

## ПРОЕКТ

Внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания  
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.06.2015

### **О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2014 году**

По итогам рассмотрения информации о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2014 году, Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Считать приоритетными направлениями развития местного самоуправления в Пермском крае:

1.1. оптимизацию территориальной организации местного самоуправления в части укрупнения поселений и преобразования муниципальных районов в городские округа, создание объединенных администраций муниципальных районов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов;

1.2. совершенствование распределения полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления;

1.3. реализацию Закона Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»;

1.4. создание в муниципальных образованиях условий, необходимых для устойчивого развития экономики и социальной стабильности, в том числе направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, на поддержку импортозамещения, привлечение инвестиционных ресурсов;

1.5. повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов за счет собственных резервов и повышения эффективности расходов муниципальных образований;

1.6. повышение гражданской активности населения, в том числе через институты самообложения, территориального общественного самоуправления, развитие иных форм общественной деятельности граждан;

1.7. повышение эффективности и результативности взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации и Пермского края, с общественными и иными организациями по вопросам совершенствования регулирования сферы местного самоуправления;

*Осодергов 17.06.15*

1.8. совершенствование условий предоставления субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Рекомендовать Правительству Пермского края:

2.1. оказывать методическую и консультационную поддержку органам местного самоуправления в вопросах преобразования муниципальных образований, создания объединенных администраций муниципальных районов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов;

2.2. в срок до 31.12.2015 принять и ввести в действие Методику расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления и порядок осуществления контроля за их соблюдением с учетом предложений рабочей группы при участии Совета муниципальных образований Пермского края по рассмотрению данной Методики;

2.3. в срок до 01.08.2015 внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края о перераспределении полномочий в сфере земельных отношений на территории Пермского края между органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и органами государственной власти Пермского края, о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края в сфере земельных отношений на территории Пермского края;

2.4. продолжить реализацию мероприятий по улучшению качества связи на территории муниципальных образований Пермского края в рамках государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества»;

2.5. оказывать методическую и консультационную поддержку органам местного самоуправления муниципальных образований, в которых планируется применение Стандарта деятельности органов местного самоуправления Пермского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;

2.6. в срок до 01.09.2015 усовершенствовать критерии предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, с учетом предоставления приоритета проектам, направленным на производство собственной продукции в целях импортозамещения;

2.7. в срок до 01.08.2015 рассмотреть возможность и целесообразность передачи в местные бюджеты поступлений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налога на имущество юридических лиц по нормативу 100%;

2.8. в срок до 01.09.2015 подготовить предложения по дополнительному стимулированию муниципальных образований для развития малого и среднего предпринимательства;

2.9. в срок до 31.12.2015 рассмотреть возможность увеличения доли софинансирования из краевого бюджета при расчете субсидий, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка местного самоуправления» государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

2.10. в срок до 01.03.2016 рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, направленных на поддержку и развитие системы территориального общественного самоуправления, в случае успешной реализации мероприятий по итогам 2015 года;

2.11. в срок до 01.09.2015 подготовить предложения о порядке взаимодействия органов местного самоуправления со структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю по взысканию задолженности по налогам;

2.12. в срок до 01.10.2015 рассмотреть возможность подготовки проекта закона Пермского края о передаче органам местного самоуправления полномочий по распоряжению общераспространенными полезными ископаемыми;

2.13. в срок до 01.10.2015 рассмотреть возможность подготовки проекта закона Пермского края об обращении с твердыми коммунальными отходами.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

3.1. оценить целесообразность объединения поселений, преобразования муниципальных районов в городские округа, создания объединенных администраций муниципальных районов и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов с учетом новых экономических условий и положительного опыта преобразования муниципальных образований в Пермском крае;

3.2. в срок до 01.10.2016 разработать и утвердить документы стратегического планирования муниципального образования с учетом положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

3.3. обеспечить своевременное выполнение планов по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году;

3.4. создавать благоприятные условия для инвестиционной деятельности по применению Стандарта деятельности органов местного самоуправления Пермского края в муниципальных образованиях Пермского края, на территории которых в срок до 01.06.2016 планируется его применение;

3.5. создавать условия для реализации предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципальных образований, инвестиционных проектов, направленных на производство собственной продукции и расширение межмуниципальных и межрегиональных рынков сбыта;

3.6. в срок до 01.09.2015 проанализировать состав и структуру расходов на содержание органов местного самоуправления и обеспечить их сокращение за счет оптимизации материальных затрат;

3.7. принимать меры, направленные на снижение задолженности по уплате налогов и неналоговых платежей органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, на выявление незарегистрированных объектов налогообложения и лиц, имеющих задолженность по уплате налогов;

3.8. принять дополнительные меры к повышению гражданской активности населения посредством института самообложения и иных форм участия в местном самоуправлении как способа привлечения населения к непосредственному участию в решении вопросов местного значения;

3.9. создавать условия для организации и функционирования территориального общественного самоуправления, взаимодействовать с органами территориального общественного самоуправления, оказывать финансовую, информационную, консультативную, юридическую поддержку при подготовке заявок на участие в мероприятиях, реализуемых Правительством Пермского края и Администрацией губернатора Пермского края;

3.10. в срок до 31.12.2015 завершить процесс принятия муниципальных правовых актов муниципальных районов и городских округов, устанавливающих порядок заслушивания ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности и показателях, применяемых при оценке результативности деятельности главы муниципального образования, главы местной администрации;

3.11. принять участие в реализации мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие туризма», касающихся разработки и обустройства туристских маршрутов, а также туристской навигации с учетом туристско-рекреационного потенциала муниципального образования;

3.12. принять участие в мероприятии «Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

3.13. использовать в работе «Атлас муниципальных практик» АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»;

3.14. в срок до 31.12.2015 принять муниципальные правовые акты и (или) внести изменения в муниципальные правовые акты о формах участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в части определения механизма учета мнения населения при подготовке и принятии решений органами местного самоуправления;

3.15. проводить информационно-разъяснительную работу среди населения по вопросам формирования и использования средств фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Пермском крае;

3.16. разработать технологические схемы предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» по каждой муниципальной услуге в краевом государственном автономном учреждении «Пермский краевой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» согласно рекомендуемому перечню государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

3.17. обеспечить наличие во всех административных регламентах оказания муниципальных услуг показателя «сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя для получения муниципальной услуги до 15 минут»;

3.18. предоставлять помещения, находящиеся в муниципальной собственности, для открытия филиалов краевого государственного автономного учреждения «Пермский краевой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с установленными сроками;

3.19. активизировать работу по сокращению недоимки по налогам, в целях мониторинга задолженности по уплате налогов в местный бюджет запрашивать информацию в налоговых органах в рамках соглашения между Советом муниципальных образований и Управлением Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю.

4. Рекомендовать Совету муниципальных образований Пермского края:

4.1. обобщать положительный опыт/практику субъектов Российской Федерации по решению вопросов местного значения с последующим рассмотрением на ежегодных Съездах Совета муниципальных образований Пермского края и иных мероприятиях;

4.2. активнее использовать право законодательной инициативы с целью совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы местного самоуправления в Пермском крае;

4.3. проводить образовательные семинары с целью повышения уровня профессионализма муниципальных служащих, в том числе в рамках проекта «Муниципальный факультет»;

4.4. в срок до 01.08.2015 рассмотреть возможность и целесообразность внесения изменений в Закон Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края» с целью совершенствования системы распределения полномочий между органами местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов;

4.5. в срок до 31.12.2015 обобщить и разместить на сайте Совета муниципальных образований Пермского края информацию об опыте муниципальных образований по развитию территориального общественного самоуправления и взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями;

4.6. продолжить сотрудничество с органами государственной власти Российской Федерации и Пермского края и организациями, осуществляющими взаимодействие с органами местного самоуправления, с целью совместной выработки предложений по совершенствованию системы местного самоуправления;

4.7. совместно с Правительством Пермского края принять участие в разработке проекта закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Пермского края»;

4.8. в срок до 31.12.2015 разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления права решения вопроса введения и использования средств самообложения граждан на части территории муниципального образования, в границах территориального общественного самоуправления по результатам опроса граждан;

4.9. обобщить и представить в докладе «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2015 году» информацию о практике реализации иных, помимо территориального общественного самоуправления, форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и развитию территорий (Бойченко А.Ю.).

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Сухих