



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksppk@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

19.09.2019 № 1-14/781  
на № 07/1602-19 от 21.08.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
**(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края»

*(внесен губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)*

19.09.2019

№ 67

Представленный на заключение проект закона предусматривает внесение изменений в статью 8 и в наименование главы III Закона Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон № 451-ПК), - в части: исключения мероприятий по «использованию» объектов культурного наследия из мероприятий, по которым закреплены источники их финансирования ст. 13 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ).

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем следующее.

1. Федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ<sup>1</sup> (п. 15 ч. 2 ст. 26.3.), от 09.10.1992 № 3612-1<sup>2</sup> (ст. 39) и Законом № 73-ФЗ (п. 3, 4, 4.1, ст. 9.2) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено решение вопросов, осуществление которых обеспечивается за счет средств бюджетов субъектов РФ:

- по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта РФ,
- по государственной охране объектов культурного наследия *регионального значения* и выявленных объектов культурного наследия,
- по региональному государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия *регионального и местного (муниципального) значений*, выявленных объектов культурного наследия.

2. Статьей 13 Закона № 73-ФЗ урегулированы вопросы по источникам финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

*Норма не регулирует закрепление источников финансирования по мероприятию «использование» объектов культурного наследия.*

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».



2.1. В целях приведения положений ст. 8<sup>3</sup> Закона № 451-ПК в соответствие со ст. 13 Закона № 73-ФЗ, Законопроектом (п.п. 1., 2.1. - 2.4. ст. 1) предлагается к исключению закрепить источники финансирования по мероприятию «использование» объектов культурного наследия.

2.2. Законопроектом (п. 2.2. ст. 1) в части 1 ст. 8 Закона № 451-ПК расширен состав объектов культурного наследия (с объектов регионального значения на объекты всех категорий, находящихся на территории Пермского края), предусмотрены источники финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране указанных объектов культурного наследия (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, местные бюджеты, внебюджетные поступления), - в соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона № 73-ФЗ.

2.3. Законопроектом (п. 2.3. ст. 1) предлагается редакция ч. 3 ст. 8 Закона № 451-ПК, предусматривающая право Пермского края за счет средств краевого бюджета принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности муниципальных образований, и государственной охране объектов культурного наследия федерального и местного (муниципального) значения, - **что противоречит пункту 4 ст. 13 Закона № 73-ФЗ**, согласно которому субъекту РФ за счет средств своих бюджетов предусмотрено право принимать участие лишь в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Согласно ст. 9.3 Закона № 73-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесено: сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований, а также государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

Согласно п. 6 ст. 85 БК РФ, органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта РФ федеральными законами, законами субъекта РФ, только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта РФ (за исключением межбюджетных трансфертов).

*В этой связи, считаем необходимым в пункте 2.3. ст. 1 проекта закона исключить не предусмотренные федеральным законодательством обязательства по финансовому обеспечению мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований, и государственной охране объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.*

---

<sup>3</sup> «Источники финансирования мероприятий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия».



*Участие Пермского края за счет средств краевого бюджета в финансировании указанных мероприятий на объектах культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований, и государственной охране объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, возможно осуществлять в рамках бюджетных полномочий.*

2.4. КСП Пермского края обращает внимание, что по отдельным положениям ст. 13 Закона № 73-ФЗ, а также ст. 8 Закона № 451-ПК (ч. 2, ч. 4) Законопроектом не предлагается внесение изменений, при том, что не все действующие нормы отвечают требованиям федерального законодательства. Так,

2.4.1. Часть 3 ст. 13 Закона № 73-ФЗ предусматривает возможность финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия *за счет средств, получаемых от использования находящихся в собственности субъектов РФ*, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, и (или) выявленных объектов культурного наследия, в порядке, определенном законами субъектов РФ. *Однако, ни в действующей редакции Закона № 451-ПК, ни в рамках Законопроекта - указанный порядок не содержится.*

2.4.2. Часть 2 ст. 8 Закона № 451-ПК предусматривает финансирование мероприятий по осуществлению переданных Российской Федерацией органам государственной власти Пермского края полномочий в отношении объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций бюджету края.

КСП Пермского края отмечает, что частью 1 ст. 8 Закона № 451-ПК (в том числе с учетом предлагаемых изменений) уже определены источники финансирования мероприятий в области сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, включающие в том числе средства федерального бюджета. Принятие и выполнение расходных обязательств по переданным Российской Федерацией Пермскому краю полномочиям на осуществление мероприятий на объектах культурного наследия регулируются бюджетным законодательством в рамках бюджетных полномочий. В связи с чем, *считаем данную норму излишней и подлежащей исключению.*

2.4.3. Часть 4 ст. 8 Закона № 451-ПК устанавливает право муниципальных образований Пермского края за счет средств местных бюджетов принимать участие в финансировании мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия *регионального значения*, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, - ***что не находится в компетенции муниципального образования*** (за исключением мероприятий по сохранению, использованию, популяризации объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в муниципальной собственности), (ст. 9.3 Закона № 73-ФЗ).

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 73-ФЗ субъекты РФ вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты только в области государственной охраны объектов культурного наследия. Абзацем 2 ст. 39 Федерального закона от 09.10.1992 № 3612-1 к полномочиям субъектов РФ отнесено сохранение, использо-

вание, популяризация в части объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъектов РФ, и государственная охрана в части объектов, относящихся к категории регионального значения. *Регулирование иных вопросов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия к компетенции субъектов РФ не относится.* В этой связи, **рекомендуем исключить ч. 4 ст. 8 Закона № 451-ПК.**

3. Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

**Вывод:** проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учётом замечаний и рекомендаций КСП Пермского края.

Председатель



Г.П. Тушнолобов