



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края  
"О внесении изменений в Закон Пермского края  
"Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае"

12.04.2019

№ 59-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Золотарева А.В. от 04.04.2019 № 916-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 04.04.2019 № СЭД-01-69-524).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 28.08.2013 № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае (далее – Закон № 231-ПК) в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В целях обеспечения единообразного подхода к созданию института уполномоченного по правам ребенка и его правовой регламентации в законодательстве субъектов Российской Федерации принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации (далее – Закон № 501-ФЗ).

Закон № 501-ФЗ определяет особенности правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а именно:

1.1. В части **правового регулирования деятельности** уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (далее – Уполномоченный) установлено:

*должность Уполномоченного может учреждаться Законом субъекта Российской Федерации* в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, должностными лицами;

*должность Уполномоченного является государственной должностью субъекта Российской Федерации, деятельность Уполномоченного осуществляется в границах территории субъекта Российской Федерации;*

*правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона;*

*уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;*

*досрочное прекращение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;*

*финансовое обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.*

#### 1.2. В части установленных **полномочий**:

*осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;*

*содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации;*

*принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.*

Кроме того, по окончании календарного года Уполномоченный направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и Уполномоченному по правам ребенка при Президенте Российской Федерации *доклад о результатах своей деятельности*, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

#### 1.3. В части предоставляемых **прав**:

- *запрашивать и получать* от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

- *посещать территориальные органы* федеральных государственных органов, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и

семьям, имеющим детей, расположенные на территории субъекта Российской Федерации;

- *посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;*

- *обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;*

- *направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;*

- *направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;*

- *самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;*

- *участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации.*

При этом установлено, что Уполномоченный имеет **иные права**, предусмотренные федеральными законами **и законами субъекта** Российской Федерации, в том числе право безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов

местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

2. В целях приведения Закона № 231-ПК в соответствие с Законом № 501-ФЗ в законопроекте предлагается следующее:

а) в статье 1 «Уполномоченный по правам ребенка» - уточнить основу установления должности Уполномоченного и цель учреждения данной должности в Пермском крае.

*Должность уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Уставом Пермского края в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;*

б) в статье 4 «Компетенция Уполномоченного» - дополнить и уточнить содержание полномочий.

*Так, в пункте 1 части 2 статьи 4 предусмотреть, что кроме осуществления мониторинга, Уполномоченный осуществляет анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;*

*пункт 9 части 2 статьи 4 изложить в новой редакции: «Содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Пермском крае».*

*Кроме того, дополнить данную статью полномочием, закрепляющим за Уполномоченным принятие мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей;*

в) в статье 5 «Доклад Уполномоченного» - установить обязанность опубликования ежегодного доклада на официальном сайте Уполномоченного;

*Необходимо отметить, что в соответствии с ч.2 ст. 14 Закона № 501-ФЗ доклад о результатах деятельности Уполномоченного должен содержать оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании их правового положения.*

*Однако в законопроекте не предлагается внести данные требования к содержанию доклада.*

г) в статье 7 «Права Уполномоченного» - расширить предусмотренный перечень прав, при этом сохранив большинство прав, установленных действующей редакцией Закона № 231-ПК.

*В частности, сохранены права:*

*запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц Пермского края;*

*беспрепятственно посещать государственные органы, органы местного самоуправления, организации Пермского края и быть безотлагательно принятым по вопросам своей деятельности должностными лицами указанных органов и организаций, а также присутствовать на заседаниях коллегиальных органов, посещать места принудительного содержания на территории Пермского края.*

*Отметим, что Законом № 501-ФЗ право беспрепятственного посещения органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, установлено **только для Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка**, при предъявлении служебного удостоверения;*

*проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения;*

*направлять в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов;*

*привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав и законных интересов ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;*

*знакомиться с условиями содержания, воспитания и развития детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; проводить встречи и беседы с детьми с целью просвещения в области прав и законных интересов ребенка;*

*обращаться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела, если в действиях должностного лица усматриваются нарушения прав и законных интересов ребенка;*

*опубликовать информацию о результатах рассмотрения обращений о нарушении прав и законных интересов ребенка в средствах массовой информации;*

*выступить в случае грубого или массового нарушения прав и законных интересов ребенка с докладом на очередном заседании Законодательного Собрания, а также обратиться в Законодательное Собрание с предложением о создании комиссии Законодательного Собрания по расследованию фактов нарушения прав и законных интересов ребенка и проведению специальных слушаний с участием Уполномоченного.*

Отметим, что из действующей редакции Закона № 231-ПК предложено исключить право Уполномоченного обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке законности вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

д) статью 10 «Назначение на должность Уполномоченного» и статью - 12 «Основания и порядок прекращения полномочий Уполномоченного» дополнить нормой, что назначение на должность и принятие решения о досрочном прекращении полномочий осуществляется по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

На основании вышеизложенного, считаем принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные социальные последствия**, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством, укреплением института Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, и как следствие обеспечит соблюдение и защиту прав и законных интересов детей в Пермском крае.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная