



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

26.07.2019 № 14/605
на № 07/1368-19 от 03.07.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2018 год».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2018 год»**

(внесен губернатором Пермского края)

26.07.2019

№ 41

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2018 год» (далее – Отчет) направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения письмом Законодательного Собрания Пермского края от 03.07.2018 № 07/1368-19.

По результатам экспертизы проекта постановления отмечаем следующее.

1. Отчет одобрен распоряжением Правительства Пермского края от 20.06.2019 № 124-рп и с соблюдением установленного срока направлен в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения и утверждения. Срок направления Отчета установлен в п. 10 ст. 13 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» (далее – Закон № 573-ПК) - не позднее 1 июля года, следующего за отчетным. Отчет направлен письмом от 29.06.2019 исх. № СЭД-010-69-1047.

Отчет составлен по форме федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению», утвержденной приказом Росстата от 02.11.2018 № 658 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья».

1. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 20.12.2017 № 1048-п (далее – Постановление № 1048-п)¹. За период действия территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – ТПГГ, Программа) в нее вносились изменения 2 раза - в ред. Постановлений Правительства Пермского края от Пермского края от 22.08.2018 № 465-п, от 28.12.2018 № 886-п.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 20.12.2017 № 1048-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Первоначально утвержденная стоимость Программы на 2018 год составляла 40 041 658,9 тыс. руб., в результате внесенных изменений – 40 782 302,42 тыс. руб., т.е. увеличилась на 740 643,52 тыс. руб. (1,9%). По сравнению с 2017 годом стоимость ТПГГ в 2018 году увеличилась на 5 605 152,02 тыс. руб. или на 15,9% (в 2017 год – 35 177 150,4 тыс. руб.).

В таблице 1 представлены изменения стоимости ТПГГ по источникам финансирования.

Таблица 1

Нормативный документ	Источники финансирования Программы, тыс. руб.		
	бюджет края	средства ОМС	Всего
Постановление Правительства ПК от 20.12.2017 № 1048-п	8 462 310,6	31 579 348,3	40 041 658,9
Постановление Правительства ПК 20.12.2017 № 1048-п в ред. постановления Правительства ПК от 22.08.2018 № 465-п	8 950 163,4	31 579 348,3	40 529 511,7
Постановление Правительства ПК 20.12.2017 № 1048-п в ред. постановления Правительства ПК от 28.12.2018 № 886-п	9 172 326,52	31 609 975,9	40 782 302,42
Изменение (рост +, снижение -) за отчетный период	+710 015,92 (+8,4%)	+30 627,6 (+0,1%)	+740 643,52 (+1,9%)

Таким образом, стоимость Программы увеличилась за счет средств бюджета края - на 8,4%, за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) - на 0,1%.

ТПГГ на очередной финансовый год и на плановый период утверждена постановлением Правительства Пермского края после принятия закона о бюджете Пермского края и закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд), что соответствует требованиям ч. 8 ст. 13 Закона № 573-ПК.

Установленное ч. 9 ст. 13 Закона № 573-ПК требование о приведении Программы в соответствие с изменениями, внесенными в закон о бюджете Пермского края, закон о бюджете Фонда в месячный срок после их принятия (в части финансового обеспечения расходов), нарушалось. Так, изменения, вносимые в

закон Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в ред. от 28.02.2018, от 02.06.2018 были учтены в редакции Постановления № 1048-п от 22.08.2018; закон Пермского края № 152-ПК в ред. от 24.09.2018, 01.11.2018 - в редакции Постановления № 1048-п от 28.12.2018;

закон Пермского края от 12.12.2017 № 153-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2018 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в ред. от 01.11.2018 были учтены в редакции Постановления № 1048-п от 28.12.2018.

4. ТПГГ на 2018 год была утверждена с дефицитом финансового обеспечения за счет средств краевого бюджета в сумме 838 893,0 тыс. руб. (стоимость программы, рассчитанная по нормативам, установленным Правительством Российской Федерации для целей формирования территориальных программ – 10 011 219,61 тыс. руб., утвержденная стоимость – 9 172 326,52 тыс. руб.). Объем

финансовой обеспеченности составил 91,6%. В 2017 году дефицит финансового обеспечения - 1 101 830,04 тыс. руб.

5. За отчетный период не выполнены установленные объемы медицинской помощи за счет средств бюджета края в амбулаторных условиях: посещений с профилактической целью (выполнение 95,2%), обращений по заболеваниям (95,5%); в условиях дневного стационара (85,0%); по паллиативной медицинской помощи (98,9%); за счет средств ОМС: по скорой медицинской помощи (92,0%), амбулаторной медицинской помощи по обращениям по заболеваниям (84,3%), дневным стационарам (96,7%).

Финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи сложились ниже нормативных по всем условиям оказания медицинской помощи, за исключением финансовых затрат за счет средств краевого бюджета на дневные стационары (101,2% к утвержденным), за счет средств ОМС: на оказание скорой медицинской помощи (104,5%), амбулаторной помощи по посещениям с профилактическими и иными целями (106,8%).

6. Значения утвержденных объемов финансирования медицинской помощи за счет бюджета Пермского края и за счет средств обязательного медицинского страхования, указанные в Отчете, соответствуют значениям, утвержденным Постановлением № 1048-п. Фактические объемы финансирования медицинской помощи за отчетный период отражены на основании статистической информации о кассовых расходах, формируемых учреждениями здравоохранения. В рамках финансово-экономической экспертизы проекта постановления оценить достоверность указанных данных не представляется возможным.

На исполнение Программы в 2018 году израсходовано 38 933 525,4 тыс. руб.² (95,5% от утвержденного объема).

Общий объем затрат медицинских организаций на оказание медицинской помощи составил 44 651 416,1 тыс. руб. Информация по источникам финансирования затрат представлена на рис.1.

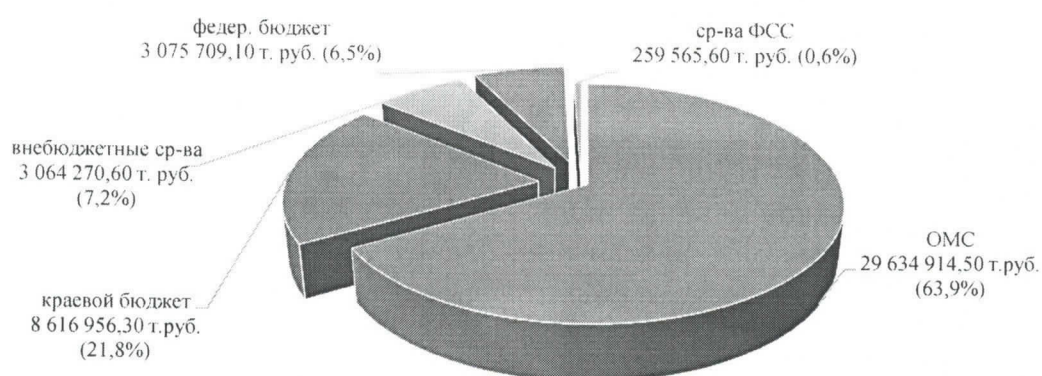


Рис. 1. Затраты медицинских организаций на оказание медицинской помощи по источникам финансирования

²38 933 525,4 тыс. руб. = средства краевого бюджета 8 616 956,3 тыс. руб. + средства ОМС на ТПГТ 30 316 569,1 тыс. руб. (29 634 914,5 тыс. руб. общий объем средств ОМС – 236 493,9 тыс. руб. средства на оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ + 627 169,4 тыс. руб. средства на оплату медпомощи, оказанной застрахованным гражданам Пермского края на территории других субъектов РФ + 290 979,1 тыс. руб. средства на ведение дела страховых медицинских организаций).

Анализ расходов медицинских организаций по статьям затрат показал, что основную долю расходов медицинских организаций по всем условиям оказания медицинской помощи составили затраты на оплату труда – 25 963 831,4 тыс. руб. (58,1% от общего объема расходов). Расходы на приобретение медицинского оборудования, медицинского инструментария, медикаментов и перевязочных средств, реактивов химикатов сложились на уровне 9 148 428,1 тыс. руб. (20,5%). В 2017 году указанные расходы составляли 56,2% и 22,2% соответственно

При установленном размере подушевого норматива финансовых затрат на 1 человека в сумме 15 277,03 руб. (за счет средств бюджета Пермского края 3 496,72 руб. и за счет средств ОМС - 11 780,31 руб.), фактический размер составил 14 583,3 руб. (3 285,0 руб. и 11 298,3 руб. соответственно) или 95,5% к установленному.

7. Постановлением № 1048-п (ред. от 28.12.2018) были утверждены целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи: 21 - по качеству медицинской помощи и 10 - по доступности медицинской помощи. Согласно отчетным данным целевые значения не достигнуты по 6 показателям (19,4% от общего количества); значения по 1 показателю «Обеспеченность населения средним медицинским персоналом» достигнуты не в полном объеме (достигнуты значения для городского и сельского населения, не достигнуты - по условиям оказания медицинской помощи). По данным сайта <http://minzdrav.permkrai.ru> количество обоснованных жалоб, поступивших в Министерство в 2018 году, составило 175 ед. (в Отчете значение показателя «Количество обоснованных жалоб, в том числе на отказ в оказании медицинской помощи, предоставляемой в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» указано «0,0»).

В целях приведения в соответствие критериям доступности и качества медицинской помощи, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», перечень критериев, установленный ТППГ был конкретизирован в ред. постановления Правительства Пермского края от 22.08.2018 № 465-п.

Целевые значения критериев по ряду позиций были изменены. Учитывая факт 2017 и первую половину 2018 года значения показателей были скорректированы:

уменьшены по показателям: «Смертность населения в трудоспособном возрасте» (на 100 тыс. чел. населения) - с 655,0 до 635,0; «Младенческая смертность» (на 1000 чел. родившимися живыми) - с 5,4 до 5,2;

увеличен по показателю «Доля умерших в возрасте 0-4 лет на дому в общем количестве умерших в возрасте 0-4» (процентов) - с 6,4 до 10,5.

Значение показателя «Удовлетворенность населения медицинской помощью» (процент от числа опрошенных) было уменьшено с 67,0 до 41,7.

Значение показателя «Доля фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта, в общем количестве фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов» (процент) с 3,5 было увеличено до 4,85, что не соответствует данным

статистического отчетности по форме № 30 «Сведения о медицинской организации»³ за 2018 год, сформированном Министерством здравоохранения Пермского края.

Вывод: представленный проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель



Г.П. Тушнолобов

В.В. Бабин
тел. 217 75 16

³ Приказ Росстата от 03.08.2018 № 483 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья».