



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

18.10.2019 № 1-14/884
на № 07/1980-19 от 04.10.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края»

18.10.2019

№ 43

В соответствии со ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края».

1. Проектом закона предусматривается внесение изменений в пять законов:

Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее - Закон ПО № 533-83);

Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (далее – Закон ПО № 1147-167);

Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» (далее – Закон ПО № 1830-388);

Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон ПО № 1845-395);

Закон Пермского края от 04.09.2017 № 121-ПК «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление» (далее – Закон ПК № 121-ПК).

Вносимые изменения связаны с установлением дополнительной поддержки гражданам (семьям); установлением предельной величины ежемесячного дохода гражданина (семьи) для предоставления дополнительной поддержки; продлением сроков действия законов. Расходы на решение указанных вопросов предусмотрены проектом закона о бюджете края на 2020-2022 годы в рамках реализации государственной программы Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края». Информация представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Закон ПО № 533-83	Закон ПО № 1147-167	Закон ПО № 1830-388	Закон ПО № 1845-395	Закон ПК № 121-ПК
Категории граждан (семей)	многодетные малоимущие семьи	пенсионеры, имеющие большой страховой стаж	ветераны труда, реабилитированные лица, лица, пострадавшие от политических репрессий	граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках)	работники государственных и муниципальных учреждений Пермского края
Вопросы социальной поддержки	предоставление ЕДК на оплату ЖКУ	предоставление доп. ЕДК на ЖКУ	предоставление доп. ЕДК на ЖКУ	денежная выплата на оплату ЖКУ	обеспечение путевками
Установление доп. мер	освоб. от опла. услуг по обращ. с тв. коммун. отходами	вкл. опла. услуг по обращ. с тв. коммун. отходами в общ. ст-ть коммун. услуг	вкл. опла. услуг по обращ. с тв. коммун. отходами в общ. ст-ть коммун. услуг		
Установление предельной величины прожит минимума				двукрат. прожит. минимум	
Продление срока действия закона				по 31.12.2022 (в действ. ред. - по 31.12.2019)	по 31.12.2022 (в действ. ред. - по 31.12.2020)
Вступление в силу изменений	01.01.2020	01.01.2020	01.01.2020	01.05.2020	01.01.2020
Справочно: объемы расходов согласно проекту закона о бюджете края на 2020-2022 годы	ЦСР 0310170270 ежегодно по 334 630,4 т. руб. (в т.ч. доп. расх. 65 804,6 т. р.)	ЦСР 0320470120 ежегодно по 547 815,0 т. р.	ЦСР 0320270090 ЦСР 0320570140 ежегодно по 1 702 180,3 т. р., 110 980,6 т. р.	ЦСР 032012С180 ежегодно по 133 480,9 т. р.	ЦСР 032062С240 ежегодно по 30 000,0 т. р.
Утв. Законом о бюджете на 2019 год (ред. 29.11.2018) ¹	276 107,3 т. р.	562 860,0 т. р.	1 831 805,5 т. р., 123 207,5 т. р.	136 530,8 т. р.	30 000,0 т. р.

2. Согласно изменениям, вносимым в Законы ПО № 1147-167, № 1830-388 предлагается установить дополнительную поддержку для ветеранов труда, реабилитированных лиц, лиц, пострадавших от политических репрессий, пенсионеров, имеющих большой страховой стаж (далее – отдельные категории граждан), а именно

включать оплату коммунальной услуги «обращение с твердыми коммунальными отходами» в общую стоимость коммунальных услуг и в случае, если 50% расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превысит размер ежемесячной денежной компенсации, использовать ее для предоставления гражданину дополнительной ежемесячной денежной компенсации.

Справочно: дополнительная ежемесячная денежная компенсация устанавливается в размере, равном разнице между 50% суммы расходов гражданина на оплату жилого помещения и

¹ Закон Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

коммунальных услуг, определенной исходя из социальной нормы площади жилого помещения, но не выше фактической площади жилого помещения, нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, отоплению, норм отпуска твердого топлива на одно домовладение в год в домах, не имеющих централизованного отопления, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, и ежемесячной денежной компенсацией

Расчеты по обоснованию расходов краевого бюджета для предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, не представлены. По пояснению разработчиков проекта закона дополнительных расходов бюджета не потребуется, что связано с ежегодным уменьшением численности получателей дополнительной ежемесячной денежной компенсации, отклонением фактической численности от плановой. В таблице 2 представлен анализ изменения численности получателей за период 2017 год – полугодие 2019 года.

таблица 2
чел.

Период	Ветераны труда	Реабилитированные лица, лица, пострадавшие от политических репрессий,	Пенсионеры, имеющие большой страховой стаж,
2017 год	117 079	4 609	34 029
2018 год	107 726	4 098	29 702
1 п/г 2019 года	109 553	3 960	28 208

Из данных таблицы следует, что количество получателей дополнительной ежемесячной денежной компенсации снижается (исключение - количество ветеранов труда в 2019 году по отношению к 2018 году).

3. Изменениями в ст. 15 Закона ПО № 533-83 предусматривается освобождение многодетных малоимущих семей от оплаты услуг по «обращению с твердыми коммунальными отходами» в полном объеме. Согласно проекту закона о бюджете Пермского края, на выполнение нового расходного обязательства Пермского края потребуется дополнительно по 65 804,6 тыс. руб. ежегодно. Расчеты произведены исходя из среднего размера нормативов годового объема накопления, утвержденных приказами Министерства жилищно-коммунального хозяйства², тарифа по обращению с твердыми коммунальными отходами³, планового количества получателей по состоянию на 01.01.2019 года - 72 978 чел.

4. Законом Пермского края от 14.03.2016 № 608-ПК установлен критерий нуждаемости, исходя из которого гражданам и семьям, проживающим на террито-

² Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 31.01.2019 № СЭД-24-02-46-2 «О внесении изменений в Приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 года № СЭД-46-04-02-97 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края». Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края от 06.05.2019 № СЭД-24-02-46-36 «О внесении изменений в нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края, утвержденные Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 20 июля 2018 г. № СЭД-46-04-02-97».

³ Постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31.05.2019 № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края».

рии Пермского края, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки – «если ежемесячный доход гражданина (семьи) не превышает предельную величину ежемесячного дохода гражданина (семьи)». Данным законом также установлено, что предельная величина ежемесячного дохода гражданина (семьи) определяются законами, устанавливающими дополнительные меры социальной поддержки⁴.

В Законе ПО № 1845-395 предлагается установить предельную величину ежемесячного дохода гражданина для предоставления социальной поддержки в размере «двукратной величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения в Пермском крае».

Справочно: величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в Пермском крае за 1 квартал 2019 года составила 10 912,0 руб., за 2 квартал 2019 года – 11 338,0 руб.

В связи с изменением условий для предоставления гражданам денежной выплаты, численность получателей уменьшится (по состоянию на 01.07.2019 года - 4 056 чел.), дополнительных средств на финансовое обеспечение данных расходов не потребуется. Ограничения для получения выплаты планируется установить «с 1 мая 2020 года», т.е. после окончания отопительного сезона.

5. Согласно ст. 6 проекта закона предлагается продлить сроки действия Закона ПО № 1845-395, Закона ПК № 121-ПК на период «по 31 декабря 2022 года». (в действующих редакциях законов установлено: «по 31 декабря 2019 года» и «по 31 декабря 2020 года» соответственно).

Также ч. 2 данной статьи предусматривается действие «положения 1 статьи 1» установить до 31 декабря 2022 года. Отмечаем, что в статье 1 законопроекта изменения в Закон ПО № 533-833 включают два пункта (части). Необходимо уточнить формулировку предложений в ч. 2 ст. 6 проекта закона, указав какой конкретный пункт прекращает свое действие.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель

 Г.П. Тушнолобов

В.В. Бабин, тел. 217 75 16

⁴ Закон Пермского края от 14.03.2016 № 608-ПК «Об установлении критерия нуждаемости для предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае».