлено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, в целях геологического изучения недр может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления, предусмотренных статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным считаем, что протест прокурора Пермского края подлежит удовлетворению.

Начальник управления



О.П.Ходорова