



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Главе города Перми

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

03.10.2019 № СЭД-18-08-21-12

На № _____ от _____

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Главой города Перми (далее - разработчик), сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 16 сентября 2019 года по 30 сентября 2019 года (11 рабочих дней).

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал, что уведомлены заинтересованные лица и потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Совет муниципальных образований Пермского края;

Общественная организация «За сохранение НТО».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций



Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступили мнения от 8 участников публичных обсуждений, в том числе положительные мнения поступили от 7 участников обсуждений с содержательными откликами. Один участник выразил замечания.

Информация об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций разработчиком не представлена.

По проекту акта поступившие замечания, касающиеся в основном, сводного отчета разработчиком не учтены, при этом отражены по каждому пункту развернутые соответствующие разъяснения в сводке предложений.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом: «Проект закона направлен на упорядочивание торговой деятельности на территории Пермского края, а также позволит органам местного самоуправления повысить эффективность своей деятельности по пресечению стихийной уличной торговли на территории муниципального образования».

Кроме того, законопроект подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» в соответствие с Решением Пермского краевого суда от 19 июня 2019 года по делу № За-156/2019. Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК новую норму об административной ответственности за правонарушения, связанные с размещением некапитальных нестационарных строений, сооружений с нарушением требований, установленных правилами благоустройства территории муниципальных образований. Данная норма формулируется с учетом требований к правовой определенности бланкетных норм, предусматривающих ответственность за нарушение муниципальных правовых актов.»

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Размещение некапитальных нестационарных строений, сооружений с нарушением правил благоустройства. Существующая мера ответственности за нарушение правил благоустройства в части размещения некапитальных нестационарных строений, сооружений является неэффективной, не способствует достижению целей и реализации задач административной ответственности, предусмотренной за указанное правонарушение. Также существует необходимость сформировать норму об административной ответственности за правонарушения, связанные с размещением некапитальных нестационарных строений, сооружений с нарушением требований, установленных правилами благоустройства территории муниципальных образований, с учетом требований к правовой определенности бланкетных

норм, предусматривающих ответственность за нарушение муниципальных правовых актов.»

Разработчиком проектом закона предложено: «Признать статью 6.7.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК утратившей силу полностью.

Законопроектом вводится новая статья 6.15, предполагающая административную ответственность за нарушение правил размещения некапитальных нестационарных строений, сооружений, предусмотренных правилами благоустройства территорий муниципальных образований.

Также законопроектом в связи с исключением статьи 6.7.1 и введением новой статьи 6.15 в Закон Пермского края от 06.04.2015 года № 460-ПК вносятся правки в статьи 12.4 и 12.6 в части изменения номеров статей.»

Разработчик в разделе 8 сводного отчета указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются:

организации, осуществляющие розничную торговлю и оказание услуг населению посредством нестационарных торговых объектов;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю и оказание услуг населению посредством нестационарных торговых объектов.

В рамках публичных консультаций от одного лица, принимавшего участие в публичных консультациях, представлено замечание по пункту 8.1 сводного отчета. Данным участником публичных консультаций отмечено, что разработчиком не указаны собственники и иные законные владельцы земельных участков.

Вместе с тем, необходимо отметить, что разработчик уведомил в рамках процедуры Общественную организацию «За сохранение НТО», в которую входят представители 300¹ многоквартирных домов. В рамках публичного обсуждения проекта акта от данной категории лиц замечания не поступили в отношении сводного отчета и проекта акта.

Таким образом, согласно пункту 2.15 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия группа потенциальных адресатов указанная разработчиком может быть принята как определенная правильно.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал, что в случае добросовестного соблюдения субъектами предпринимательской деятельности правил благоустройства, дополнительных издержек у субъектов предпринимательской деятельности реализация законопроекта не повлечет.

Дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования по мнению разработчика не потребуется.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

¹ По данным <https://www.kommersant.ru/doc/3914885> «Организация создана предпринимателями и представителями ТСЖ. По словам руководителя организации Екатерины Безгодовой, сейчас в состав организации входят 50 предпринимателей и представители 300 многоквартирных домов.»

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации: Республике Татарстан (г. Казань), Челябинской, Самарской, Свердловской областях, Удмуртской Республике.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы.

1. *Разработчиком решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, что подтверждается мнениями, поступившими в рамках публичных консультаций.*

2. *Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.*

3. *Разработчиком заполнены полностью разделы сводного отчета.*

Кроме того, поступившие мнения от экспертов содержательные и в основной части носят положительный характер.

Приложения: 1. Сводный отчет на 16 л. в 1 экз.;

2. Сводка предложений на 15 л. в 1 экз.;

3. Проект закона Пермского края на 6 л. в 1 экз.

Заместитель министра



Р.А. Бекишев