

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «Об особо охраняемых
природных территориях Пермского края»

Проект закона Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – законопроект) разработан во исполнение постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21 августа 2014 г. № 1392 «О разработке проекта закона Пермского края, регулирующего отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения».

Правовой основой для разработки законопроекта являются Федеральные законы от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме федерального законодательства при разработке законопроекта учтены нормы Закона Пермской области от 11 ноября 2005 г. № 2623-581 «О природном наследии Пермского края».

Законопроектом регулируются отношения на территории Пермского края в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Проект закона состоит из 26 статей, объединенных в 5 глав.

Законопроект направлен на создание правовых условий организации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, изменения границ и режимов их особой охраны, реорганизации, ликвидации.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» законопроект устанавливает перечень категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, которые могут быть созданы в Пермском крае. При этом законопроектом предусматривается, что особо охраняемые природные территории регионального и местного значения и их охранные зоны, созданные на территории Пермского края до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти Пермского края или органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, в порядке, установленном Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации», а категории особо охраняемых природных территорий местного значения, созданные до вступления в силу предлагаемого законопроекта, сохраняют ранее утвержденный статус (сохраняются в ранее созданных категориях), и на них распространяется режим охраны, установленный на момент создания особо охраняемой природной территории. Преобразование особо охраняемых природных территорий местного значения (изменение границ и режима особой охраны, реорганизация, ликвидация) осуществляется в порядке, установленном предлагаемым законопроектом.

Законопроектом предусмотрено, что все особо охраняемые природные территории регионального и местного значения учитываются при разработке документов территориального планирования Пермского края и его муниципальных образований, лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов и материалов лесоустройства лесничеств (лесопарков), расположенных на территории Пермского края, проектов освоения лесов, материалов таксации лесных участков, схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Пермского края.

Законопроектом устанавливаются полномочия органов государственной власти Пермского края, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. Распределение полномочий между ветвями власти осуществлено в разрезе полномочий, установленных Уставом Пермского края, действующим федеральным и региональным законодательством. Также в законопроекте отражены вопросы участия граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды, научных организаций в области организации и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Важное место в законопроекте отведено особенностям функционирования различных категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. При этом предусмотрено, что правовое регулирование в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, перечень которых установлен Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», – природных парков, государственных природных заказников, дендрологических парков и ботанических садов, памятников природы – осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и нормативными правовыми актами органов государственной власти

Пермского края. Правовое регулирование в отношении особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения – охраняемых ландшафтов, природных резерватов, историко-природных комплексов и территорий, природных достопримечательностей, природных культурно-мемориальных парков, экологических парков осуществляется предлагаемым законопроектом и разработанными в его развитии нормативными правовыми актами органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Законопроектом утверждается порядок создания особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, изменения режима их особой охраны, определены требования к документам, обосновывающим создание и изменение режима особой охраны особо охраняемых природных территорий.

Законопроектом определены условия изменения границ, реорганизации, ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. Проект закона устанавливает закрытый перечень оснований для таких изменений.

Так, изменение границ особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения может быть осуществлено по следующим основаниям:

увеличение площади особо охраняемой природной территории;

выявление неточности определения границ особо охраняемых природных территорий относительно природных комплексов и(или) природных объектов, в целях охраны которых она была создана, в правоустанавливающих документах, в том числе при проведении землеустроительных работ;

исключение из состава особо охраняемой природной территории части территории в связи с необратимой утратой частью территории особого научного, культурного, эстетического и иного особого значения, в целях охраны которых она была создана.

Реорганизация особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения может быть осуществлена по следующим основаниям:

объединение двух и более особо охраняемых природных территорий;

разделение особо охраняемой природной территории на две или несколько территорий;

перевод особо охраняемой природной территории в иную категорию особо охраняемых природных территорий.

Ликвидация особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения может быть осуществлена по следующим основаниям:

объекты, для охраны которых образована особо охраняемая природная территория, прекратили свое существование в результате чрезвычайных

ситуаций природного и(или) техногенного характера и их восстановление стало невозможным;

необратимая утрата особо охраняемой природной территории особого научного, культурного, эстетического и иного особого значения, в целях охраны которых она была создана;

истечение срока, на который была образована особо охраняемая природная территория;

по основаниям, прямо предусмотренным законодательством Российской Федерации.

При этом под необратимой утратой особо охраняемой природной территории (или ее части) особого научного, культурного, эстетического и иного особого значения понимаются необратимые разрушения природных комплексов и(или) природных объектов, для охраны которых она была организована.

Для оценки необходимости изменения границ, реорганизации, ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в соответствии с законопроектом создаются экспертные комиссии. Порядок формирования и деятельности таких комиссий устанавливается соответственно Правительством Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Законопроектом регулируются вопросы управления и охраны особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, осуществления на них государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

В отдельных статьях законопроекта выделены вопросы экологического просвещения населения в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия на особо охраняемых природных территориях, а также вопросы финансирования мероприятий в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Законопроект предусматривает переходные положения. Нормативные правовые акты Правительства Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области организации и функционирования особо охраняемых территорий регионального значения и местного значения, принятые до вступления в силу предлагаемого законопроекта, применяются в части, не противоречащей федеральному законодательству и законодательству Пермского края, и действуют до принятия Правительством Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в пределах

полномочий, установленных предлагаемым законопроектом, нормативных правовых актов, регулирующих отношения в данной области.

В связи с принятием законопроекта потребуется признать утратившими силу ряд законов Пермской области и Пермского края.

В силу действия пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2013г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» части 1, 3 статьи 2 предлагаемого законопроекта распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

Финансирование основных положений законопроекта будет осуществляться в соответствии с государственными программами Пермского края и муниципальными программами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.