



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

13.06.2019 № 1-14/474
на № 07/1155-19 от 10.06.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»

(внесён Советом муниципальных образований Пермского края)

13.06.2019

№ 31

В КСП Пермского края для подготовки заключения поступил¹ проект Закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусматривается внести изменение во второй абзац ч. 4 ст. 7² Закона Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (далее – Закон № 654-ПК).

Законопроект поступил в КСП Пермского края 10 июня 2019 года, в связи с чем, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

1. В представленном финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указано, что принятие Законопроекта *не потребует дополнительных расходов из краевого бюджета.*

Таким образом, в соответствии со ст. 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», основания для проведения финансово-экономической экспертизы Законопроекта, - отсутствуют.

2. В то же время, КСП Пермского края проведён анализ изменений, вносимых Законопроектом.

2.1. Законопроектом предлагается, кроме редакционной поправки, вносимой в ч. 4 ст. 7 Закона № 654-ПК, внести также изменения в размер субсидии на проекты инициативного бюджетирования (далее – Проекты), предоставляемой из бюджета Пермского края: увеличив размер субсидии из краевого бюджета с «не более 50%» на «не более 75%» от стоимости Проекта, и соответственно, уменьшив размер софинансирования Проектов со стороны местного бюджета (а также населения и бизнеса) с «не менее 50%» на «не менее 25%».

2.2. Согласно ч. 3 ст. 6 Закона № 654-ПК, в составе бюджета Пермского края ежегодно предусматривается объём средств для реализации инициативного бюджетирования в Пермском крае в размере *не менее 0,1%* от объёма налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 10.06.2019 № 07/1155-19 «О направлении проекта закона на заключение» (вх. № КСП Пермского края 1-14/364 от 10.06.2019).

² Статья 7. «Распределение субсидий на проекты инициативного бюджетирования местным бюджетам из бюджета Пермского края» Закона № 654-ПК.

Примечание: согласно ч. 2 ст. 10 Закона № 654-ПК, положения ч. 3 ст. 6 до 1 января 2017 года применяются исключительно к правоотношениям, возникающим при составлении и утверждении бюджета Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Таким образом, общий объём средств для реализации инициативного бюджетирования в Пермском крае является величиной, не зависящей от условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края.

На момент подготовки настоящего Заключения, в Законе Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 26.04.2019), в бюджете на 2019-2021 гг. предусмотрены средства краевого бюджета на софинансирование проектов инициативного бюджетирования: на 2019 год в размере 108 006,8 тыс. рублей (или 0,095% от объёма налоговых и неналоговых доходов бюджета Пермского края); на 2020 год - 113 078,3 тыс. рублей (или 0,096%); на 2021 год – 119 653,7 тыс. рублей (или 0,096%).

Согласно ч. 4 ст. 6 Закона № 654-ПК, максимальное количество проектов инициативного бюджетирования от одного муниципального образования и общая предельная сумма финансирования проектов инициативного бюджетирования устанавливаются ежегодно Правительством Пермского края исходя из общей суммы средств, предусмотренных законом о бюджете Пермского края для финансирования проектов инициативного бюджетирования.

Справочно: на момент подготовки настоящего Заключения, распределение субсидий из средств бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования утверждено следующими постановлениями Правительства Пермского края:

- от 29.11.2018 № 749-п (документ вступил в силу со дня подписания, но не ранее вступления в силу Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») с общим объёмом субсидии в размере 107 925 751 рубль 89 копеек;

- от 20.12.2018 № 816-п - с общим объёмом субсидии в размере 16 341 401 рубль 01 копейка.

То есть, общий объём распределённых субсидий на софинансирование проектов инициативного бюджетирования составил 124 267,2 тыс. рублей, что превышает объём средств, утверждённых в бюджете Пермского края на 2019 год, - на 16 260,4 тыс. рублей.

2.3. Увеличение доли софинансирования из бюджета Пермского края с 50% до 75%, предлагаемое Законопроектом, при неизменном общем объёме средств для реализации инициативного бюджетирования, повлечёт за собой сокращение количества Проектов (или количество муниципальных образований, участвующих в данном процессе), либо уменьшение стоимости Проекта.

2.4. Финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счёт средств бюджета Пермского края, местных бюджетов, населения муниципальных образований, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края (ч. 1 ст. 6 Закона № 654-ПК).

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона № 654-ПК, порядок и объём финансирования проектов инициативного бюджетирования устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Пермского края. Постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п утверждён Порядок предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае (далее – Порядок № 6-п).

Согласно п. 2.5.4. Порядка № 6-п, для муниципальных образований, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), и(или) из районного фонда финансовой поддержки поселений, размер субсидии не может превышать 50% стоимости Проекта. Не менее 50% стоимости Проекта обеспечивается за счёт софинансирования из бюджета муниципального образования.

Таким образом, в случае принятия Законопроекта, необходимо будет внести соответствующие изменения в Порядок № 6-п.

Вывод:

проект Закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

Сычев,
8 (342) 217-67-09