

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**К проекту Федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста»**

В феврале 2015 года произошел трагический случай в магазине, расположенном в городе Кронштадте, с 81-летней блокадницей Раузой Галимовой, обвиненной в воровстве масла и скончавшейся в последствии в полицейском участке от сердечного приступа. По мнению прокуратуры Санкт-Петербурга, достаточных оснований говорить о том, что женщина пыталась украсть масло, нет. Этот случай является далеко не единственным, когда престарелые люди невольно становятся подозреваемыми в совершении административных правонарушений и даже уголовных преступлений. Не вызывает сомнения, что для людей старшего поколения такая ситуация является сильным стрессом. По сравнению с людьми молодого и среднего возраста, пожилые граждане оказываются особыми уязвимыми и нуждающимися в защите со стороны общества.

В целях соблюдения принципа справедливости необходимо усиливать меры поддержки для них. В этой связи, особенно важным является вопрос оказания медицинской и юридической помощи. Об этом свидетельствуют показания отнесения к группам повышенного риска лиц пожилого (60 лет и старше) и престарелого возраста (75 лет и старше). Кроме того уровень заболеваемости у лиц, достигших 75 лет – в 6 раз выше, чем у лиц более молодого возраста. Не следует упускать из виду и то обстоятельство, что в позднем возрасте гораздо чаще люди страдают многочисленными заболеваниями, в том числе психическими заболеваниями. Так, согласно данным Всемирной организации здравоохранения: если в возрастной группе от 45 до 64 лет из 100 тысяч населения 93 человека страдает психическими расстройствами, то среди пожилых людей – уже 236. Своеобразные комбинации симптомов естественного старения и болезней, с которыми пожилой организм уже не в силах справиться, делают человека уязвимым.

Таким образом, подверженность различным заболеваниям, возрастные особенности организма пожилых людей, повышенная нервная возбудимость, рассеянность, непонимание со стороны молодого поколения становятся причинами трагических последствий. Поэтому при попадании в стрессовую ситуацию, особенно когда лица престарелого возраста становятся участниками процессуальных действий в рамках административного или уголовного производства, им может потребоваться оказание медицинской помощи. Также в силу стрессовой ситуации и ее непонимания пожилой человек, Этим обусловлена необходимость усиления соблюдения прав престарелых лиц, особенно в своевременном оказании медицинской помощи. Также лицу престарелого возраста в силу возрастных особенностей организма не всегда возможно правильно и адекватно оценить данную ситуацию с точки зрения законности происходящего, соблюдения защиты своих прав. А при отсутствии родственников никто не сможет заключить

договор на защиту вышеуказанного лица при совершении с ним процессуальных действий. Предполагается, что защитник, не только обеспечит оказание квалифицированной юридической помощи, но и объективно объяснит ситуацию пожилому лицу, что убережет от дополнительных стрессовых факторов.

Настоящий проект разработан в целях соблюдения прав лиц пожилого возраста.

На основании изложенного, проектом предлагается при выяснении обстоятельств, свидетельствующих о возможном совершении правонарушения, в обязательном порядке учитывать возраст, состояние здоровья лица, а также степень тяжести правонарушения.

Таким образом, проектом предлагается внести изменения в следующие федеральные законы:

- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- в Федеральный закон Российской Федерации «О полиции»;
- в закон Российской Федерации «О частной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации предлагается ввести категории лиц престарелого возраста, одиноких лиц престарелого возраста.

Вместе с этим предлагается установить положение об обязательном обеспечении врача и адвоката при производстве процессуальных действий (вне зависимости от процессуального статуса лица, т.е. является ли он потерпевшим, подозреваемым, свидетелем, лицом, привлекаемому к административной ответственности). Лицо вправе отказаться от врача, адвоката в письменном виде.

Кроме того, проектом предусматривается обязательное уведомление родственников престарелого лица.

Предлагается включить в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положение о том, что возраст должен являться обстоятельством, смягчающим административную ответственность, не должно назначаться наказание, предусматривающее обязательные работы, административный арест.

Проектом предлагается внести соответствующие изменения в нормы от полномочиях органов внутренних дел (полиции).

Также, в соответствии с проектом, если охранником задержано лицо, достигшее возраста 75 лет, то в кратчайшие сроки подлежат уведомлению его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов. Передача в орган внутренних дел (полицию) лица, достигшего возраста 75 лет, осуществляется в присутствии врача, защитника (представителя), за исключением случая письменного отказа от присутствия врача, защитника (представителя).