



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606. ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

10.06.2019 № 1-14/466
на № 07/963-19 от 16.05.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspmk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках
распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

(внесён губернатором Пермского края
М.Г.Решетниковым)

« 10 » июня 2019 г.

№ 30

Рассмотрев проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – законопроект), отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается утвердить методику расчета иных межбюджетных трансфертов, представляемых тем муниципальным образованиям, в которых принято решение представительного органа муниципального района (городского округа) (далее – МР(ГО)) об отмене системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД)¹. С 1 января 2021 года Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ глава 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» признается утратившей силу, в связи с чем ЕНВД будет отменен на территории Российской Федерации в целом. Законопроектом предполагается предоставлять иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на стимулирование (далее - ИМБТ на стимулирование) в течение двух лет (2020, 2021 гг.) тем МР(ГО), в которых принято решение об отмене налога с 2020 года, т.е. раньше установленного срока.

Объем иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ на стимулирование) предлагается определять в двойном размере от объема ЕНВД, полученного в году, предшествующему году отмены налога. Согласно ФЭО объем ИМБТ на стимулирование составит 2 072,8 млн.рублей, из них за счет прогнозного прироста налоговых доходов – 1 675,4 млн.рублей, дополнительных расходов краевого бюджета - 397,4 млн.рублей.

По результатам анализа представленного законопроекта отмечаем следующее:

¹ В соответствии со ст. 246.26 Налогового Кодекса Российской Федерации система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности вводится в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов.

1. В приложении 2 Закона Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»² (далее – Закон № 11-КЗ) в составе системы налогов, используемых для оценки налогового потенциала МР(ГО), учитывается ЕНВД. Пунктом 3.1.2. Приложения 2 Закона № 11-КЗ утверждена формула расчета налогового потенциала по указанному налогу, учитывающая прогноз поступлений по ЕНВД и его распределение по всем МР(ГО) исходя из оборота розничной торговли, оборота общественного питания, объема платных услуг населению.

При отмене всеми органами местного самоуправления решения о введении в действие системы налогообложения в виде ЕНВД прогнозного поступления указанного налога не будет. В случае, если не все муниципальные образования примут решение об отмене ЕНВД с 2020 года, прогнозируемое поступление от ЕНВД будет возможно только в отношении не отменивших ЕНВД МР(ГО), а распределение, согласно формуле, должно быть по всем МР(ГО).

В связи с чем необходимо внесение изменений в Приложение 2 Закона № 11-КЗ в части уточнения методики расчета налогового потенциала МР(ГО).

2. Согласно ФЭО к законопроекту прогнозируемый прирост поступлений при отмене ЕНВД и переходе на другие системы налогообложения составит 2 008,8 млн.рублей при фактическом объеме ЕНВД за 2018 год 1 036,4 млн.рублей.

млн.рублей

| Наименование системы налогообложения | Объемы поступлений налогов от применения разных систем налогообложения, факт | | | Прогнозируемый прирост поступлений (согласно ФЭО) | Сумма налогов с учетом прогнозируемого прироста |
|--------------------------------------|--|----------------|----------------|---|---|
| | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | | |
| ЕНВД | 1 237,4 | 1 171,0 | 1 036,4 | 0,0 | 0,0 |
| УСН | 4 477,5 | 5 297,8 | 6 377,5 | 1 675,4 | 8 053,0 |
| ПСН | 48,8 | 71,0 | 87,6 | 333,4 | 421,0 |
| Всего за год: | 5 763,7 | 6 539,8 | 7 501,6 | 2 008,8 | 8 474,0 |

Расчет прогнозируемого прироста расходов бюджета произведен исходя из условий, что все индивидуальные предприниматели и юридические лица (далее – ИП и ЮЛ), осуществляющие деятельность с применением ЕНВД, перейдут либо на упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), либо на патентную систему налогообложения (далее – ПСН).

При обосновании прогнозируемого прироста поступлений использована следующая структура перехода налогоплательщиков, использующих ЕНВД, на иные системы налогообложения:

- для ИП: 50% - на ПСН, 40% - на УСН «доходы-расходы»³, 10% - на УСН «доходы»;

- для ЮЛ: 80% - на УСН «доходы-расходы», 20% - на УСН «доходы».

² Приложение № 2 Методика расчета общего объема и распределения дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

³ Статья 346.14 Налогового Кодекса РФ.

Согласно данным налоговой отчетности⁴ средняя сумма налога, подлежащая уплате в бюджет за 2017 год⁵, при применении разных систем налогообложения составляла:

- при применении ЕНВД: для ИП – 24,4 тыс.рублей, для ЮЛ – 64,3 тыс.рублей;

- при применении УСН: для ИП – 92,0 тыс.рублей (УСН «доходы»⁶), 70,3 тыс.рублей (УСН «доходы-расходы»); для ЮЛ – 98,7 тыс.рублей (УСН «доходы»), 84,4 тыс.рублей (УСН «доходы-расходы»);

- при применении ПСН: для ИП – 20,9 тыс.рублей.

Отмечаем наличие рисков достижения прогнозного прироста поступлений налоговых доходов.

Вывод: проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» рекомендуется Законодательному Собранию Пермского края для рассмотрения.

Председатель КСП Пермского края

Г.П.Тушнолобов

Бабина А.А.
217-75-09

⁴ Формы № 5-ЕНВД, № 5-УСН, № 1-Патент, утвержденные Приказом ФНС России от 27.11.2017 № ММВ-7-1/984@ «Об утверждении форм статистической налоговой отчетности Федеральной налоговой службы на 2018 год, формируемой в разрезе муниципальных образований субъектов Российской Федерации».

⁵ Согласно Приказу ФНС России от 15.06.2018 г. № ММВ-7-1/392@ «Об утверждении форм статистической налоговой отчетности Федеральной налоговой службы на 2019 год, формируемой в разрезе муниципальных образований субъектов Российской Федерации» сроки предоставления формы № 5-УСН по итогам 2018 года – не позднее 3 июля 2019 года.

⁶ Статья 346.14 Налогового Кодекса РФ.