ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О переименовании географического объекта на территории Кудымкарского административного района Пермского края"

24.04.2019 **№ 68-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.03.2019 № 875-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Советом депутатов Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 20.03.2019 № 166).

Проект закона предусматривает одобрение предложения Совета депутатов Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района о ***переименовании*** сельского населенного пункта деревни ***Санюкова*** в деревню ***Сенюкова***.

В соответствии с указанным предложением законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в законодательство Пермского края:

1) в подразделе 31 «Кудымкарский» раздела 4 «Административные районы» приложения «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67) слова «д.Санюкова» заменяются словами «д.Сенюкова»;

2) в графе 2 «Населённые пункты» в строке «Ленинское сельское поселение» приложения 15 «Перечень населённых пунктов, входящих в состав территорий сельских поселений Кудымкарского муниципального района» к Закону Коми-Пермяцкого автономного округа от 04.07.2005 № 53 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Кудымкарского района Пермского края» слова «деревня Санюкова» заменяются словами «деревня Сенюкова».

Вступление закона в силу предусматривается ***со дня введения в действие акта Правительства Российской Федерации*** о переименовании географического объекта.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту данный проект закона подготовлен по итогам сверки и выявления ***несоответствия*** наименования деревни в составе Кудымкарского района в Государственном каталоге географических названий[1] (далее – Госкаталог) и в Законе № 416-67 как «С**а**нюкова», с наименованием данной деревни как «С**е**нюкова» в Федеральной информационной адресной системе (ФИАС), находящейся в ведении Федеральной налоговой службы Российской Федерации, в Уставе Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района[2], и в иных нормативных правовых актах органов местного самоуправления поселения.

Отметим, что деревня с наименованием С**а**нюкова включена также в территориальный раздел по Пермскому краю Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО)[3], ведение которого осуществляет Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат).

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Порядок переименования населенных пунктов как географических объектов установлен положениями частей 2 и 6 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ).

Так, ***предложения*** о переименовании населённых пунктов как географических объектов вносятся в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие географические объекты, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также общественными объединениями, юридическими лицами, гражданами Российской Федерации.

Одобренные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации предложения и документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат направляются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на ***экспертизу*** в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти[4].

Переименование географических объектов (за исключением городов федерального значения, столиц и административных центров субъектов

---

[1] Создание и ведение Государственного каталога географических названий, а также ведение регистрации и учёта наименований географических объектов осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

[2] Решение Совета депутатов Ленинского сельского поселения от 20.02.2015 № 7 «Об утверждении Устава Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района».

[3] Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) ОК 033-2013.

[4] Экспертизу предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, выдачу заключений на указанные предложения осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Российской Федерации, городов Российской Федерации) осуществляется ***Правительством Российской Федерации*** по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти[5].

2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 152-ФЗ переименование географического объекта допускается в ***случаях***, когда:

два или более однородных географических объекта в пределах административно-территориального образования (административно-территориальной единицы) имеют одно и то же наименование, что затрудняет осуществление хозяйственной или иной деятельности;

географический объект обозначен аббревиатурой, номером или словосочетанием, выполняющими функции наименований географических объектов, но в действительности ими не являющимися;

существующее написание наименования географического объекта на государственном языке Российской Федерации или на других языках народов Российской Федерации не соответствует правилам русской орфографии или орфографии других языков народов Российской Федерации и традициям употребления наименований географических объектов на указанных языках.

Переименование географических объектов допускается также в целях возвращения отдельным географическим объектам наименований, широко известных в прошлом и настоящем.

3. Согласно прилагаемой к законопроекту справке ГКБУ «Государственный архив Пермского края» в Списках населенных мест Пермской губернии за 1869 и 1904 годы значится деревня С**е**нюкова.

В последующем до формирования реестра административно-территориальных единиц Пермского края и включения его в 2010 году приложением в Закон № 416-67 источниками сведений об административно-территориальных единицах являлись справочники «Пермская область. Административно-территориальное деление» 1963, 1969, 1982 и 1993 годов издания, в которых данный сельский населенный пункт в составе Ленинского сельсовета Кудымкарского района первоначально был включен с наименованием С**е**нюкова (в справочниках 1963 и 1969 годов), а в последующих изданиях справочника (в 1982 и 1993 годов) - уже с наименованием С**а**нюкова.

При этом, согласно пояснительной записке к законопроекту, во всех личных документах жителей деревня С**е**нюкова значится как место рождения и место регистрации, такое же наименование деревни указано в правоустанавливающих документах на недвижимое имущество (земельные участки и жилые дома), а также на дорожных указателях, картах. Наименование деревни С**е**нюкова используется жителями и в повседневной жизни.

Поэтому согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту финансовых затрат на переоформление документов граждан, иных расходов в связи с переименованием деревни, не потребуется.

---

[5] Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области присвоения наименований или переименования населённых пунктов как географических объектов является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Анализ прилагаемых к законопроекту документов показал наличие **проблемных моментов,** связанных с неполным соответствием предоставленной информации требованиям Федерального закона № 152-ФЗ.

1. Согласно положения части 5 раздела II Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения[6], в случае направления на экспертизу предложений, одобренных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, к ним должны в числе прочих документов прилагаться:

копии документов об ***информировании*** населения соответствующих территорий.

Отметим, что документами, подтверждающими информирование населения о предложении о переименовании населенного пункта, могут служить сведения об обнародовании соответствующих решений представительных органов Ленинского сельского поселения и Кудымкарского муниципального района, например, копии печатных средств массовой информации с опубликованными решениями, сведения о размещении указанных решений на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на специальных информационных стендах, размещенных в общественных местах в населенных пунктах;

сведения о ***наличии одноименных однородных географических объектов*** в пределах административно-территориального образования (административно-территориальной единицы);

географические координаты центра географического объекта, определенные с точностью до десятых долей минуты.

Однако в прилагаемых к законопроекту материалах данная информация ***отсутствует.***

2. Как указано выше, вступление закона в силу предусматривается со дня введения в действие акта Правительства Российской Федерации о переименовании географического объекта. Правительство Российской Федерации принимает решение о переименовании географического объекта на основании проведенной Росреестром экспертизы предложения о переименовании географического объекта и прилагаемых к нему документов.

В связи с тем, что для проведения экспертизы должны предоставляться ***все*** обосновывающие данное предложение документы, пояснительная записка к законопроекту в части аргументации ***обоснования необходимости*** переименования требует корректировки.

Необходимость переименования деревни С**а**нюкова в С**е**нюкова считаем целесообразным обусловить учетом мнения населения, которое выражено решением общего собрания граждан, проживающих в деревне, а не

---

[6] Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения».

ходатайством главы Ленинского сельского поселения Кудымкарского муниципального района.

При этом формулировка данного решения, на наш взгляд, должна предусматривать предложение о переименовании деревни С**а**нюкова в деревню С**е**нюкова, а не о сохранении за деревней исторически сложившегося названия деревни С**е**нюкова, поскольку процедура сохранения наименований населённых пунктов Федеральным законом № 152-ФЗ не определена.

Считаем также, что обоснование переименования деревни тем фактом, что в Уставе и генеральном плане Ленинского сельского поселения упоминается наименование деревни С**е**нюкова, а не С**а**нюкова является некорректным, поскольку муниципальные нормативные правовые акты должны соответствовать законодательству Российской Федерации и Пермского края.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту целесообразно акцентировать внимание на наличие сведений из Списков населенных мест Пермской губернии за 1869 и 1904 годы и справочников административно-территориального деления Пермской области 1963 и 1969 годов (с приложением к законопроекту копий соответствующих страниц справочников), согласно которым деревня исторически носила наименование С**е**нюкова.

В связи с изложенным, считаем целесообразным дополнить прилагаемые к законопроекту материалы недостающими документами и внести необходимые корректировки в текст пояснительной записки к законопроекту.

В целом считаем принятие рассматриваемого законопроекта **актуальным** и в случае устранения отмеченных проблемных моментов повлечет **положительные последствия,** связанные с официальным возвращением населенному пункту, находящемуся на территории Ленинского сельского поселения Кудымкарского района Пермского края, фактически используемого исторического наименования деревни С**е**нюкова.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Огородникова
217 75 88