

ПРОЕКТ

Внесен
Законодательным Собранием
Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287-5302; 2007, № 26, ст. 3078-3085; № 30, ст. 3761-3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049-6054; 2008, № 7, ст. 547-550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095-2097; № 26, ст. 3016-3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331; №52, ст. 6967; 2014, №40, ст.5324-5326; №45, ст. 6160-6163) изменение, заменив слова «Пермский край – 146» словами «Пермский край – 148».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Пермском крае в 2016 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации учреждаются должности мировых судей.

Мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъекта Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации (на основании части 2 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации») определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации.

Пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» устанавливает критерий расчета количества судебных участков и должностей мировых судей: судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 тысяч до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для Пермского края определено 146 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю на 1 января 2015 года численность населения Пермского края составила 2 637 032 человека, а в городе Перми общее число жителей - 1 036 469 человек, на один судебный участок - 22,5 тыс. жителей. Вместе с тем следует отметить, что численность населения, проживающего на одном судебном участке, превышает максимальную расчетную численность населения, предусмотренную Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». Так в Кировском районе города Перми численность населения на одном судебном участке составляет 26 тыс. человек, в Свердловском районе города Перми – 24 тыс. человек, в Индустриальном

районе города Перми – 23,9 тыс. человек, в Мотовилихинском районе города Перми – 23,8 тыс. человек, в Дзержинском районе города Перми – 23,4 тыс. человек.

Исходя из расчета средней численности населения на одном судебном участке 19,5 тыс. человек (средний показатель между 15 тыс. и 23 тыс.), на территории города Перми необходимо создать 53 судебных участка ($1036469:19,5=53$).

На сегодняшний день сократилась численность населения в ряде районов Пермского края, в связи с чем стало возможно перераспределение 5 судебных участков из районов Пермского края в город Пермь (Приложение № 1 Численность постоянного населения Пермского края на 01.01.2015). В связи с вышеизложенным необходимо увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Пермском крае на две единицы.

Дополнительно необходимо отметить, что на протяжении последних лет средняя нагрузка на одного мирового судью в Пермском крае постоянно растет и остается одной из самых высоких в Российской Федерации. В городе Перми в 2014 г. средняя нагрузка на одного мирового судью составила 497 дел в месяц (2013 г. – 404,9 дел), что в 2 раза превышает средний показатель по Приволжскому федеральному округу 238,1 дела.

На основании вышеизложенного, проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» в Пермском крае необходимо определить число мировых судей в количестве 148 единиц и соответствующее ему количество судебных участков.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона будет способствовать повышению качества рассмотрения дел, сокращению сроков их рассмотрения и обеспечению максимального доступа граждан и юридических лиц к мировой юстиции Пермского края.

Приложение № 1

Численность постоянного населения Пермского края на 01.01.2015

Пермский край: 2 637 032 чел.

| № п/п | Наименование административно-территориального образования (муниципальный район, городской округ, район) | Численность населения | Число мировых судей (количество судебных участков) | Численность населения на одном судебном участ |
|-------|---|-----------------------|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Пермский городской округ | 1036476 | 46 | 22 532 |
| 2 | Александровский муниципальный район (МР) | 29 353 | 2 | 14 676 |
| 3 | Березниковский городской округ | 148 955 | 8 | 18 619 |
| 4 | Гремячинский МР | 11 979 | 1 | 11 979 |
| 5 | Губахинский МР | 35 794 | 2 | 17 897 |
| 6 | Добрянский МР | 56 553 | 3 | 18 851 |
| 7 | Кизеловский МР | 21 764 | 2 | 10 882 |
| 8 | Краснокамский МР | 73 319 | 4 | 18 329 |
| 9 | Кунгурский городской округ | 66 606 | 4 | 16 651 |
| 10 | Кунгурский МР | 42 619 | 2 | 21 309 |
| 11 | Кишертский МР | 12 172 | 1 | 12 172 |
| 12 | Лысьвенский МР | 74 960 | 5 | 14 992 |
| 13 | Соликамский городской округ | 95 514 | 5 | 19 102 |
| 14 | Соликамский МР | 16 618 | 1 | 16 618 |
| 15 | Чайковский МР | 104 809 | 6 | 17 468 |
| 16 | Чусовской МР | 69 107 | 4 | 17 276 |
| 17 | Бардымский МР | 24 700 | 2 | 12 350 |
| 18 | Березовский МР | 15 889 | 1 | 15 889 |
| 19 | Большесосновский МР | 12 861 | 1 | 12 861 |
| 20 | Частинский МР | 12 800 | 1 | 12 800 |
| 21 | Верещагинский МР | 40 859 | 2 | 20 429 |
| 22 | Сивинский МР | 14 298 | 1 | 14 298 |
| 23 | Горнозаводский МР | 24 601 | 2 | 12 300 |
| 24 | Ильинский МР | 19 166 | 1 | 19 166 |
| 25 | Карагайский МР | 21 609 | 2 | 10 804 |
| 26 | Красновишерский МР | 21 179 | 2 | 10 589 |
| 27 | Куединский МР | 25 561 | 2 | 12 780 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|-----------|------------------------------|---------------|----------|---------------|
| 28 | Нытвенский МР | 42 476 | 2 | 21 238 |
| 29 | Октябрьский МР | 28 680 | 2 | 14 340 |
| 30 | Ординский МР | 15 173 | 1 | 15 173 |
| 31 | Уинский МР | 10 628 | 1 | 10 628 |
| 32 | Осинский МР | 29 104 | 2 | 14 552 |
| 33 | Еловский МР | 9 534 | 1 | 9 534 |
| 34 | Оханский МР | 16 202 | 1 | 16 202 |
| 35 | Очерский МР | 22 751 | 2 | 11 375 |
| 36 | Пермский МР | 106 103 | 5 | 21 220 |
| 37 | Суксунский МР | 19 711 | 1 | 19 711 |
| 38 | Усольский МР | 14 241 | 1 | 14 241 |
| 39 | Чердынский МР | 21 728 | 2 | 10 864 |
| 40 | Чернушинский МР | 50 384 | 3 | 16 795 |
| 41 | Кудымкарский городской округ | 30 739 | 2 | 15 369 |
| 42 | Кудымкарский МР | 23 719 | 2 | 11 859 |
| 43 | Гайнский | 12 376 | 1 | 12 376 |
| 44 | Косинский | 6 706 | 1 | 6 706 |
| 45 | Кочевский | 10 496 | 1 | 10 496 |
| 46 | Юрлинский | 8 766 | 1 | 8 766 |
| 47 | Юсьвинский | 18 488 | 1 | 18 488 |

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Расчет финансовых затрат на содержание 2 дополнительных мировых судей в Пермском крае произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

| Ежемесячное денежное вознаграждение мирового судьи | | |
|---|----------------------------|--------------|
| Наименование | Размер | Среднее ЕДВ |
| Должностной оклад | 20 317,38 | 20 317,38 |
| Ежемесячное денежное поощрение | 1,3 от должностного оклада | 26 412,59 |
| Квалификационный класс | от 30 % | 10 158,69 |
| Доплата за выслугу лет | от 15 % до 50 % | 6 095,21 |
| Районный коэффициент | 15 % | 9 447,58 |
| Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 1 штатную единицу мирового судьи составляет: | | 72 731,46 |
| Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 6 штатных единиц мировых судей составляет: | | 434 588,76 |
| Ежеквартальное денежное поощрение | 1,3 от должностного оклада | 26 412,59 |
| Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 1 штатную единицу мирового судьи с учетом ежеквартального денежного поощрения и районного коэффициента составляет: | | 113 670,66 |
| Итого ежемесячное денежное вознаграждение на 6 штатных единиц мировых судей с учетом ежеквартального денежного поощрения и районного коэффициента составляет: | | 530 151,56 |
| Итого в год на 1 штатную единицу мирового судьи | | 1 034 134,32 |
| Итого в год на 2 штатных единиц мировых судей | | 2068268,64 |

Также из средств федерального бюджета будет производиться оплата компенсации за неиспользованное санаторно-курортное лечение, проезда к месту отдыха и обратно, санаторно-курортных путевок.

Таким образом, при увеличении числа мировых судей Пермского края на шесть единиц потребность в бюджетных ассигнованиях на содержание

шести мировых судей в год за счет средств федерального бюджета в среднем составит 2068268,64 рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**

Р Е Ш Е Н И Е

20 апреля 5
_____ 201__ г.

113
№ _____

**О проекте федерального конституционного закона № 664654-6
"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об
общем числе мировых судей и количестве судебных участков в
субъектах Российской Федерации"**

внесен депутатом Законодательным Собранием Пермского края

Рассмотрев указанный проект федерального конституционного закона
Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и
государственному строительству **решил:**

1. Утвердить заключение на указанный законопроект (прилагается).
2. Предложить автору законодательной инициативы доработать проект
федерального конституционного закона № 664654-6 "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и
количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" в
соответствии с п. а) части 6 и частью 7 ст.112 Регламента Государственной
Думы.
3. Направить настоящее Решение в Законодательное Собрание
Пермского края.

Председатель Комитета



В.Н. Плигин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
И ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-32-65 Факс 8(495)692-05-99 E-mail: pligin@duma.gov.ru

_____ 201__ г.

№ _____ 3.1-

Заключение

по проекту федерального закона № 664654-6 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации", внесенному Законодательным Собранием Пермского края (1 чтение)

Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотрел вышеуказанный проект федерального закона и отмечает следующее.

Представленным законопроектом предлагается увеличить число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Пермском крае со 146 до 152. Согласно пояснительной записке к законопроекту, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю общая численность постоянного населения в Пермском крае по состоянию на 1 января 2014 года составила 2 млн. 636 тыс. 154 человека.

Авторами законопроекта отмечается, что предлагаемое увеличение числа мировых судей позволит ввести на территории Пермского края дополнительные судебные участки, что уменьшит нагрузку на мировых судей при осуществлении правосудия, сократит количество дел, рассмотренных с нарушением процессуальных сроков, позволит и в дальнейшем обеспечивать надлежащее функционирование судебных участков, непрерывность осуществления судебного процесса и, в конечном итоге, реализацию права граждан на судебную защиту.

При этом территория субъекта подразделяется на 52 административно-территориальные единицы, в рамках которых согласно Федеральному

закону от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" должны быть созданы судебные участки из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Вместе с тем, Федеральный закон не учитывает такой показатель как нагрузка в качестве критерия увеличения численности судебных участков.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации, что дает возможность субъекту Российской Федерации самостоятельно регулировать нагрузку на мировых судей путем изменения границ судебных участков исходя из численности населения конкретных административно-территориальных образований, в том числе в Пермском крае.

Кроме того, согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон (Федеральный закон от 04.03.2013 N 20-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"), в случае если служебная нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, председатель районного суда вправе мотивированным распоряжением передать часть уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях и исковых заявлений, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района.

Исходя из представленных данных, в Дзержинском, Индустриальном, Кировском и Мотовилихинском районах Пермского края численность населения на один судебный участок превышает максимально возможную, что может служить основанием для увеличения числа судей в указанных административно-территориальных образованиях на 4 единицы в целом.

Однако, учитывая предоставленную статистику об общем количестве населения в Пермском крае и количестве населения по каждому

административно-территориальному образованию, число мировых судей в целом по данному субъекту Российской Федерации представляется достаточным.

Кроме того, следует учесть возможность, предоставленную законодательством, по перераспределению мировых судей, в том числе за счет тех административно-территориальных образований, где их число избыточно. Таким образом, в Пермском крае возможно изыскать 10 единиц мировых судей за счет их сверхнормативной численности в Ленинском (2 судьи), Березниковском (1 судья), Кунгурском городском округе (1 судья), Лысьвенском (1 судья), Чайковском (1 судья), Карагайском (1 судья), Красновишерском (1 судья), Очерском (1 судья), Чердынском (1 судья) районах Пермского края.

При этом для в целях оптимизации нагрузки в судебных районах, охватывающих несколько административно-территориальных образований субъекта Российской Федерации (Кунгурский, Соликамский, Большесосновский, Верещагинский, Ординский, Осинский, Кудымкарский судебные районы), председателем районного суда в случае чрезмерной нагрузки на каком-либо судебном участке могут быть перераспределены находящиеся в производстве дела и поступившие иски от одного мирового судьи к другому в пределах территории судебного района.

Учитывая изложенное, Комитет предлагает субъекту права законодательной инициативы доработать текст законопроекта в соответствии с п. а) части 6 и частью 7 ст.112 Регламента Государственной Думы.

Утверждено на заседании Комитета «20» апреля 2015 года.

Председателя Комитета



В.Н.Плигин