



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

**Законодательное Собрание
Пермского края**

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

22.10.2019 № 22-10-131-19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об административных
правонарушениях в Пермском крае»
(внесен Главой города Перми)



Прокуратура края, изучив названный проект закона, отмечает, что его рассмотрение находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (в последней редакции от 04.06.2019), а именно: исключить статью 6.7.1 и дополнить статьей 6.15 «Нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований в части размещения некапитальных нестационарных строений, сооружений», состоящей из двух частей.

Разработка проекта обусловлена необходимостью приведения отдельных положений названного краевого закона в соответствие с решением Пермского краевого суда от 19.06.2019 по делу № 3а-156/2019.

Из пояснительной записки к проекту следует, что новой нормой вводится ответственность за правонарушения, связанные с размещением некапитальных нестационарных строений, сооружений с нарушением требований, установленных правилами благоустройства территории муниципальных образований. При этом автор полагает, что норма сформулирована с учетом требований к правовой определенности бланкетных норм, предусматривающих ответственность за нарушение муниципальных правовых актов.

Вместе с тем введение указанной нормы противоречит статье 1.3.1 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной

ГО № 000869

ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

При этом законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

Устанавливая в части 2 статьи 6.15 проекта закона административную ответственность за размещение некапитальных нестационарных строений, сооружений лицом, являющимся собственником или иным законным владельцем некапитальных нестационарных строений, сооружений, а также лицом, являющимся собственником или иным законным владельцем земельного участка, в нарушение правил благоустройства территории муниципальных образований на придомовых территориях, а также ближе 15 метров от фасадов зданий либо иных земельных участках, на которых правилами благоустройства территорий размещение таких объектов не допускается, региональным законодателем не учтены федеральные нормы и правила, ответственность за нарушение которых предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Вопросы использования земельных участков регулируются земельным и градостроительным законодательством.

В частности, в силу положений статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 24 раздела 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» земельный участок, где расположен многоквартирный дом с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты, рассматривается как придомовая территория.

Земельный участок должен использоваться по целевому назначению в соответствии с его категорией и согласно его разрешенному использованию (п. 2 ст. 7, ст. 42 ЗК РФ). Возможные виды разрешенного использования земельных участков перечислены в Классификаторе (утв. Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540).

Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 3 настоящей статьи, - влечет ответственность по части 1 статьи 8.8 КоАП РФ.

Согласно абз. 2 п. 74 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, временные строения должны располагаться на расстоянии не менее 15 метров от зданий и сооружений или у противопожарных стен.

Частью 1 ст. 20.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности.

Таким образом, ответственность за действия, выразившиеся в размещении некапитальных нестационарных строений, сооружений на придомовых территориях, т.е. в использовании земельного участка, составляющего придомовую территорию, не по целевому назначению, а также за размещение временных строений на расстоянии менее 15 метров от стен зданий и сооружений, в т.ч. фасада, предусмотрена федеральным законодательством. Следовательно, установление ответственности за такие же действия в региональном законе повлечет двойную ответственность за одно и то же правонарушение, что противоречит части 5 статьи 4.1 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, принятие проекта закона в предложенной редакции противоречит действующему федеральному законодательству.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов