



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по протесту исполняющего обязанности прокурора Пермского края на пункт 11 части 3 статьи 2, абзац 2 части 2, частей 3 и 4 статьи 13 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (в редакции Закона Пермского края от 29.04.2019 № 385-ПК)

17.06.2019

№ 164-ЗКЛ

В своем протесте исполняющий обязанности прокурора Пермского края требует привести пункт 11 части 3 статьи 2, абзац 2 части 2, частей 3 и 4 статьи 13 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (в редакции Закона Пермского края от 29.04.2019 № 385-ПК) в соответствие с федеральным законодательством, поскольку уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края не вправе вводить временные ограничения или прекращение движения транспортных средств, т.к. не наделен функциями по осуществлению дорожной деятельности.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон № 196-ФЗ) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности, в том числе, принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

На основании статьи 2 Федерального закона № 196-ФЗ обеспечение безопасности дорожного движения - деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

В силу статьи 14 Федерального закона № 196-ФЗ временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации».

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Случаи, когда устанавливаются временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам определены в статье 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2.1. статьи 30 вышеуказанного федерального закона).

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе вводить временные ограничения или прекращение движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток (часть 8 статьи 11 Федерального закона от 29.11.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 443-ФЗ). Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона № 443-ФЗ эффективность организации дорожного движения - соотношение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов до и после реализации мероприятий по организации дорожного движения при условии обеспечения безопасности дорожного движения.

В случае принятия решения о введении временных ограничений или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области организации дорожного движения обязаны осуществить компенсационные мероприятия (повышение качества работы маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа, открытие новых маршрутов регулярных перевозок или увеличение провозных возможностей действующих маршрутов регулярных перевозок, организация парковок (парковочных мест), развитие инфраструктуры в целях обеспечения движения велосипедистов, иные подобные мероприятия), направленные на повышение качества транспортного обслуживания населения (часть 9 статьи 11 Федерального закона № 443-ФЗ).

Таким образом, доводы, изложенные в протесте, считаем обоснованными, и предлагаем протест прокуратуры Пермского края удовлетворить.

Начальник управления

О.П.Ходорова