



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

16.09.2019 № 22-10-114-19

Законодательное Собрание Пермского края

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об особенностях оплаты
коммунальных услуг отдельными
категориями потребителей»
(внесен губернатором Пермского края)

Законодательное Собрание
Пермского края
17 СЕН 2019
№ 2414-19/03

Прокуратура края, изучив названный проект закона, отмечает, что его рассмотрение находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем, проект не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

1. На основании части 12 статьи 29.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) определено, что наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на такие льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, федеральное законодательство предусматривает право субъекта Российской Федерации на установление отдельным категориям потребителей коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) льготного тарифа.

В этой связи законопроект в обозначенной части подлежит корректировке.

2. Согласно статье 21 Закона № 89-ФЗ одним из основных принципов экономического регулирования в области обращения с отходами является платность их размещения.

В силу статьи 1 Закона № 89-ФЗ к твердым коммунальным отходам относятся:

- отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские

Го № 000858

свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд;

- отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Из названной нормы Федерального закона следует, что лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность в жилом помещении, образует не только отходы от удовлетворения личных и бытовых нужд, но и от профессиональной деятельности.

Следовательно, полное освобождение от платы за обращение с ТКО индивидуальных предпринимателей, в случае использования жилых помещений для ведения индивидуальной предпринимательской деятельности, и осуществляющих деятельность в жилом помещении некоммерческих организаций противоречит статьям 1, 21 Закона № 89-ФЗ.

С учетом изложенного статью 2 законопроекта необходимо доработать.

3. Из предложенной формулировки абзаца 2 статьи 2 проекта закона неясно, кому предоставляется право на освобождение от платы за услугу по обращениям с ТКО: гражданам как потребителям – физическим лицам, либо как индивидуальным предпринимателям.

Предлагаем указанную норму скорректировать.

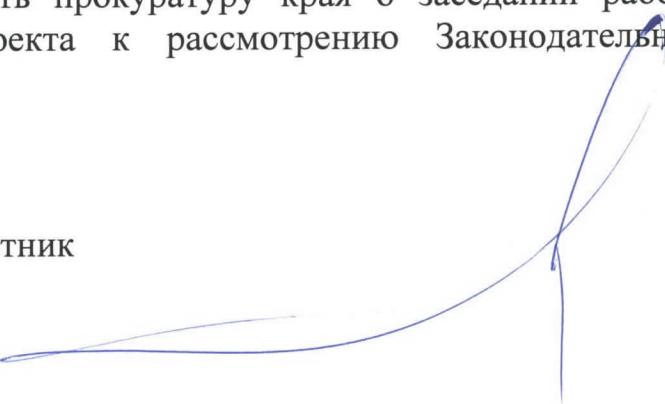
4. В преамбуле законопроекта и пояснительной записке к нему указано на необходимость правового регулирования исключения двойной оплаты за коммунальную услугу по обращению с ТКО для индивидуальных предпринимателей и некоммерческих организаций.

В таком случае остается также неясно, как данное положение соотносится со статьёй 4 законопроекта о компенсации выпадающих расходов региональному оператору, поскольку при однократной полной оплате услуг по обращению с ТКО выпадающие расходы не возникают.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.А. Юмшанов