



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

09.08.2019 № 1-14/630
на № 07/1422-19 от 17.07.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

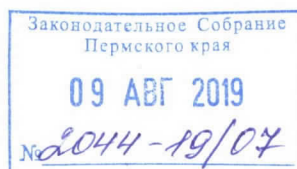
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

И.А. Денисова





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

09.08.2019

№ 43

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – законопроект, проект закона), КСП Пермского края сообщает следующее.

Проект закона направлен на совершенствование межбюджетных отношений в Пермском крае. Законопроект предусматривает изменения нормативов отчислений налоговых доходов (НДФЛ, транспортный налог) в бюджеты муниципальных образований, уточняет принципы межбюджетных отношений в Пермском крае, устанавливает случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов, вносит ряд редакционных и других изменений.

По содержанию законопроекта отмечаем следующее.

1. Проект закона дополняет Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе) понятием «налоговые расходы» и предусматривает проведение оценки налоговых расходов ежегодно в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст.192) предусмотрено, что одновременно с внесением проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу представляются отчет об оценке налоговых расходов Российской Федерации за отчетный финансовый год, оценка налоговых расходов Российской Федерации на текущий финансовый год и оценка налоговых расходов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. В отношении бюджетов субъектов Российской Федерации аналогичная норма Бюджетным кодексом Российской Федерации не установлена.

Рассматриваемым законопроектом положение о предоставлении одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период документов об оценке налоговых расходов не предусмотрено.

2. Законопроектом предлагается снизить норматив отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных районов с 22% до 17%, т.е. на 5%, установив единый норматив для всех муниципальных районов, муниципальных и городских округов – 17% (изменения в ст. 7 Закона о бюджетном процессе). Согласно пояснительной записке к законопроекту «сокращение доходов муниципальных районов и поселений в связи с изменением нормативов по указанным налогам

предлагается компенсировать увеличением объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в процессе межбюджетного регулирования».

По состоянию на 01.08.2019 г. в Пермском крае остается 10 муниципальных районов.

КСП произведен расчет сокращения доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и соотнесен с объемами дотаций на выравнивание, представленными в ФЭО к проекту закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»¹ (далее – ФЭО к законопроекту 11-КЗ).

Тыс.рублей

	НДФЛ в действующих условиях, факт, 2018 г.	НДФЛ при уменьшении норматива на 5%	Уменьшение объемов НДФЛ	Изменение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (согласно ФЭО к законопроекту 11-КЗ)	Разница изменения объема дотаций на выравнивание и уменьшения объемов НДФЛ
Бардымский МР	63 271,8	54 721,5	-8 550,2	25 723,0	17 172,8
Большесосновский МР	28 226,5	24 412,1	-3 814,4	2 288,0	-1 526,4
Еловский МР	23 465,8	20 294,8	-3 171,1	3 682,7	511,6
Карагайский МР	57 680,9	49 886,2	-7 794,7	-15 432,1	-23 226,8
Кишертский МР	27 174,9	23 502,6	-3 672,3	4 758,1	1 085,8
Куединский МР	86 939,3	75 190,7	-11 748,6	35 625,1	23 876,5
Кунгурский МР	107 318,2	92 815,8	-14 502,5	36 841,2	22 338,7
Пермский МР	757 361,6	655 015,4	-102 346,2	137 357,9	35 011,7
Сивинский МР	36 269,8	31 368,5	-4 901,3	-19 419,4	-24 320,7
Частинский МР	45 381,0	39 248,5	-6 132,6	-438,0	-6 570,6
Итого по МР	1 233 089,8	1 066 456,0	-166 633,8	210 986,5	44 352,7

Из представленных расчетов следует, что у четырех муниципальных районов (Большесосновский, Карагайский, Сивинский, Частинский) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не компенсирует уменьшение объемов НДФЛ. Как указано в ФЭО к законопроекту 11-КЗ, тем муниципальным образованиям, у которых отмечается отрицательное изменение дотаций на выравнивание, предлагается предоставить дополнительную дотацию для обеспечения сбалансированности бюджетов.

Случаи предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, в соответствии с принятым Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ), должны предусматриваться законами субъектов Российской Федерации.

3. Согласно Федеральному закону № 307-ФЗ законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено, что при определении уровня расчетной

¹ Внесен и.о. губернатора Пермского края письмом от 26.07.2019 № СЭД-01-69-1147

бюджетной обеспеченности муниципальных образований помимо налоговых доходов, могут учитываться неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований.

Справочно: предлагается учитывать следующие неналоговые доходы за счет:

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- платы за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;
- платы за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также за счет средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).

Рассматриваемый законопроект не предусматривает изменение существующего принципа определения уровня расчетной обеспеченности - учет неналоговых доходов при его определении не вводится. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности на основе налогового потенциала муниципальных образований без учета неналоговых доходов установлено Законом о бюджетном процессе как одна из мер стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов.

Справочно: в 2018 году общий объем вышеуказанных неналоговых доходов у муниципальных образований Пермского края составил 2 282,3 млн.рублей, их доля от объема налоговых и неналоговых доходов в среднем составила 8%. В разрезе консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) наибольший объем вышеуказанных неналоговых доходов в 2018 г. отмечается в ГО Пермь (629,5 млн.рублей), ГО Березники (226,1 млн.рублей), Пермском МР (123,8 млн.рублей).

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты Пермского края



И.А. Денисова