



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

14.06.2019 № 1-14/480  
на № 07/1186-19 от 13.06.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Сухих В.А.

**О направлении заключения**

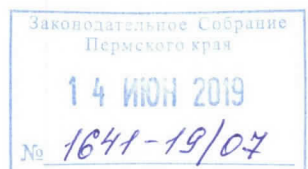
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 г. №878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания  
Пермского края от 16 августа 2018 г. № 878  
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства  
объектов общественной инфраструктуры Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

14.06.2019

№ 33

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил<sup>1</sup> проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 г. № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» (далее – Проект постановления).

Проект постановления поступил в КСП Пермского края 13 июня 2019 года, в связи с чем, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

1. Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, утверждённый постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2018 № 878 (далее – Перечень), *не содержит* объёмы средств и периоды финансирования каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период).

При внесении Проекта постановления на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления, - не представлено.

В связи с отсутствием в Перечне объёма средств на финансирование каждого объекта с разбивкой по годам (на очередной финансовый год и плановый период) и финансово-экономического обоснования, основания для проведения финансово-экономической экспертизы Проекта постановления отсутствуют.

2. КСП Пермского края проведён анализ представленного Проекта постановления, по результатам которого отмечаем.

Проектом постановления предлагается включить в Перечень 5 новых объектов физической культуры и спорта в государственную программу Пермского края «Спортивное Прикамье» с началом их строительства в 2021 году.

*Справочно:* в соответствии с п. 2 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края отражаются данные:

- наименование объектов в разрезе государственных программ, подпрограмм, местоположение

<sup>1</sup> Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 13.06.2019 № 07/1186-19 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/375 от 13.06.2019).

объекта;

- мощность (технические характеристики) объекта;
- сметная (оценочная) стоимость объекта;
- срок *начала строительства* (реконструкции) и *ввода объекта в эксплуатацию*, срок приобретения объекта;
- этапы реализации (проектно-изыскательские работы, строительные-монтажные работы, приобретение).

То есть, Законом № 111-ПК не предусмотрено указание о том, чтобы в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края отражался срок *разработки* проектно-сметной документации.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ<sup>2</sup> под **инвестиционным проектом** понимается обоснование экономической целесообразности, объёма и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций.

С принятием Законопроекта, количество объектов, включенных в Перечень, увеличится с 63 объектов до 68 объектов.

Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления (далее – Пояснительная записка), причиной включения *новых* объектов в Перечень является необходимость начала разработки в 2019 году проектно-сметных документов объектов строительства и оплаты их в 2020 году.

То есть, в Перечень объекты включаются *без разработанной проектно-сметной документации*.

В соответствии с Паспортами инвестиционных проектов заказчиком инвестиционных проектов является Министерство физической культуры и спорта Пермского края, главным распорядителем бюджетных средств – Министерство строительства и архитектуры Пермского края.

2.1. Объект «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда, (г. Чусовой)» предлагается включить в Перечень со сметной (оценочной) стоимостью в размере 2 982 549,0 тыс. рублей, мощностью - 20 человек в смену и со сроком строительства: 2021-2023 гг.

В соответствии с Паспортом инвестиционного проекта объект строительства располагается на земельном участке, расположенном в г. Чусовой, ул. Ударника, 28. Планируется в 2019-2020 гг. доработать ранее разработанную проектно-сметную документацию (или разработать новую) с учётом предложений Федераций санного спорта Российской Федерации и Пермского края.

**Примечание:** первоначально строительство объекта «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда, г. Чусовой Пермского края» было включено в Перечень объектов в 2012 году, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов,<sup>3</sup> в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы»<sup>4</sup> с общим объёмом финансирования на 2012-2014 годы 512 877,0 тыс. рублей. В соответствии с вышеуказанным Перечнем было запланировано строительство объекта с проектной мощностью - длина трассы 1 450 м, скорость 135-140 км/ч со сроками строительства 2012-2014 гг. и оценочной стоимостью инвестиционного проекта - 1 500 000,0 тыс. рублей.

Объект включался в Перечни в 2013 году, в 2014 году, в 2016 году и в 2017 году (см. Приложение № 1 к настоящему Заключению).

Согласно отчётным данным формы Г-12 «Отчёт об использовании бюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в том числе включенных в краевую инвестиционную Программу регионального развития Пермского края» за 2012 год и за 2013 год, финансирование из краевого бюджета строительства объекта составило – 115 600,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году - 34 680,0 тыс. рублей, в 2013 году - 80 920,0 тыс. рублей.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

<sup>3</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.11.2011 № 2994.

<sup>4</sup> Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2010 № 1117-п.

2.2. Объект «*Ледовая арена в городе Перми (Мотовилихинский район)*» предлагается включить в Перечень со сметной (оценочной) стоимостью 527 483,2 тыс. рублей, мощностью 790 посадочных мест и сроком строительства 2021-2023 гг.

Согласно Паспорту инвестиционного проекта, земельный участок по строительству объекта не определён.

2.3. Объект «*Реконструкция стадиона «Энергия», (г. Пермь, Ленинский район)*» включен в Перечень со сметной (оценочной) стоимостью 1 173 854,5 тыс.рублей, мощностью 1 000 мест, 240 спортсменов в смену и сроком строительства 2021-2022 гг. Объект реконструкции находится по адресу: г.Пермь, ул. Советская, 100.

**Примечание:** согласно Закону Пермского края от 30.06.2014 № 353-ПК «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год», расходы на приобретение в собственность Пермского края имущественного комплекса стадиона «Энергия», включая земельный участок, по адресу: г. Пермь, ул. Советская, 100 - за 2013 год составили 50 000,0 тыс. рублей.

Указанные расходы были включены в бюджет Пермского края на основании постановления Правительства Пермского края от 03.12.2013 № 1687-п «Об установлении расходного обязательства на приобретение в государственную собственность Пермского края имущества». Согласно приложению, к указанному постановлению имущество было приобретено в государственную собственность Пермского края.

В соответствии с п. 5.2. постановления Правительства Пермского края от 03.12.2013 № 1687-п имущество закреплено на праве оперативного управления за ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края».

2.4. Объект «*Общежитие для спортсменов (г. Пермь, Индустриальный район)*» включен в Перечень со сметной (оценочной) стоимостью 398 986,6 тыс.рублей, мощностью 400 мест и сроком строительства 2021-2023 гг.

Согласно Паспорту инвестиционного проекта, строительство объекта запланировано на территории СК им. В.П. Сухарева, расположенном по адресу: г. Пермь, Шоссе Космонавтов, 158.

2.5. Объект «*Реконструкция лыжно-биатлонного комплекса с лыже-роллерной трассой в г. Перми (Мотовилихинский район)*» со сметной (оценочной) стоимостью 220 000,0 тыс. рублей, мощностью 240 человек в смену и сроком строительства: 2021-2022 гг. Объект реконструкции находится по адресу: г.Пермь, ул. Спортивная, 22.

**Примечание:** согласно выписке из ЕГРН об объекте недвижимости от 09.04.2019 кадастровая стоимость земельного участка по адресу: г. Пермь, ул. Спортивная, 22 составляет 14 871 692,75 рублей. Объект не является государственной собственностью.

В соответствии с Адресной инвестиционной программой Пермского края<sup>5</sup> на приобретение объектов недвижимого имущества: спортивная база «Пермские медведи» и универсальный дворец спорта «Молот», в бюджете Пермского края на 2019 год предусмотрено 380 000,0 тыс. рублей. Согласно данным АЦК-Финансы, по состоянию на 14.06.2019 финансирование по данному расходу не осуществлено.

Таким образом, в настоящее время, основания для включения объекта в Перечень, а также в Адресную инвестиционную программу Пермского края - отсутствуют, т.к. объект к государственной собственности не относится.

**Справочно:** Бюджетным кодексом Российской Федерации (п. 1 ст. 79.1) предусмотрено, что осуществление бюджетных инвестиций из бюджета субъекта Российской Федерации в объекты государственной собственности, которые не относятся (не могут быть отнесены) к государственной собственности субъекта Российской Федерации, не допускается.

---

<sup>5</sup> Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2018 № 549-п.

2.6. Министерством строительства и архитектуры Пермского края *должна быть* проведена<sup>6</sup> проверка инвестиционного проекта, предусматривающего выделение средств из краевого бюджета на строительство объектов государственной собственности Пермского края *свыше 50 млн. рублей*, на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края.

Согласно представленным Паспортам инвестиционных проектов, проверка инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, - *не проведена*.

2.7. На момент проведения финансовой экспертизы Проекта постановления, поправками<sup>7</sup> ко 2 чтению к проекту Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесены изменения в объёмы Адресной инвестиционной программы Пермского края, которыми, в том числе, предусмотрено увеличение общего объёма финансирования капитального строительства объектов государственной программы «Спортивное Прикамье» на сумму 1 411 773,7 тыс. рублей:

Таблица 1

тыс. рублей

Период	Объём финансирования из бюджета Пермского края		
	утверждено в законе о бюджете	Предусмотрено в поправках ко 2 чтению Законопроекта	изменения
2019 год	470 000,0	470 000,0	0,0
2020 год	120 000,0	538 289,0	418 289,0
2021 год	100 000,0	1 093 484,7	993 484,7
<b>Итого</b>	<b>690 000,0</b>	<b>2 101 783,7</b>	<b>1 411 773,7</b>

Соответствующие изменения в части включения новых объектов спорта в Адресную инвестиционную программу Пермского края не внесены.

#### **Вывод:**

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 августа 2018 г. № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель  
КСП Пермского края

Г.П. Тушнолобов

Сычев,  
8 (342) 217-67-09

<sup>6</sup> В соответствии с Правилами, утверждёнными постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Пермского края».

<sup>7</sup> Приняты рабочей группой по подготовке проекта закона ко второму чтению 04.06.2019 года.

**Информация  
о финансировании из краевого бюджета строительства санно-бобслейной трассы с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой**

Наименование документа	Проектная мощность	Сроки проектирования, строительства	Сметная стоимость, тыс. рублей	Объём финансирования из бюджета Пермского края по годам, тыс. рублей				
				2012 год	2013 год	2014 год	2018 год	Всего
Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов <sup>1</sup>	длина трассы 1 450 м, скорость 135-140 км/ч	2012-2014	1 500 000,0 (оценочно)	128 477,0	250 000,0	134 400,0		<b>512 877,0</b>
Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов <sup>2</sup>	длина трассы 1 450 м, скорость 135-140 км/ч	2012-2014	1 500 000,0 (оценочно)		80 920,0	397 277,0		<b>478 197,0</b>
Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов <sup>3</sup>	1 450 м	2012-2014	1 500 000,0			3 987,7		<b>3 987,7</b>
Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов <sup>4</sup>	1 450 м	2012-2019	1 500 000,0				500,0	<b>500,0</b>
Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов <sup>5</sup>	1 450 м	2012-2022	2 622 109,6				500,0	<b>500,0</b>

**Э.Ф. Абдулманова**  
8(342) 217 75 07

<sup>1</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.11.2011 № 2994.

<sup>2</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 443.

<sup>3</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136.

<sup>4</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2088.

<sup>5</sup> Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 162.