

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности
административных комиссий»

Настоящий законопроект подготовлен в соответствии с подпунктом 2 «б» пункта 2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 19 апреля 2018 г. № 773 «Об итогах проведения выездного заседания Консультативного совета в г.Перми», пунктом 3 решения Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края от 13 марта 2019 г. № 87 «Об итогах заседания постоянной комиссии Совета по нормотворческой деятельности в области региональной политики и местного самоуправления» в целях совершенствования Закона Пермского края от 1 декабря 2015 г. № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 576-ПК).

Действующей Методикой расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, являющейся приложением к Закону № 576-ПК (далее – Методика), при расчете объема субвенций муниципальным образованиям на создание и организацию деятельности административных комиссий учитываются поправочные коэффициенты, дифференцированные в зависимости от количества протоколов об административных правонарушениях, составленных органами местного самоуправления муниципального образования (далее – протоколы об АПН) в отчетном финансовом году (пункт 2.3 Методики). Настоящим законопроектом предлагается указанные расчеты осуществлять исходя из количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования (далее – дела об АПН) в отчетном финансовом году.

В соответствии со статьей 12.4 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) административные комиссии создаются в муниципальных образованиях Пермского края и являются коллегиальными органами административной юрисдикции по рассмотрению дел об АПН. При этом административные комиссии не наделены функциями по самостоятельному составлению протоколов об АПН – протоколы поступают в административные



Пояснительная записка
1866-19/07.03

комиссии для формирования и рассмотрения дел об АПН от уполномоченных органов (должностных лиц) местного самоуправления.

Фактически объем и характер работы по составлению протоколов об АПН и рассмотрению дел об АПН не совпадают, это отдельные стадии производства по делам об АПН, осуществляемые различными должностными лицами. Перечень и количество статей Закона № 460-ПК, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об АПН, также отличаются от перечня и количества статей, по которым административные комиссии вправе рассматривать дела об АПН.

Позиция	Количество протоколов об АПН, составленных органами местного самоуправления	Количество дел об АПН, рассмотренных административными комиссиями
1	2	3
2016 г.	14 212	5 280
2017 г.	14 600	76 676 (в т.ч. г. Пермь – 74 202)
2018 г.	12 935	66 017 (в т.ч. г. Пермь – 63 010)
Источник данных	<p>1. Отчетность органов местного самоуправления, предоставляемая согласно Порядку расходования средств, переданных бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 3 мая 2011 г. № 246-п.</p> <p>2. Форма Г-40 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21 февраля 2019 г. № 1146 «Об утверждении годовых и полугодовых форм представления отчетов об исполнении бюджета Пермского края»</p>	<p>1. Отчетность органов местного самоуправления, предоставляемая согласно Порядку предоставления и расходования средств, предоставленных из бюджета Пермского края органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 20 июня 2016 г. № 378-п.</p> <p>2. Форма Г-42 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21 февраля 2019 г. № 1146 «Об утверждении годовых и полугодовых форм представления отчетов об исполнении бюджета Пермского края»</p>

Очевидно, что действующий подход к расчету субвенций на создание и организацию деятельности административных комиссий не учитывает фактическую работу административных комиссий*.

В связи с этим предлагается в Методике в качестве расчетного показателя, на основании которого дифференцируются поправочные коэффициенты, определить «Количество дел об административных

* Ранее при разработке проекта Закона № 576-ПК расчет исходя из количества протоколов об АПН был предусмотрен в связи с отсутствием практики работы административных комиссий и необходимых исходных данных.

правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования в отчетном финансовом году по состоянию на 1 января года, предшествующего планируемому».

Необходимо обратить внимание на то, что из текста Методики (пункт 2.3 и последний абзац Методики) исключается привязка к численности населения муниципального образования, в котором создана административная комиссия, поскольку такие требования уже установлены в статье 3 Закона № 576-ПК и их дублирование в Методике неактуально с учетом предлагаемых изменений.