



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

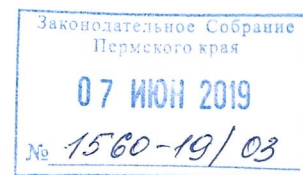
05.06.2019 № 7-51-09-2019

114
Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006

ПРОТЕСТ

на п. 11 ч. 3 ст. 2, абз. 2 ч. 2, ч. ч. 3 и 4 ст. 13 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (в редакции Закона Пермского края от 24.04.2019 № 385-ПК)



Законом Пермского края от 24.04.2019 № 385-ПК внесены изменения в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон № 326-ПК). При этом его отдельные положения в принятой редакции противоречат нормам федерального законодательства.

Так, в соответствии с абз. 2 ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон № 196-ФЗ) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении дорожной деятельности (т.е. при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержанию автомобильных дорог) относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, включая принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на них, в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 2 Закона № 326-ПК дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Пермском крае осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством (таковым в настоящее время является Министерство транспорта Пермского края на основании п. 3.2.1 Положения, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 828-п).

В соответствии с новой редакцией Закона № 326-ПК (ч. 4 ст. 2, абз. 2 ч. 2, ч. ч. 3 и 4 ст. 13) полномочия вводить временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения при реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог переданы региональному органу государственного технического надзора Пермского края (постановлением Правительства Перм-

ПК-о № 088060

7-51-2019/Прот-27-18

ского края от 07.09.2012 № 822-п указанным органом определена региональная Инспекция государственного технического надзора – далее Инспекция). В случае принятия такого решения названный отраслевой орган обязан обеспечить организацию дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов, а также информировать пользователей автомобильных дорог о сроках таких ограничений или прекращения движения транспортных средств и о возможности воспользоваться объездом.

Вместе с тем в силу ч. 1 ст. 23 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» Инспекция Пермского края является региональным исполнительным органом государственной власти, преимущественно осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Так, на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства края от 07.09.2012 № 822-п, Инспекция осуществляет государственные функции по региональному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории края, за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения; контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» при эксплуатации автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения; за соблюдением специализированными организациями, осуществляющими деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств установленных требований и др.

При этом основными целями деятельности указанного органа является надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе - за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией; осуществление мониторинга системы безопасности объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Пермского края (п. п. 2.1 и 2.2. Положения).

Таким образом, изменениями, внесенными Законом Пермского края от 24.04.2019 № 385-ПК в п. 11 ч. 2 ст. 2, абз. 2 ч. 2, ч. ч. 3 и 4 ст. 13 Закона № 326-ПК, перераспределение полномочий между перечисленными выше региональными исполнительными органами государственной власти осуществлено в нарушение абзаца 2 ч. 3 ст. 6 Закона № 196-ФЗ.

Уполномоченный орган государственного технического надзора Пермского края не вправе вводить временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения при реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог, а соответственно принимать меры по организации дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов, так как не наделен функциями по осуществлению дорожной деятельности.

В соответствии со ст. 3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов и осуществляемой ими деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Пункт 11 ч. 3 ст. 2, абз. 2 ч. 2, ч. ч. 3 и 4 ст. 13 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (в редакции Закона Пермского края от 24.04.2019 № 385-ПК) привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. Протест рассмотреть на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края с участием представителя прокуратуры края.

3. О результатах рассмотрения протеста прошу сообщить в прокуратуру края.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов