

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного собрания Пермского края «О поддержке проекта федерального закона № 676338-6 «О внесении изменений в статьи 9 и 13¹ Закона Российской Федерации «О недрах»

Текущее состояние минерально-сырьевой базы ТЭК свидетельствует о несовершенстве сложившейся системы недропользования и о недостаточной эффективности управления государственным фондом недр, а также о необходимости внесения изменений в сформировавшиеся механизмы воспроизводства сырьевой базы углеводородов, которые не учитывают современных правовых и экономических реалий. Несовершенство системы государственного управления и контроля в области использования и воспроизводства стратегических видов сырья приводит к форсированной отработке лучших по качеству запасов, низким темпам ввода новых месторождений, нарушениям проектов разработки осваиваемых месторождений, недостаточным темпам подготовки запасов и другим негативным тенденциям, угрожающим энергетической безопасности России.

С целью стимулирования заинтересованных компаний и повышения экономической эффективности недропользования Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации проект Программы разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов, целью которой является обеспечение накопленной к 2030 году добычи нефти и газового конденсата на континентальном шельфе в объеме 380 млн. тонн (без учета добычи на основании СРП).

Для активизации деятельности по освоению ресурсов недр континентального шельфа и достижения упомянутых в Программе показателей добычи требуется создать благоприятный инвестиционный климат, здоровую конкурентную среду, способную обеспечить развитие высокотехнологичных шельфовых проектов, внести ряд изменений в законодательство о недрах, поскольку при сохранении настоящего режима недропользования на акватории для освоения потенциала континентального шельфа России, по официальным данным, потребуется более 150 лет, а такой темп освоения не позволит удовлетворить возрастающие потребности в энергоресурсах.

Действующим российским законодательством предусмотрены определенные ограничения в отношении лиц, претендующих на право пользования участками недр федерального значения, при этом в отдельную категорию выделены участки недр континентального шельфа Российской Федерации, а также участки недр, расположенные на территории Российской Федерации и простирающиеся на ее континентальный шельф, в отношении которых субъектный состав их потенциальных пользователей еще более сужен.

При этом частные инвесторы выражают готовность проводить геологическое изучение недр за счет собственных средств, однако неопределенность относительно того, получат ли недропользователи право пользования недрами с целью разведки и добычи в случае открытия месторождений, существенно снижает их активность в проведении геологоразведочных работ.

Данной законодательной инициативой Думы Астраханской области, Собрания депутатов Ненецкого автономного округа предлагается внести соответствующие изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» в части расширения субъектного состава потенциальных пользователей участками недр континентального шельфа Российской Федерации, а также участками недр федерального значения, расположенными на территории Российской Федерации и простирающимися на ее континентальный шельф.

При этом ограничение, касающееся обязательности наличия пятилетнего опыта разработки соответствующих месторождений, послужит гарантией исключения из претендентов случайных лиц, компаний с сомнительным финансовым состоянием, не имеющих соответствующих ресурсов и опыта проведения нефтегазовых операций.

В случае принятия изменений допуск к разработке стратегических ресурсов должны получить компании различных форм собственности, в том числе частных, вносящих значительный вклад в пополнение бюджета Российской Федерации. В результате бюджет Российской Федерации получит дополнительные источники дохода, что представляется необходимым в условиях экономического кризиса.

В целях принятия мер для улучшения социально-экономического положения населения, имеющего в качестве источника дохода бюджет Российской Федерации, в т.ч. и жителей Пермского края, предлагается поддержать данный проект федерального закона.