ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

18.09.2019 **№ 156-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.08.2019 № 2160-19/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 20.08.2019 № СЭД-01-69-1238).

В проекте закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2007 № 18-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон № 18-ПК), которым определены правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также урегулированы вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации.

Оценивая актуальность рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. Согласно статье 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ) государственная регистрация рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и государственная регистрация смерти, а также другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния, относятся к ***полномочиям Российской Федерации*** в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, которые ***передаются*** для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации ***с возможностью их делегирования органам местного самоуправления.***

При этом определено, что органы местного самоуправления ***муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений,***

законом субъекта Российской Федерации ***могут наделяться*** полномочиями на государственную регистрацию указанных актов гражданского состояния (в том числе органы местного самоуправления сельских поселений - на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти) с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Финансирование полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

В случае наделения органов местного самоуправления ***городских, сельских поселений*** *отдельными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния законом субъекта Российской Федерации должно быть определено* ***место хранения*** *записей актов гражданского состояния на бумажных носителях,* ***место восстановления*** *утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления* ***городских и сельских поселений*** *на бумажных носителях.*

2. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ органы местного самоуправления в Пермском крае Законом № 18-ПК ***наделены полномочиями*** на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Так, согласно статье 3 Закона № 18-ПК:

органы местного самоуправления ***муниципальных районов и городских округов*** осуществляют государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти;

органы местного самоуправления ***городских и сельских поселений, указанных в Реестре***[1], осуществляют государственную регистрацию рождения, заключения брака, установления отцовства (если государственная регистрация установления отцовства производится одновременно с государственной регистрацией рождения), смерти.

Согласно приложению 1 к Закону № 18-ПК в Реестре указанны органы местного самоуправления трех сельских и одного городского поселений Нытвенского муниципального района (Григорьевского, Новоильинского, Чайковского, Уральского соответственно), а также двух сельских поселений Чердынского муниципального района (Бондюжского и Рябининского).

Хранение записей актов гражданского состояния и восстановление утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов, в границах которых находятся данные поселения, в специально приспособленных для хранения документов местах.

---

[1] Реестр городских поселений и сельских поселений, органы местного самоуправления которых наделены полномочиями на государственную регистрацию отдельных видов актов гражданского состояния (далее - Реестр) (приложение 1 к Закону № 18-ПК).

3. В связи с принятием Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ) с 01.05.2019 года в Российской Федерации кроме городских округов могут создаваться ***муниципальные округа.***

Согласно статье 1 Федерального закона № 87-ФЗ муниципальным округом является несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, ***не являющихся*** *муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые* ***могут осуществлять отдельные государственные полномочия,*** *передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.*

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 87-ФЗ со дня вступления этого закона в силу и до 1 января 2025 года (до окончания переходного периода) муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, а органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права ***наравне*** с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов.

4. Отметим, что на территории Пермского края идет процесс преобразования муниципальных образований путем объединения городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов, в новые муниципальные образования, которые в соответствии с федеральным законодательством наделяются статусом ***городского или муниципального округа.***

При этом преобразованные ***поселения утрачивают статус муниципальных образований.***

По состоянию на ***01.09.2019*** в Пермском крае местное самоуправление осуществляется в 10 муниципальных районах, 26 городских и 10 муниципальных округах.

В результате образования Чердынского и Нытвенского городских округов[2] утратили статус муниципальных образований городские и сельские поселения, ранее входившие в состав соответствующих муниципальных районов, в том числе Уральское городское и Григорьевское, Новоильинское, Чайковское, Бондюжское и Рябининское сельские поселения, которым Законом № 18-ПК для осуществления были переданы отдельные полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В связи с указанными изменениями федерального и регионального законодательства в законопроекте предлагается:

---

[2] Закон Пермского края от 25.03.2019 № 374-ПК «Об образовании нового муниципального образования Чердынский городской округ», Закона Пермского края от 25.04.2019 № 386-ПК «Об образовании нового муниципального образования Нытвенский городской округ».

1) ***Наделить*** органы местного самоуправления ***муниципальных округов,*** так же как и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти.

Установить, что данные органы, так же как и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, организуют деятельность по регистрации указанных актов гражданского состояния в соответствующем муниципальном образовании в пределах выделенных субвенций, объем которых определяется согласно действующей Методике их распределения (приложение 2 к Закону № 18-ПК).

2) ***Признать утратившими силу*** часть 2 статьи 3 и статью 11 Закона № 18-ПК согласно которым органы местного самоуправления ***городских и сельских поселений***, указанные в Реестре, ***наделены полномочиями*** на государственную регистрацию отдельных видов актов гражданского состояния.

В связи с чем, также предлагается признать утратившими силу статью 12 Закона № 18-ПК, которой определено ***место хранения*** записей актов гражданского состояния и ***место восстановления*** утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, а также Приложение 1 к данному Закону.

Кроме того, исходя из практики реализации органом записи актов гражданского состояния Пермского края (далее – Комитет) контрольных полномочий по осуществлению органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также, учитывая положения административных регламентов, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в указанной сфере, в законопроекте предлагается ***исключить*** требование о необходимости ***ежеквартального*** утверждения приказом Комитета плана проведения плановых проверок.

Так, согласно административным регламентам, утвержденным Минюстом России[3], территориальными органами Минюста России плановые проверки за исполнением полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляются в соответствии с планом командирования ***на текущий год****, утверждаемым приказом Минюста России, а полноты и качества предоставления государственной услуги органами записи актов гражданского состояния - на основании* ***годовых*** *планов проверок.*

---

[3] Приказ Минюста России от 20.11.2012 № 212 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», Приказ Минюста России от 28.12.2018 № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации».

Отметим, что приказом Комитета[4] *также предусмотрено* ***ежегодное*** *формирование плана проведения проверок и утверждение его приказом Комитета.*

На основании вышеизложенного рассмотрение законопроекта считаем **актуальным**; его принятие повлечет **благоприятные правовые последствия**, связанные с актуализацией законодательства Пермского края о наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния и созданием условий для регистрации актов гражданского состояния во вновь созданных в Пермском крае муниципальных округах.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

[4] Приказ Комитета ЗАГС Пермского края от 11.08.2017 № СЭД-42-01-08-107 «Об утверждении Положения о порядке исполнения Комитетом ЗАГС Пермского края государственной функции по осуществлению контроля за исполнением отделами ЗАГС администраций органов местного самоуправления переданных им полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния».

Кандакова
217 75 97