



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

10.06.2019 № 1-14/462
на № 07/1103-19 от 03.06.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об утверждении дополнительных соглашений
к Соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края
из федерального бюджета бюджетных кредитов
для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

10.06.2019

№ 29

Представленный на заключение проект закона предлагает утвердить дополнительные соглашения от 27.05.2019 г. к Соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края¹, заключенным в 2015-2017 гг.

Дополнительные соглашения заключены Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Пермского края в соответствии с внесенными Правительством Российской Федерации 29.12.2018 г. изменениями² в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531.

По результатам финансовой экспертизы законопроекта, отмечаем:

1. В 2017 году, в соответствии со ст. 16 Закона о федеральном бюджете³ и Правилами, проведена реструктуризация задолженности Пермского края перед федеральным бюджетом по 8-ми бюджетным кредитам, предоставленным Пермскому краю для частичного покрытия дефицита краевого бюджета⁴.

Возврат реструктурированной задолженности (в сумме основного долга 8 366 807,0 тыс. рублей) и уплата процентов за рассрочку (в сумме 39 863,27 тыс. рублей) предусмотрены в период 2018-2024 гг., осуществляется одновременно не позднее 1 декабря соответствующего года.

¹ Соглашения о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края: от 10.03.2015 г. № 01-01-06/06-16; от 30.09.2015 г. № 01-01-06/06-159; от 26.02.2016 г. № 01-01-06/06-35; от 25.08.2016 г. № 01-01-06/06-190; от 23.12.2016 г. № 01-01-06/06-338; от 23.03.2017 г. № 01-01-06/06-106; от 23.06.2017 г. № 01-01-06/06-173; от 21.12.2017 г. № 01-01-06/06-359.

² Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 № 1718 «О внесении изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

³ Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁴ Закон Пермского края от 28.02.2018 № 203-ПК «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края».

2. Предлагаемые к утверждению дополнительные соглашения предусматривают:

2.1. В случае привлечения в краевой бюджет кредитов кредитных организаций по ставке выше, чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком РФ, увеличенный на 1% годовых, предусматривается применение мер дисциплинарной ответственности высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств, - взамен ранее установленной меры ответственности по санкционированию расходов краевого бюджета Федеральным казначейством.

2.2. Принятие Пермским краем дополнительного обязательства по направлению в Минфин РФ для согласования до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта РФ предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта РФ в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета субъекта РФ.

2.3. Введение дополнительного основания для применения меры ответственности в виде уплаты пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Центральным банком РФ, в случае нарушения Пермским краем условий реструктуризации, - за неисполнение обязательств по досрочному погашению в срок до 1 июля текущего года задолженности в связи с нарушением предельных значений дефицита бюджета субъекта РФ и объема государственного долга субъекта РФ.

Для сведения: по результатам реструктуризации Пермским краем приняты обязательства:

- по обеспечению в период 2019-2024 гг. *дефицита краевого бюджета* на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, утвержденный законом о бюджете Пермского края и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета края. В 2019-2024 гг. дефицит краевого бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Пермского края, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета, в т.ч. средств Резервного фонда края;

- по обеспечению *доли общего объема государственного долга* Пермского края: на 01.01.2020 г. - не более 23% суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 г. (в т.ч. доли общего объема долговых обязательств края по кредитам, полученным Пермским краем от кредитных организаций, - не более 16% суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 г.), на 01.01.2021 - на 01.01.2023 гг. - не более 23% (не более 17%, 18%, 19%, соответственно), на 01.01.2024 г. - не более 22% (не более 19%), на 01.01.2025 г. - не более 21% (не более 20%) сумм доходов краевого бюджета соответствующего года без учета безвозмездных поступлений.

2.4. Освобождение от ответственности за неисполнение принятых обязательств по итогам отчетного года по объему дефицита бюджета и доле государственного долга в объеме доходов бюджета, в случае:

- прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ и избрания (назначения) другого лица высшим должностным лицом субъекта РФ до даты досрочного погашения должником задолженности по бюджетным кредитам за неисполнение предельных значений (в срок до 1 июля) или до принятия Минфином РФ решения о применении бюджетных мер принуждения в связи с необеспечением досрочного погашения должником задолженности по бюджетным кредитам за неисполнение предельных значений (применяется единожды в течение срока

полномочий высшего должностного лица субъекта РФ при условии, что данное лицо не принимало обязательств);

- если невыполнение обязательств допущено вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы (чрезвычайных ситуаций федерального характера), препятствующих выполнению должником обязательств.

2.5. В случае неисполнения прочих обязательств⁵ по реструктуризации предусматривается применение высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) *мер дисциплинарной ответственности* в соответствии с законодательством РФ к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

3. КСП Пермского края отмечает, что *в случае неисполнения условий Правил* (п/п «з» п. 11 и дополнительных соглашений (п. 5)) в части утверждения заключенных дополнительных соглашений законом Пермского края (за искл. закона о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период) и предоставления его копии в 3-месячный срок со дня подписания дополнительных соглашений в Минфин РФ (до 27.08.2019 г.), - *вся сумма неисполненных денежных обязательств по дополнительным соглашениям, а также проценты за весь период рассрочки*, за вычетом сумм процентов за рассрочку, фактически уплаченных, *подлежит досрочному единовременному погашению* в течение 60 дней со дня направления Минфином РФ уведомления о неисполнении краем указанных обязательств.

Таким образом, исходя из требований Правил и заключенных дополнительных соглашений, вступивших в законную силу с 27.05.2019 г., в случае *не утверждения законом Пермского края заключенных дополнительных соглашений, бюджету Пермского края подлежит досрочное единовременное погашение обязательств в размере 7 979 998,6 тыс. рублей* (в сумме реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку), - *что на 7 979 580,3 тыс. рублей выше выплат предусмотренных на погашение указанных обязательств Законом «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».*

Вывод: проект закона Пермского края «Об утверждении дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель

Мышкина Г.Н.,
217 75 10



Г.П. Тушнолобов

⁵ В том числе: Утверждение и обеспечение реализации высшим ИОГВ субъекта Российской Федерации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации. Возможность привлечения в бюджет субъекта Российской Федерации кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный ЦБ РФ, увеличенный на 1% годовых. Представление ежегодно, в течение 14 раб. дней после утверждения закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в Минфин Российской Федерации выписки из закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с указанием суммы средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплату процентов за рассрочку, и др.