

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Пермского края
от _____ № ____

Проект
Федерального закона №
вносится Законодательным
Собранием Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; 2014, № 26 (часть I), ст. 3371) следующие изменения:

1. В статье 13:

1) в части 1 после слов «изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением,» дополнить словами «изменение статуса муниципального района и лишение статуса входящих в его состав поселений в связи с наделением муниципального района статусом городского округа, изменение статуса городского округа

в связи с наделением его статусом муниципального района и наделение статусом входящих в его состав городских или сельских поселений,».

2) дополнить частями 3.3 и 3.4 следующего содержания:

«3.3. Объединение двух и более городских округов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом каждого из объединяемых городских округов.

Объединение городских округов осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит объединение городов, находящихся на территориях городских округов.

3.4. Объединение муниципального района с городским округом, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами поселений, входящих в состав муниципального района, а также с учетом мнения населения, выраженного представительными органами муниципального района и городского округа.

Объединение муниципального района с городским округом осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате

которого административный центр муниципального района утрачивает данный статус.»

3) дополнить частями 7.3 и 7.4 следующего содержания:

«7.3. Изменение статуса муниципального района и лишение статуса входящих в его состав поселений в связи с наделением муниципального района статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации при наличии условий, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, с согласия населения каждого из поселений в составе муниципального района, выраженного представительными органами соответствующих поселений и представительного органа муниципального района.

Изменение статуса муниципального района осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого административный центр муниципального района в случае, если им является сельский населенный пункт, приобретает статус городского населенного пункта.

7.4. Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделение статусом входящих в его состав городских или сельских поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации при наличии условий, предусмотренных частью 1

статьи 11 настоящего Федерального закона с согласия населения городского округа, выраженного представительным органом городского округа.

Изменение статуса городского округа осуществляется одновременно с изменением административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого город, находящийся на территории городского округа, приобретает статус административного центра муниципального района.».

4) в части 8 после слов «в случаях, предусмотренных частями» изложить в редакции «3, 3.3, 3.4, 4, 5, 6, 7.3, 7.4».

2. В статье 34:

1) часть 5 дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«В случае создания вновь образованного муниципального образования в структуре органов местного самоуправления должно предусматриваться образование территориальных органов (структурных подразделений) в бывших административных центрах и (или) иных населенных пунктах утративших статус муниципальных образований.».

2) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

«1) структура (перечень) и наименования органов местного самоуправления, в том числе их территориальных органов (структурных подразделений);».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Президент Российской Федерации В.В.Путин 12 декабря 2013 года в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил, что считает важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах, подчеркнув, что такая работа должна начаться и в основном быть законодательно обеспечена уже в 2014 году – в год 150-летия знаменитой Земской реформы.

В соответствии с поставленными В.В.Путиным задачами с принятием Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возможные формы преобразования муниципальных образований значительно расширены.

Преобразование стало возможно путем объединения двух или более муниципальных образований; разделение муниципального образования на два или более муниципальных образования; изменение статуса городского поселения в связи с наделением или лишением его статуса городского округа, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.

Однако установленные Федеральным законом № 131-ФЗ формы преобразования муниципальных образований не охватывают всех востребованных практикой форм оптимизации территориальной организации местного самоуправления и не в полной мере учитывают особенности организации муниципально-территориального устройства разных субъектов Российской Федерации.

Так, во многих субъектах Российской Федерации, в т.ч. и в Пермском крае, на первоначальном этапе реформы местного самоуправления в 2004-2005 муниципальные образования были образованы на основе административно-территориального деления и системы местных органов власти и потому границы муниципальных образований совпали с границами бывших горсоветов

и райсоветов, в административном подчинении которых находились сельские и поселковые советы.

Так, например, в Пермской области на основе большинства горсоветов были созданы муниципальные районы (Александровский, Гремячинский, Губахинский, Кизеловский, Краснокамский, Лысьвенский, Чайковский, Чусовской). Однако для всех указанных территорий характерна городская система расселения и преобладает городское население.

В связи с этим в последующие годы с целью оптимизации территориальной организации местного самоуправления и снижения затрат на муниципальное управление отмечается тенденция возвращения к «прежней» структуре муниципального устройства, выразившейся в желании жителей преобразовать муниципальные районы в городские округа. В результате Лысьвенский и Губахинский районы Пермского края в 2011-2012 годах были преобразованы в городские округа.

Однако двухступенчатая процедура подобного преобразования, (предусмотренное Федеральным законом № 131-ФЗ наделение городского поселения статусом городского округа, и затем объединение оставшихся в муниципальном районе поселений с городским округом) требует дополнительных существенных расходов местных бюджетов и длительного периода времени на назначение и проведение голосования и других организационно-технических процедур. В связи с этим задача расширения способов преобразования муниципальных образований в Российской Федерации остается актуальной.

В соответствии с этим представленный законопроект предусматривает следующие изменения статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ:

1) дополнения части 1 новыми формами преобразования муниципальных образований:

изменением статуса муниципального района и лишением статуса входящих в его состав поселений в связи с наделением муниципального района статусом городского округа;

изменением статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделением статусом городских или сельских поселений, входящих в состав муниципального района;

2) дополнения новыми частями 7.3 и 7.4, устанавливающими порядок изменения статуса муниципального района и лишения статуса входящих в его состав поселений в связи с наделением муниципального района статусом городского округа; порядок изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделения соответствующим статусом городских или сельских поселений, входящих в его состав.

Подобные преобразования возможно будет осуществить при наличии условий, предусмотренных частью 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, в т.ч. с учетом типичной городской или сельской системы расселения населения на преобразуемой территории.

Предлагается также дополнить статью 13 Федерального закона № 131-ФЗ новыми частями 3.3 и 3.4, устанавливающими порядок объединения двух и более городских округов; муниципального района с городским округом муниципальных образований, не влекущих изменения границ иных муниципальных образований, отсутствие которых не представляет возможным осуществление на практике указанных форм преобразования.

Кроме того, законопроектом предусматривается дополнение части 5 и 6 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ положениями, предусматривающими создание в структуре указанных органов местного самоуправления территориальных органов (структурных подразделений) в административных центрах и (или) иных населенных пунктах, ранее входивших в состав утративших свой статус поселений с целью обеспечения доступности населения и хозяйствующих субъектов к органам местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
«Об общих принципах
организации местного
самоуправления в Российской
Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
«Об общих принципах
организации местного
самоуправления в Российской
Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

Законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства, в том числе актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.