



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края**Прокуратура Пермского края**

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

30.10.2013 № 22-09-33-13**Поправки**

к проекту закона Пермского края
«Об утверждении прогнозного плана
приватизации государственного имущества
Пермского края на 2013 – 2015 годы
(первое чтение)



Данным законопроектом предусматривается приватизация акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (далее – ОАО «МАП») путем внесения в уставный капитал ОАО «Корпорация развития «Пермского края» (далее – Корпорация).

Приватизация акций ОАО «МАП» таким способом является реализацией намерений должностных лиц Пермского края, в т.ч. выраженных в инвестиционном меморандуме, заключенном 25.04.2013 между Пермским краем, ОАО «МАП», ОАО «Кольцово-Инвест», по передаче акций ОАО «МАП» в собственность хозяйствующему субъекту-инвестору строительства нового аэропорта (ОАО «Кольцово-Инвест» либо иным инвесторам).

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» приватизация акций возможна, в т.ч. следующими способами: внесение в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ, продажа на аукционе, в т.ч. специализированном аукционе, на конкурсе; продажа через организатора торговли; продажа по результатам доверительного управления.

Содержание инвестиционного меморандума, публичных выступлений должностных лиц Пермского края свидетельствует о том, что внесение акций ОАО «МАП» в уставный капитал Корпорации с целью последующей передачи права собственности на указанные акции ОАО «Кольцово-Инвест» или иным инвесторам, без приобретения Пермским краем не менее 25 % акций соответствующих инвесторов (что меморандумом не предусмотрено), не обеспечит достижение установленной законом цели приватизации государственного имущества – эффективное распоряжение имуществом (извлечение максимально возможной прибыли от отчуждения имущества).

Так, в случае передачи акций ОАО «МАП» путем внесения в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Кольцово-Инвест» либо иного юридического лица, выступающего в качестве инвестора, имущественные интересы Пермского края (возмездность передачи) в соответствии со ст. 25 Федераль-

ного закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» должны обеспечиваться соразмерной передачей в краевую собственность соответствующей доли акций такого инвестора (не менее 25 %).

Таким образом, приватизация акций ОАО «МАП» в собственность инвестора через «посредника», которым выступает Корпорация, фактически осуществляется в обход Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии с заключением Контрольно-счетной палаты Пермского края от 09.09.2013 № 60 предполагаемый способ приватизации не предусматривает поступления в краевой бюджет доходов от реализации акций ОАО «МАП», а предполагает переход прав владения акциями от Пермского края к Корпорации; в результате Корпорация получает право на участие в управлении ОАО «МАП», в распределении его прибыли и получении дивидендов, в то время как Пермский край будет иметь право на получение дивидендов от деятельности Корпорации, и лишь в случае осуществления ее с чистой прибылью. Получение Пермским краем дивидендов от деятельности Корпорации в любом случае ставится в зависимость от наличия у указанного юридического лица чистой прибыли, и не может быть отнесено к условиям приватизации акций ОАО «МАП».

Таким образом, предлагаемый способ приватизации акций ОАО «МАП» не обеспечивает реальную возмездность отчуждения государственного имущества, не обеспечивает достижения таких целей распоряжения краевым имуществом, как повышение эффективности распоряжения, обеспечение появления новых устойчивых источников доходов бюджета Пермского края (п. 7 ст. 3 Закона Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края»).

Кроме того, в настоящее время в ФАС России на рассмотрении находится дело № 1-16-257/00-22-13 по признакам нарушения Губернатором Пермского края, ОАО «МАП», ОАО «Кольцово-инвест» антимонопольного законодательства, в т.ч. по фактам заключения вышеуказанного инвестиционного меморандума.

Установление гарантий, обеспечивающих реальную имущественную выгоду для Пермского края от продажи акций ОАО «МАП» возможно в случае приватизации указанного имущества способами, предусматривающими проведение конкурентных процедур (продажа на аукционе, в т.ч. специализированном аукционе, на конкурсе; продажа через организатора торговли; продажа по результатам доверительного управления).

Законом Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края», в т.ч. утвержденной данным Законом края Formой Прогнозного плана указание способа приватизации акций акционерных обществ предусмотрено только в случае приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ (со 100-процентным пакетом акций в собственности Пермского края).

В остальных случаях способ приватизации акций определяется Правительством Пермского края либо уполномоченным органом в соответствии с компетенцией и находит отражение в решении об условиях приватизации (ст. 14 Закона края «О приватизации государственного имущества Пермского края»).

В связи с изложенным, с целью недопущения неэффективного распоряжения государственным имуществом, возможного нарушения антимонопольного законодательства, на основании ч. 1 ст. 19 Устава Пермского края предлагаю следующие поправки к законопроекту:

1. Пункт 1 в графах 2, 3, 5 раздела 5 проекта Прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы, исключить;

2. В графе 2 раздела 2 проекта Прогнозного плана приватизации «наименование и местонахождение хозяйственного общества» включить слова: «открытое акционерное общество «Международный аэропорт «Пермь», 614515, Пермский край, Пермский район, Сокол поселок, Аэропорт Большое Савино Территория, 12»;

3. В графе 3 раздела 2 проекта Прогнозного плана приватизации «количество находящихся в краевой собственности акций, размер доли в уставном капитале» включить слова: «272656 штук, 100% акций»;

4. В графе 4 раздела 2 проекта Прогнозного плана приватизации «количество акций, подлежащих приватизации, с указанием доли этих акций в общем количестве акций открытого акционерного общества/размер доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, подлежащей приватизации» включить слова: «272656 штук, 100% акций».

Прошу заблаговременно известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке данного законопроекта ко второму чтению.

Прокурор Пермского края

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Ю. Белых