



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О порядке организации и ведения Регистра
муниципальных нормативных правовых актов Пермского края"

21.10.2019

№ 175-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.10.2019 № 2662-19/07 на основе законопроекта, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных документов к указанному законопроекту (письмо от 14.10.2019 № СЭД - 01-69 - 1574).

В законопроекте предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 02.03.2009 № 390-ПК «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края» (далее – Закон № 390-ПК) в части *изменения порядка реализации полномочий органов государственной власти Пермского края* по организации и ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края (далее – Регистр), которые сводятся к следующему.

1. Статью 3 Закона № 390-ПК предлагается изложить в новой редакции, предусматривающей финансовое, материально-техническое и организационное обеспечение ведения Регистра отнести к полномочиям *уполномоченного Правительством Пермского края органа исполнительной власти Пермского края*, а непосредственное ведение Регистра закрепить за подведомственным уполномоченному Правительством Пермского края краевым государственным учреждением, именуемым в законопроекте *уполномоченная организация*.

Согласно действующей редакции статьи 3 Закона № 390-ПК формирование и ведение Регистра осуществляется уполномоченным государственным органом Пермского края, который определяется губернатором Пермского края.

Соответствующие изменения в части замены уполномоченного органа на уполномоченную организацию законопроектом предлагается внести:

1) в статью 4, закрепляющую в перечне дополнительных сведений, предоставляемых к муниципальным нормативным правовым актам,

включаемым в Регистр, экспертные заключения уполномоченной организации;

2) в статью 6, определяющую требования к предоставлению главой муниципального образования либо лицом, уполномоченным им, в уполномоченную организацию муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним для включения в Регистр в электронном виде с использованием системы электронного документооборота, а также порядок подписания (заверения) указанных документов усиленной квалифицированной электронной подписью главы муниципального образования либо уполномоченного им лица;

3) в статью 7, устанавливающую право глав муниципальных районов оказывать организационную и методическую помощь поселениям, входящим в состав муниципального района, по вопросам предоставления муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним в уполномоченную организацию, а также проведения уполномоченной организацией проверки полноты, достоверности и своевременности предоставленных сведений;

4) в статью 8, закрепляющую обязанность обеспечения уполномоченной организацией предоставления сведений, содержащихся в Регистре.

2. Из статей 5 и 6 исключаются положения, касающиеся отдельных вопросов организации ведения Регистра, в том числе связанные с предоставлением документов на бумажном носителе в виде копий, заверенных в установленном порядке, либо предоставлением документов в электронном виде без усиленной квалифицированной подписи главы муниципального образования либо уполномоченного им лица, а также с определением актом уполномоченного органа порядка оформления муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним в электронном виде для включения в Регистр.

Вступление закона в силу предусматривается с **1 января 2020 года**, но не ранее чем через 10 дней после дня его официального опубликования.

Оценивая актуальность и последствия принятия законопроекта, отметим следующее.

1. Решение вопросов по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов положением пункта 64 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно части 3 статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ в целях осуществления указанных полномочий могут создаваться государственные

унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации. Функции и полномочия учредителя в отношении указанных предприятий, учреждений и организаций осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. В Пермском крае полномочия по ведению Регистра в соответствии с Законом № 390-ПК в настоящее время осуществляет уполномоченный государственный орган Пермского края, определяемый губернатором Пермского края. С 15 октября 2009 года указанным органом является Администрация губернатора Пермского края¹.

В соответствии с Указом губернатора Пермского края² расходы на финансирование мероприятий по ведению Регистра, начиная с 2009 года, включаются в реестр расходных обязательств Пермского края. Конкретный объем финансирования расходов по ведению Регистра ежегодно утверждается законом о бюджете Пермского края. Распорядителем бюджетных средств на указанные цели определена Администрация губернатора Пермского края.

Законом Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» средства на реализацию непрограммного мероприятия «Поддержка и сопровождение информационной системы «Регистр муниципальных нормативных правовых актов», создание электронного архива муниципальных нормативных правовых актов предусмотрены в ежегодном объеме **500,6** тыс.руб.

Отметим также, что в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания, на мероприятие «Поддержка и сопровождение информационной системы «Регистр муниципальных нормативных правовых актов», создание электронного архива муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год и плановый период предусмотрены средства краевого бюджета в размере 500,6 тыс.руб.

Распорядителем бюджетных средств по-прежнему является Администрация губернатора Пермского края, в то время как с 1 января 2020 года полномочия по обеспечению ведения Регистра предлагается закрепить за уполномоченным Правительством Пермского края органом исполнительной власти Пермского края.

Актуальность и положительные последствия принятия закона, по нашему мнению, будут связаны с оптимизацией деятельности органов государственной власти Пермского края путем передачи функций по ведению Регистра от уполномоченного органа исполнительной власти Пермского края к

¹ Указ губернатора Пермского края от 12.10.2009 № 49 (в редакции Указа губернатора Пермского края от 27.09.2010 № 70) «Об определении органа, уполномоченного на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края».

² Указ губернатора Пермского края от 05.11.2009 № 60 «О финансировании мероприятий по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края».

подведомственному ему краевому государственному учреждению, а также с совершенствованием порядка предоставления сведений для ведения Регистра за счет исключения необходимости направления в уполномоченную для ведения Регистра организацию муниципальных правовых актов и дополнительных сведений к ним на бумажных носителях.

Вместе с тем, анализ законопроекта показал наличие следующего **проблемного момента** редакционного характера.

Согласно законопроекту, из текста статьи 5 Закона № 390-ПК предлагается **исключить** все положения, касающиеся **организации деятельности** по ведению Регистра, вместе с тем наименование статьи 5 «Организация и ведение Регистра» остается без изменения.

Считаем, что с целью обеспечения внутренней логики изложения Закона № 390-ПК целесообразно привести наименование статьи 5 Закона № 390-ПК в соответствие с ее предлагаемым нормативным содержанием.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная