

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1. Предмет Закона

Настоящий Закон определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – государственные полномочия), и администрирование данного финансового обеспечения.

В целях реализации настоящего Закона к частным образовательным организациям относятся:

частные дошкольные образовательные организации, индивидуальные предприниматели и иные юридические лица, имеющие лицензию на право осуществления образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования и осуществляющие указанную деятельность;



1490-19/07.02

частные общеобразовательные организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Статья 2. Органы местного самоуправления, которые наделяются отдельными государственными полномочиями

Государственными полномочиями, указанными в статье 1 настоящего Закона, наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края (далее – органы местного самоуправления), перечень которых определяется законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Статья 3. Срок выполнения отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями, указанными в статье 1 настоящего Закона, на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования

1. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере образования – Министерство образования и науки Пермского края (далее – уполномоченный орган) при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, имеет право:

1) издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения органами местного самоуправления нормативные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими государственных полномочий;

3) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления в ходе осуществления государственных полномочий;

4) реализовывать иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

2. Уполномоченный орган при осуществлении государственных полномочий обязан:

- 1) оказывать консультационную и методическую помощь органам местного самоуправления;
- 2) обеспечивать финансирование расходов, указанных в статье 1 настоящего Закона, в объеме, предусмотренном законом о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год;
- 3) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, и целевым использованием переданных финансовых средств.

Статья 5. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, имеют право:

- 1) издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения нормативные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 2) получать от уполномоченного органа информацию и разъяснения по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 3) получать финансовое обеспечение для осуществления государственных полномочий за счет субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных образований из бюджета Пермского края;
- 4) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

- 1) самостоятельно осуществлять переданные им государственные полномочия в соответствии с требованиями федеральных законов, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края;
- 2) своевременно и в полном объеме перечислять финансовые средства получателям субсидий;
- 3) обеспечивать целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств;
- 4) определить органы и должностных лиц, уполномоченных осуществлять деятельность по реализации государственных полномочий;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Пермского края по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий;

6) обеспечивать условия для беспрепятственного проведения государственным органом Пермского края проверок в части осуществления государственных полномочий и использования предоставленной субвенции;

7) представлять в соответствии с запросами органов государственной власти Пермского края информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Статья 6. Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий и отчетность

1. Субвенция на осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, передается органам местного самоуправления в составе единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования.

2. Распределение субвенции между органами местного самоуправления на осуществление государственных полномочий утверждается законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Расчет объема субвенции осуществляется в соответствии с методикой определения объема субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, согласно приложению к настоящему Закону.

4. Использование органами местного самоуправления финансовых средств, полученных для осуществления государственных полномочий, на другие цели запрещается.

5. Порядок возврата субвенций определяется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края.

6. Органы местного самоуправления представляют в государственный уполномоченный орган ежеквартальную и годовую отчетность

об использовании финансовых средств, выделенных из краевого бюджета на реализацию государственных полномочий, по формам и в сроки, установленные нормативными актами Правительства Пермского края.

Статья 7. Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Осуществляется контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий (далее – контроль за осуществлением государственных полномочий), а также за целевым, эффективным и правомерным использованием финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий (далее – финансовый контроль).

Контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляет уполномоченный орган.

Финансовый контроль осуществляют уполномоченный орган, Министерство финансов Пермского края.

2. Контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляется в следующих формах:

проверка (анализ) представленных органами местного самоуправления документов и иной необходимой информации, связанной с осуществлением ими данных государственных полномочий;

проведение проверок деятельности органов местного самоуправления, связанной с осуществлением ими государственных полномочий;

проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов, принятых в связи с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

заслушивание отчетов должностных лиц органов местного самоуправления о результатах выполнения государственных полномочий в сроки, установленные уполномоченным органом;

оценка решений, принимаемых органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, с точки зрения законности и целесообразности;

предоставление органам местного самоуправления рекомендаций по вопросам осуществления государственных полномочий.

Проверки деятельности органов местного самоуправления, связанной с осуществлением ими государственных полномочий, носят плановый и внеплановый характер.

Сроки и периодичность проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления определяются планом проведения проверок, ежегодно утверждаемым приказом государственного уполномоченного органа.

Результаты плановых и внеплановых проверок оформляются актом с приложением (при необходимости) копий основных первичных документов, пояснений должностных лиц, проверочного материала.

Акт, составленный по результатам проверки, подписывается руководителем уполномоченного органа и направляется руководителю проверяемого органа местного самоуправления с предложением в течение 5 рабочих дней со дня получения акта представить (в случае несогласия с выводами проверяющих) письменные разногласия (возражения). При непоступлении в указанный срок письменных разногласий (возражений) акт считается принятым без разногласий.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и иных форм контроля за осуществлением государственных полномочий определяется регламентом уполномоченного органа по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

3. Финансовый контроль осуществляется следующими методами:

проведение ревизий и проверок правомерности, эффективности и результативности совершенных в проверяемом периоде операций на основании документального и фактического обследования, по результатам которых разрабатываются рекомендации и меры по устранению и предупреждению возникновения установленных нарушений в дальнейшем;

анализ представленной органами местного самоуправления отчетности об использовании финансовых средств, выделенных из бюджета Пермского края на выполнение государственных полномочий, в соответствии со статьей 6 настоящего Закона;

наблюдение, анализ и сверка кассового исполнения по финансовым средствам, переданным для осуществления государственных полномочий, фактических затрат и полученных результатов с запланированными в целях оперативного выявления отклонений.

Формы и порядок осуществления финансового контроля определяются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 8. Ответственность органов местного самоуправления

Органы и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона.

Статья 9. Основания и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Исполнение государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона, закона Пермского края, в связи с которым реализация государственных полномочий становится невозможной.

2. Исполнение государственных полномочий может быть прекращено в отношении одного или нескольких органов местного самоуправления в случае нарушения ими норм настоящего Закона.

3. Порядок возврата субвенции и материальных ресурсов, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, определяется законом Пермского края о прекращении или приостановлении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, государственные полномочия осуществляет уполномоченный орган.

5. С момента вступления в силу закона Пермского края о прекращении или приостановлении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий прекращается финансирование переданных органам местного самоуправления государственных полномочий и возврат неиспользованных финансовых средств.

Статья 10. Разрешение споров и разногласий

Споры и разногласия между органами местного самоуправления и органами государственной власти по поводу реализации переданных государственных полномочий разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке.

Статья 11. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.